

Añil

CUADERNOS DE CASTILLA-LA MANCHA

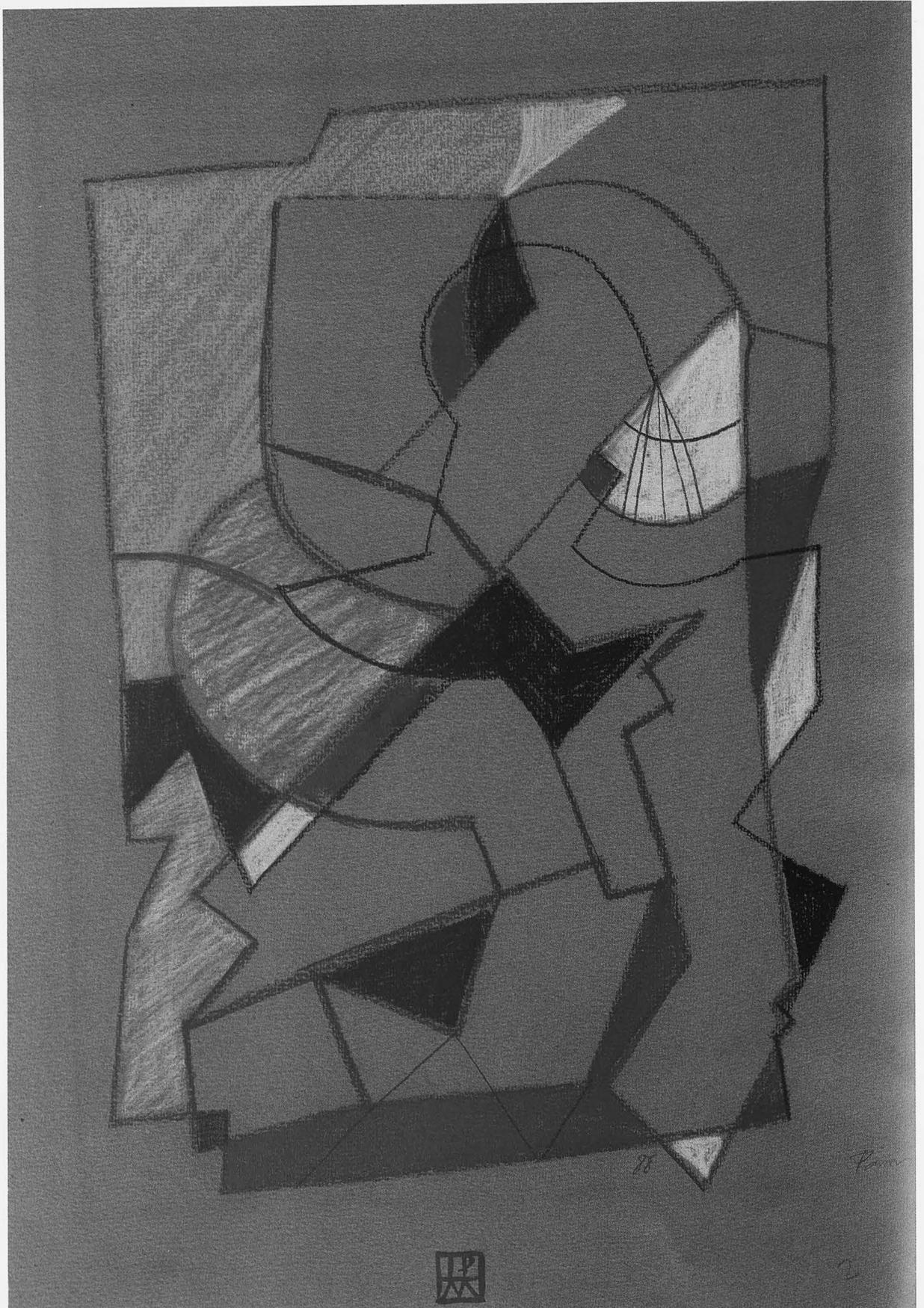
Segunda época // nº 31 // Primavera 2011 // P.V.P. 10 €

Castilla-La Mancha 2000-2010 Balance de una década

economía
investigación y
desarrollo
universidad
infraestructuras
ciudades
recursos naturales
sanidad
cooperación
igualdad
cultura

88

Parrón



2

P. ...

78



Portada: Isidro Parra

Añil

CUADERNOS DE CASTILLA-LA MANCHA

Añil // Cuadernos de Castilla-La Mancha

Segunda época // nº 31 // Primavera 2011 // P.V.P. 10 €

Co-directores:

Alfonso González-Calero e Isidro Sánchez Sánchez

Consejo Asesor:

Luis Arroyo Zapatero, *Instituto de Derecho Penal Europeo e Internacional*

Plácido Ballesteros San José, *Centro de la Fotografía y la Imagen Histórica de Guadalajara*

Pedro C. Cerrillo Torremocha, *Centro de Estudios de Promoción de la Lectura y Literatura Infantil*

Manuel Espadas Burgos, *Consejo Superior de Investigaciones Científicas*

Salvador Galán Ruiz-Poveda, *Universidad Nacional de Educación a Distancia*

José Ángel García, *Real Academia Conquense de Artes y Letras*

Juan Miguel Ortega Terol, *Universidad Internacional Menéndez Pelayo*

Juan Sisinio Pérez Garzón, *Universidad de Castilla-La Mancha*

Julio Porres de Mateo, *Instituto Provincial de Investigaciones y Estudios de Toledo*

María del Mar del Pozo Andrés, *Universidad de Alcalá de Henares*

Miguel Ángel Mila, *Centro de Diseño de Castilla-La Mancha*

Antonio Selva Iniesta, *Instituto de Estudios Albacetenses*

Riánsares Serrano Morales, *Archivo Histórico Provincial de Guadalajara*

Antonio de Juan García, *Parque Arqueológico Alarcos Calatrava*

Consejo de Redacción

Esther Almarcha Núñez-Herrador

Santiago Arroyo Serrano

Juan Pablo Calero Delso

Benito Díaz Díaz

Antonio Laguna Platero

Julián López García

Ángel Luis López Villaverde

Miguel R. Pardo Pardo

Diego Peris Sánchez

Hilario Priego Sánchez-Morate

Juan José Ramírez Hijosa

María Rubio Martín

Concha Vázquez Sánchez

Rafael Villena Espinosa

Añil es una publicación de Almud ediciones de Castilla-La Mancha
y el Centro de Estudios de Castilla-La Mancha (UCLM)

DISEÑO
Lozano Comunicación Gráfica

REVISIÓN DE ORIGINALES:
Sira Laguna

© 2011, De esta edición ALMUD, ediciones de Castilla-La Mancha
c/. Tomelloso 18, 13005 Ciudad Real
Apartado 137, 45080 Toledo
Tel.: 926 213 877. Fax: 926 210 934
web: www.editorialalmudclm.es

ISSN: 1133-2263
Depósito legal: M-18632-1993

Imprime: Lozano Artes Gráficas
Impreso en España - Printed in Spain

Distribuye: latorreliteraria@latorreliteraria.com

Sumario

Castilla-La Mancha 2000-2010: balance de una década

EDITORIAL: De nuevo en la brecha / PÁG 4

ECONOMÍA

La economía de CLM en la encrucijada del siglo XXI; *José Baños Torres y Miguel Pardo (UCLM, Albacete)* / PÁG 7

El sector agrario regional: de la *Agenda 2000* al pago único; *Ángela Trigueros, UCLM, Albacete* / PÁG 11

La internacionalización, el angosto camino para salir de la crisis; *Pedro Antonio Morejón (ICEX)* / PÁG 15

La industria del vino merece el éxito por ser seriamente imaginativa; *Lola Cabezudo (UCLM)* / PÁG 19

CONOCIMIENTO Y DESARROLLO

Universidad de Castilla-La Mancha: De las ideas a los hechos; *Ernesto Martínez Ataz, rector de la UCLM* / PÁG 23

La UCLM como motor de desarrollo económico de la Región; *José Manuel Pastor y Carlos Peraita (Universidad de Valencia, IVIE)* / PÁG 29

La apuesta de la UCLM por la investigación; *F J Quiles Flor (UCLM)* / PÁG 35

CYTEMA: el proyecto de conversión de la UCLM en Campus de Excelencia Internacional; *Jesús F. Santos Peñalver, José Luis González Quejigo, Jonás de las Heras Molina (UCLM)* / PÁG 39

Crisis, cambio de modelo productivo e innovación en CLM; *Juan José Ramírez* / PÁG 45

Conocimiento, desarrollo, ciencia e innovación en CLM; *Enrique Díez Barra (JCCM)* / PÁG 53

INFRAESTRUCTURAS Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Infraestructuras y transporte terrestre en CLM 2000-10; *José M^a Menéndez, Ana Rivas (UCLM)* / PÁG 57

El Aeropuerto, Ciudad Real y el mapa global por *Enrique Viaña (UCLM)* / PÁG 65

Capitales de CLM: Apuntes para el balance de una década; *Carmen García Martínez (UCLM)* / PÁG 69

Talavera, los últimos diez años, por *Pedro Jiménez Estévez* / PÁG 75

Puertollano 2001-2011: las bases del futuro por *José Domingo Delgado* / PÁG 77

Toledo y Cuenca: el turismo clave de futuro en dos ciudades 'patrimonio de la humanidad';

Águeda Esteban y Juan Antonio Mondéjar (UCLM) / PÁG 79

RECURSOS NATURALES

Energías Renovables: Historia y presente de un cambio energético, regional y generacional:

Luis A. Martínez Gómez, AGECAM / PÁG 89

La gestión del agua: un puente sobre aguas turbulentas; *Jorge de las Heras y J. Fernando Ortega (CREA-UCLM)* / PÁG 95

SOCIEDAD

Diez años de cooperación para el desarrollo en el siglo XXI; *Roberto Soto* / PÁG 103

La mejora de la atención sanitaria: un éxito de todos; *VV. AA.* / PÁG 109

De ayer a hoy: el testigo de la igualdad entre hombres y mujeres en CLM; *Concha Barranco* / PÁG 119

CULTURA

Palabra de lector: Escritoras castellano-manchegas de éxito; *María Rubio (UCLM)* / PÁG 123

Parques arqueológicos: Investigación, divulgación y turismo cultural; *Antonio de Juan* / PÁG 129

Encuesta: Los mejores libros de la década en CLM / PÁG 136

Arquitectura en CLM: una década muy provechosa; *Diego Peris (UCLM)* / PÁG 139

Editorial

DE NUEVO EN LA BRECHA

Tras un lustro de paréntesis, (2006-2011), *Añil/Cuadernos de Castilla-La Mancha* vuelve a la brecha, vuelve a la cita con sus posibles lectores. Ojalá los encontremos de nuevo.

Pensamos que el cierre de una década (2000-2010) podía ser un buen momento para realizar un balance de lo avanzado por nuestra Región a lo largo y ancho de la misma; a través de las convulsiones que han caracterizado los últimos años, pero también recordando los avances globales alcanzados, sobre todo en los 7 u 8 primeros años de la misma. Queríamos evitar que la noción de la crisis y los problemas de la última etapa nos hicieran olvidar los fundamentos sólidos sobre los que se edificó buena parte de nuestra sociedad regional en los primeros años de este siglo XXI.

Ese proceso ha sido especialmente significativo en aspectos tales como las políticas de educación superior y potenciación de la investigación, bien analizadas en este número. Pero también lo ha sido en el ámbito sanitario, donde hemos conseguido, con el esfuerzo de todos, conformar un sistema asistencial equiparable a los mejores de nuestro país.

Los cambios han afectado igualmente, y mucho, al sistema de transporte, por carretera y ferrocarril, logrando una comunicación por Alta Velocidad entre las cinco capitales de provincia, fundamentalmente con el centro del país (Madrid) y en algunos casos también entre ellas. Asimismo las carreteras han registrado mejoras espectaculares.

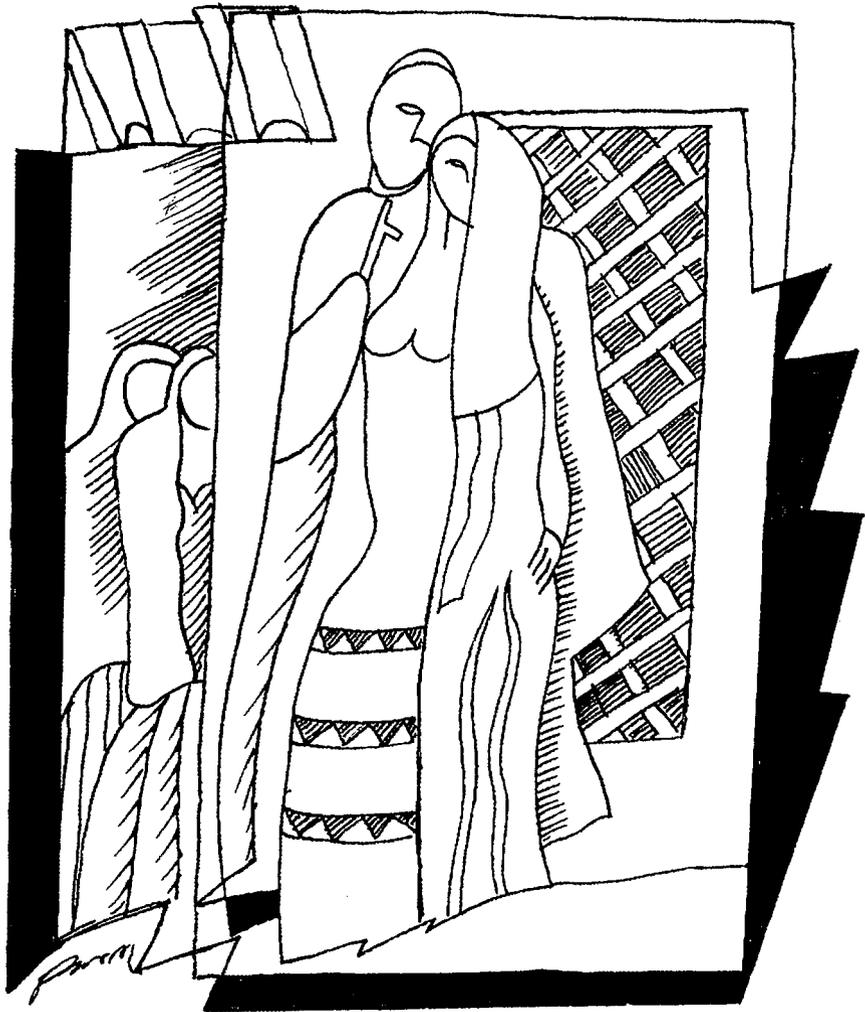
El sistema de ciudades se ha visto afectado por todos estos y otros cambios (por ejemplo los demográficos, derivados de la inmigración) y se está configurando una nueva realidad urbana, que también se analiza en este número.

Los recursos naturales juegan un papel ineludible en cualquier proyecto de desarrollo y por ello las políticas de gestión del agua, o el estudio de las diversas energías disponibles para alimentar y sostener nuestro progreso son otros temas abordados en el bloque correspondiente.

El que englobamos bajo la rúbrica 'sociedad' incluye tres aspectos diferentes entre sí pero todos ellos, creemos, del mayor interés: la consolidación de nuestro sistema sanitario visto desde la óptica de algunos profesionales del mismo; la implantación de un buen modelo de cooperación con el desarrollo de los países más necesitados del planeta, desde los ámbitos institucionales pero también sociales, y por último el asunto transversal de los progresos en el camino de la igualdad entre mujeres y hombres.

El último apartado de esta entrega de *Añil* lo conforman algunos temas culturales: dos en el campo de la cultura escrita: el papel de algunas escritoras castellano-manchegas de éxito nacional y una encuesta sobre los libros más significativos editados en esta década; un balance sobre las mejores obras arquitectónicas y un repaso por el nuevo fenómeno de los Parques Arqueológicos y sus perspectivas culturales y turísticas.

Somos conscientes de que nos han quedado muchos temas en el cajón; pero la nueva etapa de *Añil* no ha hecho más que comenzar y habrá más oportunidades de abordar esos asuntos y muchos otros que ya se nos están ocurriendo. Esperamos que la respuesta de las personas a quienes va destinada la revista, cualquiera a quien Castilla-La Mancha le interese algo, nos permita continuar esta nueva etapa, con nuevos artículos, nuevas propuestas y nuevos debates, útiles para el progreso de nuestra sociedad.



ISIDRO PARRA

La imagen plástica de este número de *Añil* (fotos al margen) corresponde al autor castellano-mancheño Isidro Parra (Alcázar de San Juan 1925-2007).

Un artista impulsivo, intuitivo, como el mismo se definía, un abnegado trabajador entregado en cuerpo y alma a su obra, un hombre múltiple y diverso, con innumerables registros, pero siempre consecuente con la honestidad de su obra. Un creador no excesivamente conocido en

su tierra, quizá lo fue más fuera de ella, al que recordamos ahora con cariño, respeto y admiración.

La Fundación Isidro Parra, constituida el año pasado en su pueblo natal y que preside su viuda, Manuela Sanz, ha puesto gentilmente tales obras a disposición de la revista, que quiere agradecerlo aquí públicamente.

En números sucesivos pediremos a otros artistas plásticos de la Región sus trabajos para difundir su obra y enriquecer nuestra oferta.

1. Economía



Isidro Parra

La Economía de Castilla-La Mancha en la encrucijada del S. XXI

José Baños Torres

Miguel R. Pardo Pardo

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de Albacete (UCLM)

PARA LA ECONOMÍA MUNDIAL, española y castellano-manchega, la primera década del Siglo XXI ha estado marcada por luces y sombras que, desde distintos ámbitos, han caracterizado el devenir de las diferentes economías, en algunos casos, de forma muy extrema.

El sistema económico internacional ha continuado con su progresivo e imparable proceso de integración, que ha arrastrado a las economías nacionales y regionales. Ello ha supuesto un gran incremento de los intercambios comerciales y, sobre todo, de los flujos financieros; una dependencia creciente de las economías y el “asentamiento” de nuevas formas de producción sustentadas en las TIC, que han “guiado” y lo siguen haciendo en la actualidad, los sistemas económicos.

Esta forma de proceder está en la base de los que parecían continuados e interminables aumentos de las tasas de crecimiento económico nacional y regional, a la vez que justifica las sombras que, desde 2007-2008, se ciernen sobre nuestras economías a nivel macro y micro.

COMPORTAMIENTO “MACRO” DE LA ECONOMÍA REGIONAL

La mayoría de los indicadores comúnmente aceptados para elaborar los dictámenes económicos sobre Castilla-La Mancha muestran una eco-

Tabla 1. Tasa Crecimiento anual media del PIB 2000-2008

Por encima de la media		Por debajo de la media	
Murcia	3,61	Navarra	3,12
Extremadura	3,38	Galicia	3,06
Madrid	3,36	C. Valenciana	3,05
Andalucía	3,32	Ceuta	3,04
Cast.-La Mancha	3,21	País Vasco	3,03
Cantabria	3,21	La Rioja	3,01
Melilla	3,19	Cast. y León	2,94
Aragón	3,18	Cataluña	2,94
Canarias	3,13	Asturias	2,79
		Baleares	2,45
España	3,13		

Fuente: INE. Contabilidad Regional

nomía con un comportamiento globalmente favorable. A grandes rasgos, podríamos diferenciar el período 2000-2008 de los años posteriores. En el primero, tal y como se aprecia en la Tabla 1, la tasa de crecimiento anual media del PIB regional es relativamente alta, superando la del conjunto nacional. Sin embargo, 2009 fue un ejercicio con tasas de crecimiento negativas en todas las Comunidades Autónomas, si bien la de Castilla-La Mancha es “menos” negativa que la media española, con lo que se puede concluir que la región ha mostrado a lo largo de toda la década un mejor comportamiento que el promedio del país, en parte, debido al aprovechamiento de los Fondos Estructurales, que han llegado a la región, desde instancias comunitarias.

ALGUNOS INTERROGANTES Y DETERMINADAS ESPERANZAS

En este marco, conviene hacer una breve referencia a aspectos de índole demográfica, social, productiva o tecnológica, que siguen incidiendo en el devenir de Castilla-La Mancha como estrangulamientos-debilidades o como fortalezas. Las características geográficas, demográficas e institucionales siguen constituyendo un obstáculo notorio para el desarrollo homogéneo y equilibrado de la región. Aspectos como el patrón de asentamientos, el grado de envejecimiento -sobre todo en zonas rurales-, la propia orografía, la baja densidad de población o la débil vertebración territorial, también referida, sobre todo, a la situación de numerosos núcleos rurales, entre otros, dificultan la adopción de medidas conducentes al crecimiento y desarrollo.

La estructura económica regional nos muestra otro conjunto de problemas íntimamente ligados a los socio-demográficos (Tabla 2). El primero es

el elevado peso del sector agrario en la economía regional, llegando incluso a duplicar, en términos relativos, la población activa o el VAB a escala nacional y europea. Y ello pese al “vertiginoso” descenso que han sufrido dichas variables en la región durante el período considerado. Un segundo inconveniente deriva de los canales de comercialización para los productos agrarios y de su larga “travesía” en lo que respecta a penetración en los mercados exteriores, lo que unido a la baja diversificación de cultivos provoca, con frecuencia, problemas de excedentes difíciles de solucionar o, al menos, de atenuar, en particular, en lo que al vino se refiere.

La climatología (falta de agua y temperaturas extremas) constituye otro obstáculo a considerar aún cuando algunos de sus componentes no dependen de la actuación humana. En este sentido, pese a su relevancia e incidencia económica, sigue sin solventarse la necesidad de una planificación hidráulica e hidrológica, aún a pesar de los esfuerzos que desde diferentes organismos se vienen produciendo en los últimos ejercicios.

En lo que al sector industrial se refiere, la región está especializada en ramas tradicionales, muchas de ellas ligadas al sector agrario, y muy atomizadas -gran peso de las PYMEs y escasez de empresas competitivas en mercados exteriores-. En otros casos como las ramas de madera y mueble o la de calzado sufren desde hace más de un lustro los envites de las economías emergentes, cuya principal vía de competencia en los mercados internacionales es la mano de obra pero cada vez con mayor apoyo de la incorporación de avances tecnológicos a sus procesos productivos. El esfuerzo llevado a cabo en la región durante el primer decenio del siglo XXI en materia de investigación, planificación e impulso de actividades generadoras de alto valor añadido, ubicadas en los Parques Científico y Tec-

nológico, Aeronáutico y Logístico, entre otros, mantiene la esperanza de ser más competitivos a escala nacional e internacional en un futuro próximo.

El sector servicios, por su parte, sigue manteniendo un peso en la economía regional sensiblemente inferior del promedio nacional. Se especializa en ramas tradicionales como el comercio y el transporte, así como en servicios no destinados a la venta.

Un conjunto adicional de estrangulamientos proviene de los equipamientos y dotaciones de infraestructura que, poco a poco, se están resolviendo gracias al gran esfuerzo inversor desarrollado en la década analizada.

Como complemento a los datos expuestos en la tabla anterior, los índices de volumen encadenados del PIB desde el año 2000 muestran una economía cuya dinámica está en consonancia con lo acaecido en España. Los mayores crecimientos se han dado en los sectores de Construcción y Servicios (Tabla 3).

En cuanto a las fortalezas y potencialidades de Castilla-La Mancha de cara a retomar la senda del crecimiento destacamos: su posición estratégica en las relaciones Norte-Sur y Este-Oeste, que están atrayendo nuevas actividades económicas o la relocalización de las existentes, algunas procedentes de otras regiones españolas; la flexibilidad y capacidad de respuesta de la estructura productiva regional a la difícil

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Agric.	13,3 (4,0)	12,5 (3,9)	12,0 (3,6)	11,8 (3,6)	10,6 (3,3)	8,7 (2,9)	7,9 (2,5)	8,3 (2,6)	7,4 (2,4)	7,5 (2,5)
Energía	4,3 (2,5)	4,0 (2,4)	3,7 (2,4)	3,6 (2,4)	3,3 (2,4)	2,9 (2,5)	2,6 (2,4)	2,4 (2,4)	2,8 (2,6)	2,9 (2,7)
Industr.	15,2 (16,4)	15,1 (16,0)	14,8 (15,3)	14,4 (14,7)	14,2 (14,2)	14,1 (13,8)	13,8 (13,5)	13,6 (13,2)	13,2 (13,0)	11,7 (11,6)
Constr.	8,8 (7,5)	9,4 (8,1)	10,2 (8,6)	10,6 (9,0)	11,4 (9,6)	12,7 (10,3)	13,4 (10,8)	13 (10,6)	13,1 (10,4)	12,5 (10,0)
Serv.	49,0 (60,1)	49,8 (60,5)	50,1 (60,8)	49,9 (60,6)	50,4 (60,4)	51,1 (60,1)	51,4 (60,0)	52,3 (60,9)	55,0 (63,1)	58,4 (66,2)
Imp. s/ prod.	9,5 (9,5)	9,2 (9,2)	9,3 (9,3)	9,7 (9,7)	10 (10,0)	10,5 (10,5)	10,9 (10,9)	10,3 (10,3)	8,5 (8,5)	7,0 (7,0)

Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Contabilidad Regional

Nota: Los datos entre paréntesis se refieren al valor nacional. PIB p.m.: Producto Interior Bruto a precios de mercado. Imp. s/ prod.: Impuestos sobre la producción.

coyuntura actual, en especial las microempresas y PYMES pues, no en vano, son ellas las que generan y mantienen la práctica totalidad del empleo regional; y la extensión, calidad y diversidad de los espacios naturales castellano-manchegos que, por su relativa proximidad y fácil acceso a una considerable población de regiones limítrofes, constitu-

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Agric.	94,5 (98,0)	99,3 (98,5)	99,6 (97,9)	99,1 (95,7)	85,6 (87,8)	91,9 (93,0)	100,1 (99,6)	95,5 (97,4)	96,2 (98,4)	
Energía	98,8 (104)	94,6 (104,9)	91,2 (110,6)	84,9 (112,6)	77,7 (113,9)	78,3 (115,4)	76,3 (116,5)	87,3 (123,2)	82,9 (115,3)	
Industr.	104,1 (103,2)	106,1 (103,1)	110,2 (104,1)	112,3 (105,1)	115,8 (106,3)	116,9 (108,2)	121,6 (109,1)	116,7 (106,1)	99,0 (91,7)	
Constr.	108,6 (108,6)	118,3 (115,4)	123,1 (120,4)	129,1 (126,6)	137,2 (133,1)	143,7 (139,4)	147,4 (142,9)	148,4 (140,6)	139,8 (131,9)	
Serv.	104,7 (103,6)	108,1 (106,6)	112,2 (109,8)	117,3 (114,0)	124,9 (118,9)	131,9 (124,9)	138,7 (130,2)	144,1 (133,2)	144,3 (131,9)	
Imp. s/ prod.	102,8 (103,2)	108,1 (107,6)	110,1 (114,7)	113,5 (119,7)	116,9 (127,0)	122,1 (131,8)	128,2 (132,9)	130,4 (131,5)	126,6 (123,6)	

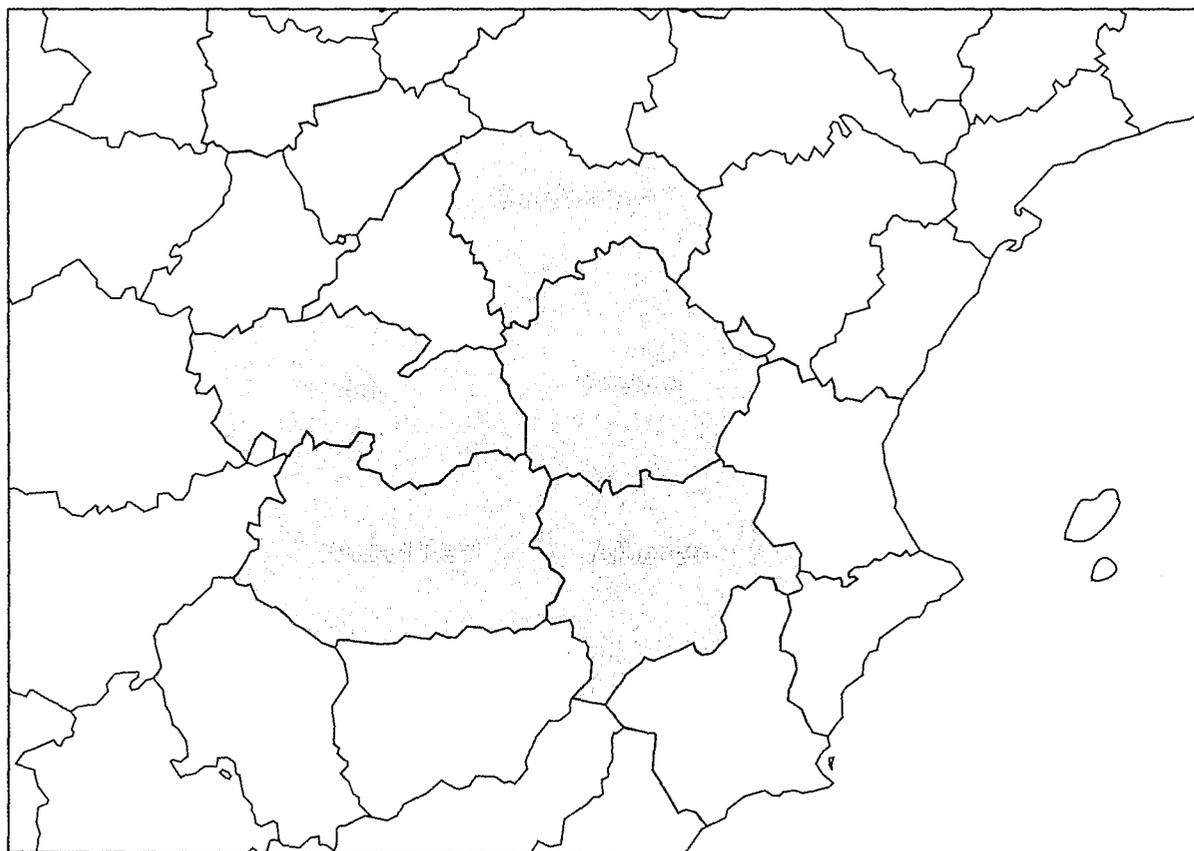
Fuente: Elaboración propia a partir del INE.

Nota: Los datos entre paréntesis se refieren al valor nacional

ye un recurso de gran valor para el desarrollo del turismo. El esfuerzo que se viene realizando, desde hace algunos años, en materia de infraestructuras, en forma de autovías y ferroviarias, que conectan las capitales de provincia castellano-manchegas, constituye, sin duda, un elemento dinamizador de estas actividades, además de 'suavizar' el clásico obstáculo de la vertebración territorial, haciendo 'olvidar', en parte, la clásica estructura radial, en temas de comunicación. El servicio y la utilización de este capital físico (autovías y línea de alta velocidad) debería suponer un aprovechamiento para consolidar, de algún modo, el potencial turístico existente. No, en vano, de los últimos datos publicados por el INE (Enero de 2011), Castilla-La

Mancha se encuentra entre las primeras posiciones en lo que se refiere a indicadores que tienen que ver con el turismo rural, tanto en lo que se refiere al número de alojamientos y plazas existentes, como a las pernoctaciones que se realizan, que han aumentado de forma sustancial.

Finalmente, las oportunas actuaciones sobre los factores y aspectos descritos, así como otras que impulsen la I+D+i y la aparición y consolidación de actividades productivas y de servicios de demanda fuerte son claves para mantener las esperanzas de que la región no sólo retorne a la senda del crecimiento sino que dicho camino siga convergiendo, como ha sucedido durante las dos últimas décadas, hacia el desarrollo medio español y europeo.



El Sector Agrario Regional: de la *Agenda 2000* al pago único

Ángela Triguero Cano

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, UCLM Albacete

LA AGRICULTURA castellano-manchega del siglo XXI nada tiene que ver con la de antaño. Desde mediados del siglo XX una misma generación de agricultores ha protagonizado episodios muy diferentes. Los de mayor edad han sido testigos y actores del proceso de emigración del campo a la ciudad, la modernización de las explotaciones agrícolas, las continuas reformas de la Política Agraria Común (PAC) y la apertura de los mercados a la escena económica internacional.

Las notables modificaciones registradas por el sector han alterado su papel en la economía regional, así como sus relaciones con el resto de actividades productivas. Castilla-La Mancha ha dejado de ser una región eminentemente agraria, aunque las actividades primarias siguen siendo una de sus principales fuentes de riqueza. En 2009, el 7,5% del valor añadido bruto regional corresponde al sector agrario. Esta cifra triplica la que corresponde al conjunto nacional (2,5%) pese al retroceso de casi seis puntos porcentuales registrado desde 2000.

Teniendo en cuenta este contexto de cambio, en estas páginas vamos a hacer un balance del sector agrario regional en la década 2000-2010. En primer lugar, analizaré la dinámica de las principales macromagnitudes agrarias regionales en los primeros

años del siglo XXI. En segundo lugar, haré referencia a la estrategia de desarrollo rural dentro del marco de la Agenda 2000 y describiré la última reforma de la PAC acordada en 2003 en la que aparece el pago único y se desvinculan las ayudas a la producción. Por último, una breve reflexión sobre las perspectivas del sector agrario en la región.

En el cuadro siguiente se recoge la evolución regional de las principales macromagnitudes agrarias en términos reales desde el año 2000 hasta la actualidad. El volumen de la producción de la rama agraria se reduce más de siete puntos, lo cual unido a la expansión de los gastos fuera del sector provoca que el VAB a precios básicos se reduzca un 25%. No obstante, este estancamiento del output no se acompaña de una contracción de la renta puesto que se ve compensado por el incremento de las subvenciones y el descenso de las amortizaciones. En estos nueve años las subvenciones reales crecen pero no lo hacen de forma suficiente para incrementar de forma significativa la renta de los agricultores de la región. Destaca el aumento considerable de éstas a partir del año 2006, ejercicio en que las mismas suponen 479 millones de €, dado que en el período 2001-2005 la media anual se situaba en una cifra 20 veces inferior (25 millones de €). Dicha recu-

peración del nivel de ayudas de la PAC (en 2009 el sector agrícola regional recibe más de 630 millones de € de subvenciones) junto a la pérdida de más de 33.000 empleos en el sector explica el aumento experimentado por la renta por ocupado: 25,7%. No obstante, este ajuste demográfico sólo consigue que la productividad del trabajo crezca un 1,4%.

Tras la Declaración de Cork de 1996, se abre un nuevo periodo en el que se pretende que la Política de Desarrollo Rural se convierta en el segundo pilar de la PAC condicionando las ayudas a factores como la protección medioambiental, la seguridad alimentaria para los consumidores y las normas sobre el bienestar animal. En 1991 se había aprobado la iniciativa Leader dirigida al desarrollo rural, pero dicha estrategia no va a ser elevada a la categoría de segundo pilar de la PAC hasta la Agenda 2000. Leader I (1991-1994), Leader II (1994-1999) y Leader+ (2000-2006) van a ser aplicados en distintas comarcas y municipios de Castilla-La Mancha junto a los distintos

Programas Operativos de Desarrollo y Diversificación Económica de Zonas Rurales (Proder) contribuyendo a mejorar el potencial endógeno del territorio rural de la región. Respecto a los Programas de Desarrollo Rural en el periodo de programación 2007-2013, se puede señalar que en los tres últimos ejercicios (desde el 16/10/2007 hasta el 15/10/2010), el FEADER ha aportado más de 488 millones de euros a la región. Dentro del Eje 1 (Aumento de la competitividad de la agricultura y la silvicultura), destacan las partidas destinadas a la modernización de las explotaciones agrícolas y el aumento del valor añadido de los productos agrícolas y forestales y en el Eje 2 (mejora del medio ambiente y el medio rural mediante ayudas a la gestión de las tierras) destacan las ayudas agroambientales y la primera forestación de tierras agrícolas.

Sin embargo, es la reforma de junio de 2003 la que va a dar un giro absoluto al modo en que la UE va a apoyar a su sector agrario. La nueva PAC se

Cuadro. Evolución de las principales macromagnitudes en el sector agrario en CLM, 2000-2009

	Producción de la rama agraria	VABpb	Renta agraria (VANcf)	Empleo	Productividad del trabajo (VABpb/empleo)	Renta por ocupado (VANcf/empleo)
	Millones de euros de 2000			Miles	euros de 2000	
2000	3.500	2.316	2.011	125	18.570	16.128
2001	3.545	2.439	1.889	121	20.227	15.665
2002	3.671	2.598	1.994	122	21.227	16.287
2003	3.573	2.444	1.804	124	19.740	14.568
2004	3.739	2.600	1.920	119	21.924	16.187
2005	3.074	1.863	1.202	104	17.841	11.509
2006	3.228	1.793	1.908	103	17.427	18.539
2007	3.334	1.923	2.024	104	18.509	19.476
2008	3.255	1.628	1.731	96	16.925	17.991
2009	3.249	1.729	1.862	92	18.831	20.281

Fuente: Renta Agraria. Resultados Nacionales y Regionales (serie histórica 1990-2009). Anuarios de Estadística Agroalimentaria (varios años), MARM. Series de precios percibidos y precios pagados y series del IPC; Contabilidad Regional de España. Serie homogénea 1995-2009. INE

centra en el consumidor y en los contribuyentes, ofreciendo a los agricultores europeos la posibilidad de producir lo que el mercado demande, sin perder el derecho a la percepción de ayudas. Así, la mayor parte de las subvenciones se van a abonar en forma de “pago único por explotación”, con independencia de cuál sea el volumen y tipo de la producción, incluso sin producir, adoptando el modelo denominado de “ayudas desacopladas”. En 2007 desaparece el FEOGA y se sustituye por dos fondos: el Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) y el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). En 2008 Castilla-La Mancha recibió más de 407 millones de euros en concepto de pago único siendo 122.378 el número de beneficiarios. Esto significa que el 12,4% de dichos pagos y el 15,2% del total de perceptores a nivel nacional corresponden a la Región, que se sitúa así en el tercer puesto tras Andalucía y Castilla y León. Esta distribución da cuenta de la importante presencia de pequeños agricultores en la Región puesto que 77.594 de ellos perciben menos de 1.250 € siendo el grupo más numeroso. Además, la ley de Modulación de ayudas aplicada por el gobierno regional en 2005 para los perceptores que recibían más de 30.000 € en ayudas comunitarias equilibró estas subvenciones entre propietarios de grandes explotaciones y aquellos que dependían de una agricultura pequeña, de naturaleza familiar, recuperando 12,7 millones de €, que se destinaron a apoyar explotaciones prioritarias situadas en zo-



nas desfavorecidas. En 2008 sólo 374 productores recibieron más 100.000 €.

En lo que se refiere a los cambios estructurales protagonizados por el agro regional se observan algunos rasgos diferenciales respecto a la agricultura española. Pese a la mayor dimensión media, el margen bruto por explotación es menor. Al mismo tiempo, más de las tres cuartas partes de las explotaciones existentes no son capaces de generar ni siquiera una unidad de trabajo anual a tiempo completo (UTA) y sólo el 55% de explotaciones alcanzan un margen bruto total por UTA superior a 12.000 €.

Si atendemos a la información sobre los titulares de explotación que facilita el *Censo Agrario de 1999*, el rasgo más significativo es el creciente grado de envejecimiento en la actividad agraria, muy

superior al de otras actividades económicas. Más del 35% de los titulares de las explotaciones tiene entre 45 y 64 años, con un 33% que supera ya los 65 años y menos de 30 años únicamente un 3,1%. Por lo tanto, la avanzada edad de la población agraria y la escasa presencia de jóvenes agricultores es uno de los límites más importantes para el futuro desarrollo de la agricultura regional.

Además del envejecimiento, la agudización del carácter familiar del trabajo y la creciente importancia de la agricultura a tiempo parcial explican el mantenimiento de un elevado número de explotaciones de escasa dimensión física y económica en la región. También en el plano de la especialización productiva es posible constatar, la excesiva concentración de las producciones agrarias, que si bien es menor que la vigente en el pasado todavía resulta excesiva ante el reto de una agricultura cada vez más competitiva y orientada al mercado. Resultan necesarias reformas de cierta envergadura sobre todo en el ámbito de las estrategias de comercialización no tanto en el de los métodos de producción para conseguir un mayor valor añadido de nuestra producción agrario. Afloran también problemas importantes relacionados con el uso de los factores productivos, como la falta de agua, las dificultades que impone la creciente capitalización del sector y el aumento de los gastos de fuera del sector.



Este cúmulo de dificultades no significa que la agricultura castellano-manchega no haya superado satisfactoriamente algunos de los retos de las agriculturas modernas. Prueba de ello es la consecución de niveles altos de productividad, no sólo en relación con otras regiones españolas, sino también con otros países europeos desde los noventa. Sin embargo, dichos niveles se han alcanzado debido a la drástica reducción del empleo agrario

en los últimos años, siendo cada vez más difícil afirmar que dichas mejoras se estén convirtiendo en incrementos lineales de las rentas de los agricultores. Una desfavorable relación entre los precios percibidos y pagados impide que la modernización de la agricultura en la región haya dado lugar a cotas de bienestar de los agricultores más elevadas. De hecho, el sostenimiento de rentas depende de factores ajenos a la dinámica interna del sector (de los precios del gasóleo y fertilizantes, de algunas reformas comunitarias como la de la OCM del vino, etc.), con una servidumbre cada

vez mayor de las ayudas públicas procedentes de la Unión Europea y los compromisos adoptados en las negociaciones comerciales a nivel internacional. De esta forma, la PAC se erige como una de las principales variables explicativas de lo acontecido desde mediados de los 80 hasta la actualidad, de modo que en el futuro, la agricultura regional también (*seguramente*) dependerá de su orientación.

La internacionalización, el angosto camino para salir de la crisis

Pedro Antonio Morejón Ramos

Director territorial de Comercio Exterior, ICEX, en CLM

EL RETO de la comercialización, pese a todos los esfuerzos, sigue siendo la asignatura pendiente, tanto en el mercado doméstico como, fundamentalmente, en los mercados internacionales. Castilla La Mancha ha realizado un importante esfuerzo de adaptación a esta imperiosa necesidad de salir al exterior pero, probablemente, hemos desaprovechado la etapa de bonanza que se ha vivido hasta hace algo más de dos años y ahora nos tocará “remar” contracorriente. Desde el prisma, siempre parcial, del ICEX, Instituto Español de Comercio Exterior, en sus más de 25 años de trabajo junto a las empresas españolas en el extranjero, la exportación se ha considerado, más como una salida ante las etapas de debilidad en el mercado doméstico que como una verdadera estrategia de diversificación, en aras a alcanzar la utopía de la *excelencia empresarial*. El desplome de la demanda doméstica, como consecuencia de la actual de crisis mundial, agudizada por los fuertes desequilibrios de la economía española, refrenda esta aseveración.

Es cierto que, en estos precisos momentos, quizás la única variable que aporta un punto de optimismo en el escenario económico, tanto nacional como regional, es la exportación de bienes y ser-

vicios constatando que el número de empresas exportadoras de la región aumenta progresivamente. Pero me voy a alejar de cualquier tentación de autocomplacencia para exponer, de una manera clara, los retos y las dificultades que se nos van a plantear en los próximos años, ya que hay que hablar de años, y no pocos, en los que tendremos que vivir con las secuelas de la actual crisis económica. Recordar, si acaso, que no todos los países están sufriendo con igual virulencia la actual crisis: algunos ya están saliendo de la misma, otros la siguen padeciendo pero sin las cicatrices sociales que vive España; también hay algunos que, sencillamente, la están viendo “desde la barrera”, como en los toros y, si queremos contentarnos, y siguiendo con el símil taurino, también los hay a los que la crisis les ha embestido de una manera dramática, (en cualquiera de los informes que periódicamente elaboramos en nuestra Dirección Territorial del ICEX en CLM, descubrirá de qué países hablamos, sus características y las oportunidades que ofrecen).

Con este escenario internacional y el panorama existente en España, a la empresa castellano manchega le urge encaminarse hacia aquellos mercados que van a estar creciendo en los próximos años y

cuya demanda creciente debería sustituir la atonía de nuestro mercado doméstico. Incluso diría que, ahora mismo, no hay ninguna otra salida que la internacionalización para que nuestras empresas capeen el temporal. Lamentablemente, y aún en el mejor de los escenarios, solo un porcentaje pequeño de empresas, poco más del uno por ciento del tejido empresarial de Castilla-La Mancha, podrá dar el salto al exterior con éxito y escaparse de las consecuencias del “tsunami” económico que estamos aún sufriendo.

En definitiva, exportar es difícil y complejo, pero absolutamente necesario. Pero el reto no acaba ahí. En este proceso continuo que implica la globalización, aparece otra fase, de la que solo se ve la parte más sangrienta: la *deslocalización*. Para suavizar su impacto social se ha acuñado el término *multilocalización* que implica el mantenimiento en el territorio nacional de parte del proceso productivo, buscando la especialización, las economías de escala y la eficacia empresarial en otros mercados. En este ámbito de la inversión en el exterior para comercializar, producir, o ambas cosas, la empresa de Castilla-La Mancha está aún más retrasada. Aunque el peso del sector productivo en una economía desarrollada, como la española, apenas sobrepasa el 40 por ciento y que el resto se enmarca en el ámbito de los servicios, éstos también están sujetos a la misma pauta de toma de decisiones por parte de la empresa. Tanto se puede internacionalizar el sector del aceite, como el turismo, por ejemplo. Castilla-La Mancha, por su ubicación en el centro de la península y por la clara mejora en sus comunicaciones, de todo tipo, irá acentuando su atractivo en la captación del turismo cultural e idiomático, con dos epicentros de fama internacional como son Toledo y Cuenca, así como su creciente atracción en la captación de capital extranjero, que valora especialmente la

cercanía con Madrid y Levante, dos de los polos de desarrollo económico en España. Y, en sentido contrario, la progresiva salida de productos de la región hacia otros mercados, irá incentivando las estrategias de inversión e implantación en el exterior de nuestras empresas, sobre todo en mercados lejanos que es casi imposible abarcar desde nuestra región.

DIVERSIFICAR, VIAJAR, COMPETIR...

A la hora de profundizar en los desencadenantes de estos procesos, cabe decir que la deslocalización de productos industriales está íntimamente ligada a la mayor facilidad en los intercambios de bienes: mejora y abaratamiento del transporte, disminución de trabas aduaneras, y la homologación en los procesos productivos y en la calidad de los productos, entre otros, en tanto que el “Offshoring” en el sector servicios se ha desatado con la reciente revolución de las telecomunicaciones y la informática, de forma que la velocidad con que se está desarrollando, amenaza con superar, con creces, el proceso de globalización en la esfera de los bienes tangibles, por muy importante que hoy nos parezca. En este ámbito, las cifras de inversión de Castilla-La Mancha en el exterior son aún muy limitadas, y están, quizás, enmascaradas por la cercanía con Madrid o Valencia, en donde es fácil que las empresas castellano-manchegas ubiquen sus domicilios sociales o sus departamentos de internacional, estrategia ésta perfectamente lógica.

Si tuviéramos que dar un consejo, en un intento de síntesis, deberíamos recomendar a nuestras empresas que centren todos sus esfuerzos en la diversificación. Este es el mejor antídoto contra el riesgo y la mejor estrategia para afrontar un futuro en el mundo global. El viejo refranero diría que “nunca hay que poner todos los huevos en la misma cesta”.



Buscar la diversificación en los productos y servicios, acometer nuevos mercados y, dentro de ellos, ver los distintos nichos y segmentos de clientes, es el elemento clave para tener éxito a medio y largo plazo. Pero para ello es imprescindible conocer a la competencia, viajar, “contagiarse” de los cambios y estar preparados para incorporarlos.

La empresa debe hablar idiomas, no digo el empresario, -que tampoco vendría mal, y ¡qué decir de nuestra clase política!-, sino la empresa como un ente vivo y complejo y para ello hay que incorporar profesional cualificado y con experiencia. La empresa debe tener los “ojos rasgados” si nos

movemos en el Extremo Oriente; o ser “alta y rubia” cara al mundo anglosajón. La empresa global es políglota y, en muchos casos, multirracial; nada que ver con el miope nacionalismo que prolifera y del que, afortunadamente, Castilla-La Mancha es ajena, lo que, sin duda, es un importante punto a su favor para su progreso futuro.

Por último, permítanme recordar que los flujos comerciales de bienes y servicios y los flujos de inversión exterior, no son ya etapas sucesivas, sino que las vemos desde el ICEX como estrategias que deben coexistir y que se sustentan en un concepto, aparentemente difuso, pero que vamos a abordar a conti-

nuación: la competitividad. La internacionalización es la punta del iceberg, en tanto que la competitividad es el bloque de hielo sumergido que lo sustenta, y que, al igual que el líquido elemento, representa la mayor parte de todo el esfuerzo empresarial y de las propias Administraciones públicas.

La explicación de la tardía incorporación de España y Castilla-La Mancha en particular, al reto de la internacionalización, al margen de explicaciones políticas, se debe a los bajos ratios de competitividad de nuestras empresas, salvo honrosas excepciones. Tenemos un mercado laboral enormemente dual, que, ante la falta de ajuste vía salarios, se libera de la presión expulsando trabajo y generando una lacra social en forma de desempleo que tira por la borda la experiencia de los trabajadores “viejos” de más de cuarenta y cinco años y renuncia al conocimiento y preparación de casi la mitad de nuestros jóvenes. Esta, y no otra, es la losa que limitará la salida de la crisis, pero quien incorpore ese capital humano, saldrá fortalecido. Los esfuerzos realizados por la Universidad Regional en el área del comercio exterior, en especial en Albacete, son condición necesaria para facilitar el acceso de especialistas al tejido empresarial y sólo resta el que nuestras empresas valoren la incorporación de ese capital humano, preparado y con idiomas, a sus órganos de decisión, para competir en cualquiera de los mercados de la aldea global que es hoy nuestro mundo.

A eso le tenemos que añadir las implicaciones de tener una componente energética en España muy dependiente, cara y al paio de decisiones políticas cambiantes, que añade un costo extra a nuestras empresas, mermando su capacidad de competir en precio en los mercados exteriores.

Y, por último, y en gran medida como consecuencia directa de la crisis mundial, pero agravado por las “alegrías” inmobiliarias de los últimos años, tenemos un marco financiero que, pese a la solvencia de la gran mayoría de sus agentes, tiene congelada la financiación a las empresas, en parte por la difícil situación de éstas y en parte por la voracidad de las administraciones públicas que deben enfrentarse a un déficit público, difícil de corregir vía impositiva. Como consecuencia de todo ello, el sector público y el privado, las empresas y los particulares, se tienen que enfrentar a un entorno financiero caro, escaso y desconfiado y que, como decía aquella vieja sentencia, manifiesta a los cuatro vientos que :“ hoy no se fía, mañana sí”.

Austeridad y honestidad en la gestión, gestores públicos y privados mucho más cualificados, simplificación y transparencia administrativa y cierta dosis de “riesgo” empresarial hacia nuevos mercados, son los ingredientes que necesitamos para salir de una crisis de la que se sale “en avión”, no andando.

La industria del vino merece el éxito por ser seriamente imaginativa

Lola Cabezudo

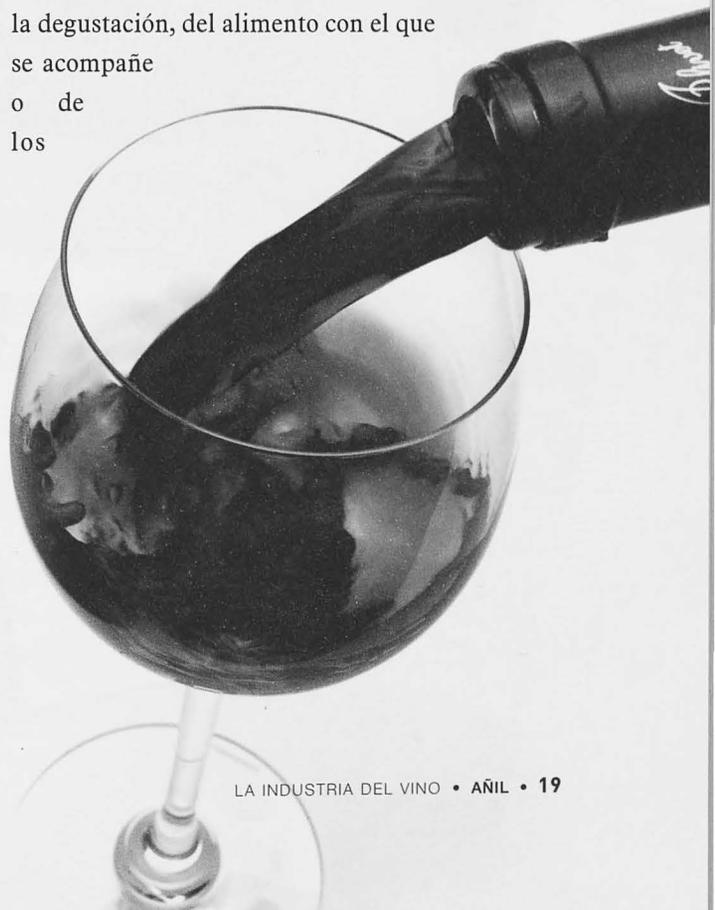
Catedrática de la Universidad de Castilla-La Mancha

HACE TREINTA AÑOS precisamente, se podía decir que el vino se seguía elaborando en España como en el siglo XIX y que unos salían mejor y otros peor.

Fue en 1981 cuando la doctora Concha Llaguno, invitada a dar una conferencia de clausura en unas jornadas enológicas, planteó que las bodegas debían decidirse a instalar todos los equipos de acero inoxidable. Porque muchas veces ocurría que el deterioro de algunos vinos se producía en la propia bodega por disponer de equipos contaminantes de distintos metales o aleaciones (depósitos, bombas de trasiego, mangueras, llaves, etc...), y que la necesidad de aplicar métodos de descontaminación influía en la falta de calidad de los vinos resultantes como la pérdida de aroma, de las cualidades olfato-gustativas propias, o la sensación de cuerpo deficiente, etc... La reacción de los aludidos fue tan desabrida, que no se nos ha olvidado el suceso a los que lo presenciamos. Se llegó a decir a la conferenciante que se dedicara a investigar y se dejara de dar consejos. Esto les suele pasar a los pioneros, pero cuando tienen razón, los posibles beneficiados acaban dándosela.

Traigo este suceso a colación para poner de relieve el alto nivel técnico de las bodegas consecui-

do al poco tiempo, y porque estos años son pocos para constatar la categoría actual no solo de ciertas bodegas españolas, sino de todo el sector. Ya hace tiempo que cuando se nos pregunta que qué vino nos parece mejor o cuál recomendamos, la contestación es la misma, que la mayoría de nuestros vinos superan los *standard* del comercio internacional y que la elección depende del momento de la degustación, del alimento con el que se acompañe o de los



Antonio Martínez Sarrión

PREFERENCIAS



José Esteban

GALDÓS Y LA MANCHA



[BIBLIOTECA
ARIL LITERARIA]

HISTORIA AGRARIA
DE CASTILLA-LA MANCHA
SIGLOS XIX-XXI

Ángel Ramón del Valle Cazorla (Coordinador)



[BIBLIOTECA ARIL]

HERNANDO
CASTILLA-LA MANCHA
ERA AL-ANDALUS
GEOGRAFIA Y TOPONIMIA

Juan Antonio Chaverría Vargas

[BIBLIOTECA ARIL]

HERNANDO
Y GABRIEL
ALONSO DE
HERRERA
(c.1460-c.1540)

Manuel Alcaraz
B. de los Ríos



15
ANGEL
CRESTO

(1926-1995)

Amador Palacios



Almud Ediciones de Castilla-La Mancha

visita nuestra web
www.editorialalmudclm.es

Ángel Luis Luján Alonso

LOS ROSTROS DE MEDUSA
20 años de poesía conquense
(ANTOLOGÍA)



[BIBLIOTECA
ARIL LITERARIA]

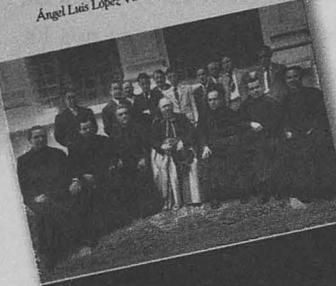
LA POLÉMICA FEMINISTA
LA ESPAÑA ILUSTRADA



[BIBLIOTECA
ARIL FEMINISTA]

HISTORIA DE LA IGLESIA
EN CASTILLA-LA MANCHA

Ángel Luis López Villaverde (coordinador)



[BIBLIOTECA ARIL]

EL CARLISMO EN
CASTILLA-LA MANCHA
(1833-1875)

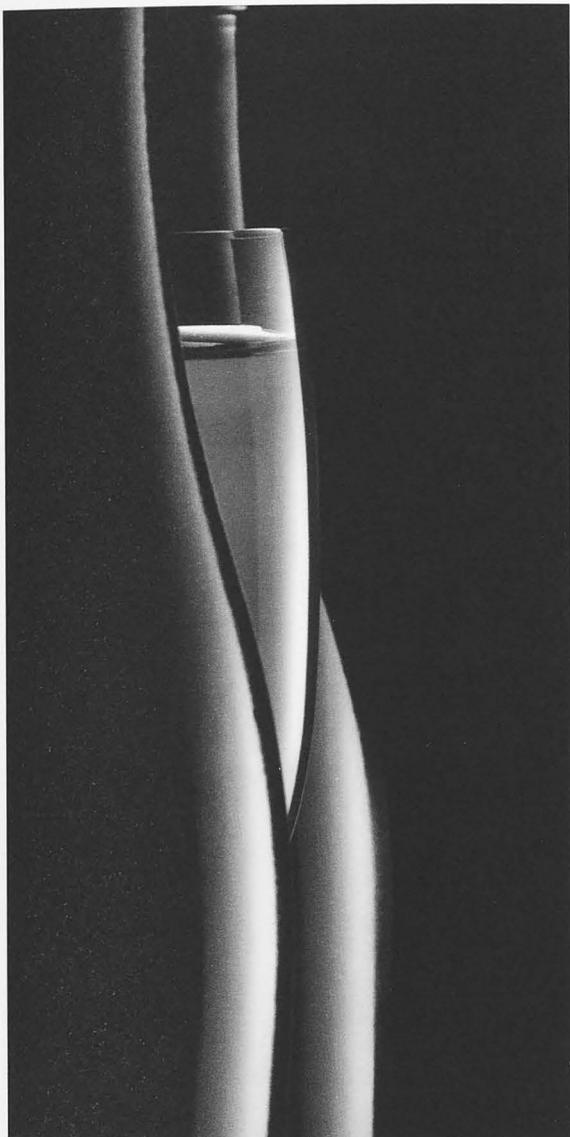
Martín de Asensio Rubio

[BIBLIOTECA ARIL]

LORENZO
HERVÁS Y PANDURO
(1735-1837)

Armed. Astoriano ASL





gustos particulares de cada uno. Porque se optó indiscutiblemente por la calidad y por invertir en equipos y en la formación de los técnicos.

Aún así la industria ha estado sometida a muchas dificultades y grandes por la gran producción vitivinícola junto con el descenso del consumo interior, los controles de alcohol a los

conductores, y las modas juveniles que optan por otro tipo de bebidas. Sin embargo, se fueron adoptando medidas importantes que contribuyeron a estabilizar la actividad comercial. De éstas quiero citar dos: que se hayan involucrado las Universidades en la formación de los técnicos, y que los medios de comunicación hayan multiplicado las oportunidades de que los periodistas y expertos divulguen sus conocimientos. Las Universidades lo han hecho a través de las carreras de Enología y de Ciencia y Tecnología de los Alimentos, con la organización de prácticas de enología a los alumnos en laboratorios y bodegas piloto. Y los medios de comunicación poniendo al servicio de los aficionados una información cada vez más completa y atractiva.

Estando así las cosas, es digno de elogio que un sector con una tradición tan arraigada, puesto que se he encontrado constancia de vino en las tumbas egipcias, se haya dirigido a iniciativas muy novedosas que afortunadamente están dando resultado ya: la reestructuración del viñedo, la dinámica exportación a China, las ayudas para que los jóvenes agricultores se incorporen al sector, la estima del vino ecológico, que los vinos a granel sean dignos de confianza, la organización de ferias eficaces y bien planteadas, de las cuales FENAVIN se lleva la palma completada por ENOMAC (la feria de la maquinaria agrícola), los concursos de vinos mundiales, los encuentros de enólogos y *sumilliers*, o los concursos de catadores...

El paso siguiente ha de ser extender estas buenas perspectivas a los sectores del mosto de uva y del vinagre vínico. Para, de esta forma, justificar las grandes extensiones del viñedo español y conseguir un gran volumen de negocio que atraiga a nuevos inversores.

2. Conocimiento y desarrollo



Isidro Parra, Carretera de los viñedos, 1

Universidad de Castilla-La Mancha: De las ideas a los hechos

Ernesto Martínez Ataz

Rector de la UCLM

EL CURSO universitario 2010/2011, el actual, resulta especialmente relevante para la propia Universidad de Castilla-La Mancha y para la sociedad castellano-manchega en su conjunto. Es el principio de un nuevo periodo.

Hace algo más de dos años la UCLM se marcó un ambicioso objetivo: la implantación de nuevas titulaciones que contribuyeran a mejorar la oferta académica y a potenciar la investigación en ámbitos estratégicos de la ciencia y la tecnología. Imaginar este proyecto era relativamente sencillo en los pensamientos de la comunidad universitaria y de la sociedad en su conjunto, pero conseguir ampliar en casi un 15% la relación de títulos de la UCLM no ha sido fácil.

La Universidad ha realizado un formidable esfuerzo para incorporar siete nuevas titulaciones: Farmacia, en el campus de Albacete; Medicina, en el de Ciudad Real; Periodismo y Educación Social, en Cuenca; Arquitectura y Bioquímica, en Toledo; y Enfermería, en Talavera de la Reina. Estos siete nuevos grados, siete proyectos ambiciosos, han pasado de las ideas a los hechos. La materialización de esta tarea no ha estado exenta de dificultades. Pero es que este titánico esfuerzo se ha realizado

precisamente en el período en el que la UCLM tenía que adaptarse al Espacio Europeo de Educación Superior (EEES). Efectivamente, esta Universidad ha puesto en marcha siete nuevos títulos y, paralelamente, ha adaptado toda su oferta anterior, ofreciendo como resultado una relación de 45 títulos de grado que cumplen con todos los requerimientos, exigencias y expectativas del Espacio Europeo.

Asimismo, la Universidad ha puesto en marcha 23 másteres oficiales, además de continuar con una amplia oferta de postgrado conformada por más de 75 títulos propios. Acabamos de asistir a la mayor ampliación de oferta académica desde el nacimiento de la Universidad regional.

Las aulas de la UCLM dan cabida a más de 30.000 estudiantes en alguna de sus titulaciones de grado o postgrado que hoy oferta. Una formación que recae en una plantilla de 2.421 profesores e investigadores, en constante proceso de actualización, reflejo de su preocupación por ofrecer la mejor capacitación a los profesionales del mañana. Unos estudiantes que cuentan con un amplio conjunto de servicios y recursos a su disposición que complementan su actividad académica como son, entre otros, una amplia red de bibliotecas con más de un

millón de referencias bibliográficas, 4.500 puestos informáticos, cobertura WIFI en todos los campus, o 50.000 metros cuadrados de laboratorios. La Universidad pone a disposición de sus estudiantes becas de movilidad internacional, cursos de aprendizaje de inglés y prácticas en empresas e instituciones, en las que 2.300 alumnos cada año realizan prácticas, a través de los más de 1.500 acuerdos firmados con ellas. Cuestiones muy valoradas por los empresarios y que están dando sus frutos, como lo demuestra el elevado porcentaje de inserción laboral. ¡Qué lejos quedan estos datos de aquellos 5.570 estudiantes y 307 profesores que iniciaron el primer curso académico en la UCLM hace ya un cuarto de siglo!

Situar a la UCLM al nivel más alto en el panorama nacional e internacional es otro de los objetivos que la Universidad se ha marcado. A este respecto, en 2010, la institución académica fue una de las universidades seleccionadas en el Campus de Excelencia Internacional, con su proyecto CYTEMA-Campus Científico y Tecnológico de la Energía y el Medio Ambiente; en los subprogramas de Excelencia y Fortalecimiento. CYTEMA es una iniciativa que reúne a medio centenar de grupos de investigación vinculados a este ámbito, que suman un total de 312 investigadores de distintos campus de la UCLM y cuenta con más de doscientas agregaciones, entre las que figuran empresas clave de los sectores químico, energético, automoción, medioambiental, Tecnologías de la Información y Comunicación y financiero; así como organizaciones públicas y privadas. Este reconocimiento permitió a la UCLM ser una de las 19 seleccionadas para participar en la convocatoria INNOCAMPUS del Ministerio de Ciencia e Innovación.

LA UCLM, REFERENTE EN EL SISTEMA ESPAÑOL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA

En la última década la UCLM ha intensificado notablemente su actividad investigadora. Un indi-

cador representativo de esta dinámica es la evolución de la financiación global de dicha actividad. En este sentido, los recursos totales dedicados a la investigación en estos últimos siete años han crecido de manera significativa, pasando de 13,7 millones de euros en 2003 a 35,6 millones en 2010. Estos recursos totales recogen tanto los internos aportados del presupuesto propio de la UCLM para ayudas a la investigación, como los externos obtenidos de proyectos y contratos.

La cuantía aportada por la Universidad para ayudas propias a la investigación ha pasado de 1,2 millones de euros a prácticamente dos millones, lo que significa un crecimiento del 67%, y los recursos externos procedentes de proyectos han aumentado en 11,7 millones de euros que, en porcentaje, supone el 115%; pasando de 10,2 millones de euros en proyectos regionales nacionales y europeos, a 21,9 millones de euros. El factor con un mayor crecimiento son los contratos con empresas que han aumentado un 387,5%, de 2,4 en 2003 han pasado a 9,3 millones de euros en 2010.

Los ingresos procedentes de convocatorias públicas se han incrementado en un 115% en los últimos siete años, un crecimiento producido en todo tipo de convocatorias, tanto regionales, nacionales como europeas.

Estos datos se justifican, en gran medida, por el incremento del porcentaje de PDI doctor dedicado a investigación, que alcanza el 82,8% en 2010, frente al 56% del año 2004. La tasa total de participación de PDI en proyectos de investigación, por su parte, está en 2010 en el 72,8%, cuando en el año 2003 apenas alcanzaba el 45%. Igualmente notable ha sido el aumento de los grupos y centros de investigación. A este respecto, en los últimos tres años, se han creado ocho nuevos centros de investigación, alcanzado en la actualidad el número de 34.

La extraordinaria evolución de la actividad y de los resultados investigadores se ha reflejado en un notable avance en la posición de nuestra Uni-

versidad en las clasificaciones nacionales e internacionales, que aparece posicionada entre las 15 primeras.

Los programas de doctorado en la UCLM han aumentado significativamente en más de un 36% en estos años, lo que ha contribuido a que un mayor número de personal docente e investigador obtenga el grado de doctor. Desde enero de 2004 y hasta la actualidad, el número de profesores con el grado de doctor ha crecido un 58%, pasando de 875 a 1.362.

Asimismo, la UCLM ha promovido la implantación de incentivos a la investigación como parte de las medidas conducentes a mejorar la competitividad investigadora. Igualmente, la consecución de sexenios (tramos de investigación evaluados positivamente por la Comisión Nacional de Evaluación de la Actividad Investigadora) por parte del PDI ha experimentado un incremento acelerado, cifrado para el período 2003-2010 en el 124,5%; de 572 se ha pasado a 1.284.

Este constatado avance en la mejora de la capacidad investigadora es, esencialmente, mérito de nuestros docentes que redundan en un mayor prestigio de nuestra Universidad. Porque la UCLM ha priorizado la captación de talento, de recursos humanos adecuados para cada uno de los proyectos, unos recursos humanos capaces y suficientes que son el principal activo de toda institución.

RECURSOS HUMANOS SUFICIENTES Y CAPACES

En estos siete últimos años la Universidad ha ampliado la plantilla de Personal Docente e Investigador (PDI) hasta 2.421 (31-12-2010), frente a los 1.965 de 2003; lo que supone un incremento del 23%. De ellos, 1.018 son funcionarios, y más la mitad (1.320) son doctores, lo que significa un aumento del 16% desde diciembre de 2007.

La política de profesorado, en estos últimos siete años, se ha centrado, además de atender el au-

mento de las necesidades docentes, incrementando la plantilla en más de 450 profesores (245 profesores a tiempo completo); en un empeño decidido de mejorarla, dotándola de un mayor número de profesores estables: 1.287 frente a 971 en el año 2003, lo que supone un incremento de un 32,5%. En este sentido, cabe resaltar el importante aumento que ha experimentado el cuerpo de catedráticos de universidad que ha pasado de 133 a 177 (un incremento de un 33,1%) y de titulares de universidad de 387 a 526 (un aumento del 35,9%).

En este último periodo, la Universidad ha pro-piciado medidas de apoyo para fomentar la formación del PDI. En este sentido, el programa de movilidad del profesorado ha permitido el desarrollo curricular del mismo en un contexto nacional e internacional. En valores totales, entre 2007 y 2010, se han concedido un total de 550 ayudas para la realización de estancias de investigación en otras universidades.

El programa de profesores invitados ha reforzado los vínculos de nuestros grupos de docencia e investigación con las mejores universidades nacionales y extranjeras. Entre 2007 y 2010, en el marco de este programa, 687 profesores de reconocido prestigio nacional e internacional han realizado estancias en la UCLM.

En cuanto al personal de administración y servicios, en el mismo periodo, se ha pasado de 1.001 a 1.150 trabajadores; además, recientemente se ha establecido una nueva política de recursos humanos entre este colectivo que ha permitido, entre otras cosas, la homologación retributiva con las universidades españolas, el desarrollo de la carrera profesional y la mejora en la formación. Además, se aprobó una nueva Relación de Puestos de Trabajo (RPT), consensuada con las organizaciones sindicales y tras varios años de negociación.

Son medidas que repercuten en tasas positivas de relación PDI/alumno, PAS/alumno, que son consideradas como referentes de una universidad

de calidad. La calidad en la gestión constituye una de las líneas de actuación a la que se ha prestado especial atención, en la que se ha involucrado a todo el personal de administración y servicios para poder implantar una cultura de calidad que repercuta en beneficio de los usuarios.

Fruto de las actuaciones estratégicas en materia de calidad, la UCLM acaba de renovar el Sello 500+ a la Excelencia en la Gestión, otorgado por el Club de Excelencia en Gestión, previa auditoría externa favorable, un reconocimiento que sólo poseen tres universidades públicas.

Todos juntos, caminando en la misma dirección, hemos situado a nuestra Universidad entre las 15 primeras universidades españolas de un conjunto de 74, en variables como alumnos de nuevo ingreso, número de egresados, captación de fondos de investigación, desarrollo e innovación; puestos de lectura o medios humanos y materiales, entre otros. A este respecto, las infraestructuras, equipamientos y dotaciones puestas al servicio de la comunidad universitaria han supuesto un gran avance en el proceso de modernización de la UCLM, que ha intentado adecuar las inversiones a las necesidades de docencia, investigación y gestión.

INFRAESTRUCTURAS MODERNAS Y EFICIENTES

La política de infraestructuras y medios de la institución educativa se ha caracterizado por la continuidad en las inversiones, tanto en la construcción de nuevos edificios y equipamientos como en la reparación, ampliación y mantenimiento de lo ya existente.

En este sentido, durante los últimos tres años se han efectuado actuaciones por valor de 94 millones de euros. De ellos, 50,5 se han destinado a la construcción de instalaciones, como son los edificios polivalentes en los cuatro campus para albergar temporalmente las nuevas titulaciones o los paranifos universitarios de los campus de Cuenca y

Toledo. Asimismo, 12,8 millones de euros se han dedicado a la edificación de institutos de investigación: Instituto de Nanociencia, Nanotecnología y Materiales Moleculares e Instituto de Tecnologías y Sistemas de la Información, entre otros; 9,2, al mantenimiento de infraestructuras; 9,2, a equipamientos docentes y de investigación y a planes especiales (seguridad laboral, accesibilidad, residuos y seguridad y vigilancia). Por último, 12,3 millones se han destinado al Programa de Reformas, Ampliación y Mejoras (RAM).

Como consecuencia de estas inversiones, la UCLM ha pasado de 392.000 m² construidos a principios de 2008, a los 437.000 m² construidos en la actualidad, lo que ha supuesto un incremento aproximado del 12% en la superficie construida en el periodo 2007-2010. Una extensión que en los próximos años se ampliará hasta los 480.000 m², con la construcción de los edificios que albergarán definitivamente las nuevas titulaciones, a lo que se destinará un presupuesto de 51,2 millones de euros; así como con la construcción de los nuevos institutos y centros de investigación, por valor de 21 millones de euros aportados por Fondos FEDER. Concretamente, y durante 2011, se acometerán las obras de la Facultad de Farmacia y la ampliación del I3A, en el campus de Albacete; la Facultad de Medicina y el Instituto de Tecnologías, en Ciudad Real; el Laboratorio de Edificación, en el Campus de Cuenca y el Instituto de Biotecnología, en el de Toledo.

Además, gracias a los convenios suscritos con la Junta de Castilla-La Mancha y los respectivos ayuntamientos, la Universidad ha dispuesto de aproximadamente 182.314 m² de suelo adicional para muchos de los proyectos contemplados en estos últimos años y futuras actuaciones (terrenos del margen izquierdo en la Fábrica de Armas de Toledo, terrenos al otro lado de la vía del AVE en Ciudad Real y terrenos próximos al Hospital General ciudadrealense).

La Universidad de Castilla-Mancha, hoy, cuenta con unas magníficas instalaciones, eficientes y sostenibles, dotadas de un equipamiento moderno, funcional; con laboratorios vanguardistas y espacios docentes e investigadores con las últimas tecnologías. Son destacables los esfuerzos realizados por la institución académica en materia de sostenibilidad y eficiencia energética, que han convertido a algunos de los edificios en un referente nacional en esta materia, ejemplos son el edificio polivalente del Campus de Cuenca o la ampliación de la planta de cogeneración del Campus de la Fábrica de Armas en Toledo.

ABIERTA AL MUNDO Y A LA SOCIEDAD

No menos relevante ha sido la proyección exterior de la institución académica. La cooperación institucional ha experimentado una evolución más que notable pasando de 400 convenios con universidades y organismos extranjeros en 2007, a más de 600 en 2010. Igualmente significativo resulta el incremento de alumnos participantes en el Programa Erasmus, que actualmente alcanzan la cifra de 750, cuando hace tan sólo tres años no llegaban a los 500 y hace cinco años eran poco más de 300. También se ha incrementado el papel de la UCLM como institución anfitriona, con un total, el curso pasado, de 820 estudiantes internacionales recibidos, de los que 300 no eran europeos.

La docencia, la investigación y la extensión universitaria conforman los tres fines básicos de la

Universidad. Por eso, la UCLM ha propiciado una oferta cultural abierta y plural en todos los campus, alentando las iniciativas de centros, departamentos, delegaciones de estudiantes y asociaciones de carácter científico y cultural; potenciando su divulgación, con aulas culturales en todos los campus, con el objetivo de acercar la Universidad a todos los ciudadanos.

Porque la implicación de la UCLM con su entorno es clave para el desarrollo de la Comunidad Autónoma. No en vano, un informe elaborado por el Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (que se comenta en esta misma revista) arroja datos tan reveladores como que casi el 30% del crecimiento medio de la economía regional en los últimos 20 años se debe a la Universidad de Castilla-La Mancha, o que la renta *per cápita* de los castellano-manchegos sería un 19% menor sin su contribución. Y tollo ello sin olvidar el compromiso de la UCLM con la responsabilidad social, un amplio abanico de acciones que incluyen políticas sociolaborales, medioambientales y de cooperación al desarrollo

En estos últimos años, entre todos hemos construido una universidad abierta que, en un clima de diálogo y entendimiento, ha logrado la adaptación de sus titulaciones, mejorado su docencia, apostado por la innovación científica y tecnológica, modernizando los servicios universitarios; con unos medios materiales y humanos adecuados, capaces y suficientes, que ayuden a seguir progresando y a lograr una universidad europea de calidad en Castilla-La Mancha.



CENTRO DE ESTUDIOS
DE CASTILLA-LA MANCHA

Centro de Estudios de Castilla-La Mancha

Universidad de Castilla-La Mancha

www.uclm.es/ceclm

Facultad de Letras (Piso 3)
Avda. Camilo José Cela, s/n. 13071-Ciudad Real
Tlf.902/204100 ext. 3141 Fax. 926/295312.
ceclm@uclm.es

La Universidad de Castilla-La Mancha como motor de desarrollo económico de la Región: contribuciones a corto y a largo plazo

José Manuel Pastor

Carlos Peraita

Universitat de València, IVIE / Universitat de València

LA UNIVERSIDAD de Castilla-La Mancha (UCLM) es una institución de gran dimensión que en el desarrollo de sus actividades absorbe un volumen importante de recursos públicos y privados; sus resultados representan importantes contribuciones para la sociedad de Castilla-La Mancha (CLM) que la sostiene y de la que forma parte. Las expectativas generadas acerca de la relevancia de las aportaciones de la Universidad son muy elevadas en el estadio actual de desarrollo socioeconómico, en el que el conocimiento es considerado esencial para la participación de los individuos en la vida social y económica, ya que son vistas como un factor clave en la transformación de las estructuras productivas y, al mismo tiempo, decisivas para aumentar el grado de competitividad de la economía de la Comunidad.

En los momentos actuales de crisis económica, se hace más evidente que CLM se enfrenta a la necesidad de modernizar las actividades de muchos de sus sectores productivos si quiere participar de las oportunidades, así como también de estar a la altura de los desafíos, que presenta el desarrollo

de la sociedad y la economía del conocimiento. En ese contexto, existe un amplio acuerdo en que la contribución y el papel de la universidad pública debe ser más activo y más relevante que en el pasado.

Sin embargo, la propia aspiración de una mayor presencia en las actividades de la sociedad junto con algunas críticas a distintos aspectos de su funcionamiento han generado dudas de carácter general, nunca justificadas ni cuantificadas, sobre los resultados que la actividad universitaria ofrece a la sociedad. Así, se cuestiona la aportación efectiva que las universidades realizan a los ciudadanos que se forman en ellas, a las empresas de su entorno, a las administraciones públicas que son su principal financiador directo y, a fin de cuentas, a la sociedad de la que forman parte. Algunos ejemplos destacados de esos interrogantes son los que hacen referencia a la cualificación de los titulados, su capacidad de encontrar empleo y de rentabilizar en forma de mejores puestos de trabajo y salarios la inversión realizada, su contribución a las iniciativas empresariales y, en definitiva, la propia ren-



tabilidad social de la financiación pública aportada a las universidades.

Dada la relevancia que tiene para la sociedad el desempeño que las universidades hacen de sus funciones, es importante comprobar si esas dudas son justificadas. Para ello, el camino más razonable es valorar con la mayor objetividad cuáles son sus contribuciones. Ésta es la razón por la que la UCLM encargó al Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE) la realización de un estudio sobre el problema y cuyos resultados resumimos a continuación.

LA ACTIVIDAD DE LA UCLM

La mayoría de las universidades realizan fundamentalmente dos tipos de actividades, formación académica e investigación científica y desarrollo tecnológico. Los resultados de las actividades académicas pueden evaluarse por el número de estudiantes matriculados y de titulados formados, pero también por las condiciones de inserción laboral de los universitarios y su evolución en el mercado

de trabajo, ya que la mejora de las condiciones de vida y trabajo son uno de los objetivos de los egresados cuando deciden cursar estudios universitarios. Los resultados de las actividades de I+D se miden, por lo general, en términos de publicaciones científicas, patentes y transferencia de tecnología. Las universidades emplean importantes volúmenes de recursos financieros y humanos en ambos tipos de actividades, y los distribuyen de forma distinta entre ellas intentando adaptarse a los cambios de las

demandas sociales. De acuerdo con los resultados del estudio, la valoración que merecen las actividades desarrolladas por la UCLM es la siguiente.

- El volumen de las actividades docentes y de I+D de la UCLM representan una contribución decisiva para Castilla-La Mancha. Sus resultados en la formación de titulados universitarios y en la investigación y desarrollo contribuyen al futuro socioeconómico.
- La UCLM se configura como una universidad de tipo medio-grande en la que se forman aproximadamente 27.000 estudiantes. Sin embargo, la mitad de los universitarios con domicilio familiar en Castilla-La Mancha cursan sus estudios en universidades fuera de la Comunidad. La UCLM compite con otras universidades por ser la referencia de los jóvenes castellano-manchegos y sus familias a la hora de satisfacer sus demandas de educación superior.
- La tasa bruta de matrícula de los residentes en Castilla-La Mancha en la UCLM ha ido disminuyendo paulatinamente en la última

década, lo que supone un comportamiento no convergente con la media nacional. La UCLM, al igual que el resto de universidades españolas, no ha podido contrarrestar los efectos de la evolución negativa de las cohortes de edad que concentran la población universitaria y pierde, desde el curso académico 1997-98, algo más del 14% de su matrícula.

- Los ocupados universitarios en Castilla-La Mancha han crecido sustancialmente. En el año 2008, los universitarios que trabajaban en CLM eran 150.000, frente a 50.000 ocupados universitarios existentes en el año 1993.
- La UCLM lidera las actividades de I+D en Castilla-La Mancha: representan casi un tercio (32,7%) del gasto interno total y el 40% del personal empleado.
- Los resultados de las actividades de I+D de la UCLM suponen una contribución decisiva a la producción total de Castilla-La Mancha en I+D. La producción científica por profesor sitúa a la UCLM en el puesto trigésimo segundo en la ordenación de las universidades públicas y privadas españolas. El esfuerzo del PDI de la UCLM en las actividades de I+D es muy notable, especialmente teniendo en cuenta el

elevado ritmo de incorporación de nuevo profesorado y la reciente creación de los equipos de investigación.

EL ENTORNO SOCIOECONÓMICO DE LA UCLM

Las universidades generan una red de relaciones intensas en el entorno geográfico más inmediato, donde su población y economía interaccionan con sus actividades. El entorno social y económico relevante para la UCLM es la propia comunidad de Castilla-La Mancha en la que, además, es la única institución pública y privada de enseñanza superior. Este estudio se ha realizado con detalle provincial y realizando comparaciones entre CLM y España, aunque en algunos casos se han considerado interrelaciones a nivel municipal.

Las características del entorno socioeconómico de la UCLM determinan, por un lado, la demanda de trabajadores universitarios, las cualificaciones demandadas y las posibilidades de inserción laboral y, por otro, el volumen y la intensidad de la demanda de estudios universitarios. La primera de las demandas vuelve a condicionar la de los estudios universitarios en un proceso definido como círculo virtuoso, resultado de una relación mutuamente ventajosa entre la UCLM y su entorno; en ella, ambos lados mantienen una interacción reflexiva propia de sociedades desarrolladas en las que tiene lugar un proceso dinámico, un círculo virtuoso donde el entorno socioeconómico sustenta a la universidad que, a su vez, realimenta la interacción mencionada.

El entorno de la UCLM no es tan favorable como el de otras universidades españolas (por ejemplo, las





de Madrid, Cataluña o el País Vasco) situadas en comunidades con mayor nivel de desarrollo económico y social. Los resultados principales del efecto del entorno socioeconómico de la UCLM sobre la demanda de estudios universitarios indican las características de la población residente analizadas (evolución demográfica, nivel de estudios, condiciones económicas de vida, etc.) no favorecen la demanda de estudios universitarios. Asimismo, existen fuertes desigualdades intermunicipales en el nivel medio de estudios y un reducido grado de aprovechamiento de capital humano. La orientación productiva hacia sectores con baja intensidad en la utilización de empleo cualificado y tecnología genera un efecto poco dinamizador sobre la intensidad de la demanda de estudios universitarios mostrando una propensión al empleo de titulados universitarios inferior a la media de España. Asimismo, la utilización de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación en el entorno de la UCLM es inferior a la media nacional.

En definitiva, los distintos análisis realizados indican que el entorno de la UCLM es menos propicio que otros para que la interacción universidad-sociedad, el círculo virtuoso antes mencionado, se desarrolle de forma fructífera. En consecuencia, desarrolla sus actividades en desventaja

frente a otras universidades españolas. En las circunstancias descritas, la tarea de la UCLM no es en modo alguno sencilla, pues se desarrolla en el marco de cambios administrativos y legislativos importantes y en medio de una profunda transformación tecnológica; así pues, la sociedad exige de ella un papel más intenso, eficaz y responsable, en un entorno menos protegido que en el pasado y con mucha más competencia entre instituciones, tanto en la captación de matrícula de estudiantes como en la obtención de fondos financieros para sus actividades de investigación. La elección de un comportamiento institucional de la UCLM activo o defensivo será clave para determinar qué papel desempeña en su entorno y qué posición ocupará en el sistema universitario de la nueva sociedad del conocimiento. Una prueba del fortalecimiento de las relaciones de la UCLM con su entorno en un futuro próximo sería la reducción del porcentaje de jóvenes residentes en Castilla-La Mancha que cursan estudios universitarios fuera de la Comunidad.

LOS IMPACTOS ECONÓMICOS

En el estudio se cuantifican los impactos económicos de la UCLM en Castilla-La Mancha. Éstos se han agrupado en dos categorías, según el plazo de tiempo en el que se manifiestan:

- *A corto plazo*: esta primera categoría hace referencia a los impactos que operan al incrementarse la demanda de la economía debido a la actividad cotidiana de la UCLM. Estos impactos miden los efectos sobre el empleo y la renta de los gastos asociados directa e indirectamente a las actividades desarrolladas por la UCLM.
- *A largo plazo*: hace referencia a los impactos de la UCLM desde una perspectiva de largo plazo

y considera los efectos que se producen por el lado de la oferta.

El impacto a corto plazo

La actividad de la UCLM implica toda una serie de gastos que realizan distintos agentes (UCLM, estudiantes, visitantes y asistentes a congresos). Todos estos gastos producen importantes impactos directos, indirectos e inducidos sobre la demanda de las empresas, y generan renta y empleo en Castilla-La Mancha. Los impactos se estiman utilizando la metodología *input-output* y e indican que la actividad adicional generada por su existencia representa para la economía de Castilla-La Mancha un *output* de 878,4 millones de euros, una renta de 386,3 millones de euros y 17.459 empleos. Estas cifras representan alrededor del 1% de su PIB de CLM y más del 2% de su empleo.

La contribución de la UCLM al desarrollo a largo plazo

La actividad más representativa de las universidades es, sin duda alguna, la formación de titulados. La consecuencia directa de esa actividad es la mejora de la cualificación educativa de la población que implica un aumento del capital humano disponible en la economía. La formación académica universitaria de los individuos tiene un impacto económico potencialmente importante, que se traduce entre otras cosas en un aumento de la tasa de actividad y de ocupación, un aumento del crecimiento económico, un aumento de las rentas salariales y de la recaudación impositiva. Los resultados obtenidos indican que:

- La actividad docente de la UCLM ha contribuido a aumentar un 9% la dotación de capital

humano de la población activa de Castilla-La Mancha. En términos absolutos, las estimaciones indican que 870.000 años de los 9,8 millones de años de estudio de la población fueron generados directamente en las aulas de la UCLM.

- Las estimaciones realizadas indican también que el valor del *output* generado por la UCLM representará un aumento muy importante en las rentas salariales de los titulados universitarios a lo largo de su vida laboral, que se ha estimado en más de 1.800 millones de euros en el último curso.
- El capital humano generado por la UCLM aumenta el grado de participación laboral de sus egresados, su productividad y, por tanto, su empleabilidad, al tiempo que reduce su tasa de paro. Las estimaciones realizadas indican que la UCLM contribuye en un punto porcentual a la tasa de actividad en Castilla-La Mancha y a reducir en 0,23 puntos porcentuales la tasa de paro. En términos absolutos significa que, sin la contribución de la UCLM, la población activa de Castilla-La Mancha se reduciría en 16.463 efectivos y la población ocupada perdería 4.128 ocupados.
- La UCLM ha generado con sus actividades de I+D una parte muy importante del modesto capital tecnológico de Castilla-La Mancha, aproximadamente un 42% del total, cuyo valor acumulado se estima en 1.748,5 millones de euros.
- La contribución de la UCLM en materia de investigación en Castilla-La Mancha es muy relevante. Los gastos de I+D representan casi la tercera parte (32,7%) del total. Desde el año 1987 han generado capital tecnológico por valor de 275 millones de euros (en el año 2007),

lo que equivale al 1,1% del *stock* de capital en infraestructuras públicas de la Región.

- ▣ Los egresados de la UCLM, como consecuencia de sus mayores tasas de actividad, de ocupación y, obviamente, mayores ingresos, pagan más impuestos por todos los conceptos. Las simulaciones realizadas revelan que la UCLM contribuye a aumentar la recaudación fiscal de IRPF e IVA en Castilla-La Mancha en 250,76 millones de euros anuales. Esta cantidad representa el 11,88% de la recaudación fiscal total por IRPF e IVA en el año 2008, supera en un 23% la cuantía del presupuesto anual de la UCLM y también es un 58% superior a la aportación financiera que la UCLM recibe de la administración autonómica de Castilla-La Mancha. Por esta vía, la UCLM devuelve a la sociedad castellano-manchega algo más de 1,6 euros por cada euro invertido en su financiación.
- ▣ Si se hace balance entre a) los beneficios fiscales derivados de la mayor recaudación por impuestos directos e indirectos y el menor gasto en prestaciones por desempleo recibidas por los titulados universitarios y b) el coste financiero de la formación universitaria para el gobierno autonómico, los resultados indican que la rentabilidad social media sería del 7,9% para los

diplomados y del 10,5% para los licenciados de la UCLM.

- ▣ A la vista de los impactos a largo plazo analizados, se puede afirmar que la UCLM contribuye al crecimiento económico en una cuantía importante. Las estimaciones indican que para el periodo 1989-2008 la UCLM ha contribuido al crecimiento económico anual de Castilla-La Mancha en 0,74 puntos porcentuales (0,31 por la vía de aumentos en cantidad y calidad del trabajo y 0,44 por la vía de aumentos en el capital tecnológico). En otros términos, más de la cuarta parte (27,5%) del crecimiento total medio de los últimos dos decenios de la economía de Castilla-La Mancha es atribuible de forma directa e indirecta a la UCLM. Estos porcentajes implican que sin la contribución acumulada de la UCLM en las últimas dos décadas, la renta per cápita de Castilla-La Mancha sería 2.607 euros inferior a la actual (un 19% menor).

REFERENCIAS:

Pastor, J. M. y C. Peraita (2010): *La contribución socioeconómica de la Universidad de Castilla-La Mancha*. Ciudad Real: UCLM, 350 pags.

La apuesta de la UCLM por la investigación

Francisco José Quiles Flor

Vicerector de Investigación de la UCLM

LA TRANSMISIÓN del saber es una tarea atribuida de manera tradicional a las universidades. La generación de conocimiento, derivada de la actividad investigadora, se ha convertido más recientemente en la senda natural de expansión hacia su entorno local, y de adaptación a un contexto global cambiante. En la actualidad, la transferencia del saber y la aplicación del conocimiento se corresponden con una labor permanente de responsabilidad y exigencia social. Así, en pocas décadas, las universidades han pasado de ofrecer exclusivamente formación a gestionar conocimiento; de crear y reconocer talentos particulares, a instaurar y difundir aptitudes y capacidades, tanto individuales como colectivas. En suma, de instruir en las aulas a interactuar en la sociedad. Un extenso y complejo proceso que no admite marcha atrás.

Desde su creación en 1985, la Universidad de Castilla-La Mancha (UCLM) está recorriendo este camino a un ritmo mayor del que lo están haciendo otras universidades. Entre las nuevas y las históricas; entre las emergentes y las consolidadas, la UCLM escala posiciones en el panorama universitario español y mundial. Se ha avanzado mucho

en la formación de nuestros estudiantes, en los resultados investigadores y en las relaciones con empresas e instituciones. Pero una institución “viva” e inserta en la sociedad precisa de adaptaciones y ajustes constantes; meditados y planificados, gobernados y aplicados con rigor y efectividad. Mi objetivo e interés es mostrar en los párrafos siguientes cuál ha sido, cómo se ha producido y en qué se ha concretado dicha evolución, en particular en el ámbito investigador y de transferencia, al tiempo que esbozar algunos de los cambios necesarios para seguir progresando.

El SCImago Instituciones Rankings (SIR), Informe Mundial 2010, muestra una clasificación de las mejores instituciones investigadoras a nivel mundial. Ésta se realiza utilizando varios indicadores de las publicaciones científicas, tales como producción, visibilidad, colaboración e impacto. En él, la UCLM ocupa el puesto 748 de las instituciones mundiales, la posición 613 de las universidades del mundo y la decimoctava de las universidades españolas. Aún siendo muy relevante esta posición, son igualmente significativos los dos siguientes datos:

- En primer lugar, la evolución respecto al Informe 2009, en el que la UCLM ocupaba el lugar número 21 a escala nacional, el 634 de las universidades del mundo y el 776 de las instituciones a nivel mundial, y
- La constatación de que la UCLM es la primera universidad española en el la lista citada, de las creadas en los últimos 25 años.

Respecto a cómo se ha producido esta evolución, en la última década la UCLM ha diseñado y puesto en marcha un proceso de racionalización y planificación de la actividad investigadora. Racionalización, aumentando, estructurando y coordinando los recursos disponibles para mejorar su oferta investigadora y producción científica y tecnológica. Planificación, definiendo políticas y aplicando estrategias que posibiliten dirigir la investigación hacia aquellos campos y áreas temáticas con mayores implicaciones en el desarrollo económico y social regional. En suma, un *proceso de extensión, intensificación y especialización de la I+D+i*.

Algunas de las medidas y actuaciones adoptadas, agrupadas en dos grandes líneas según su finalidad, son las siguientes:

- La reorganización de las estructuras de generación de la investigación y de soporte de la transferencia, entre las que cabe destacar la elaboración de una normativa de creación de centros propios de investigación, con criterios estrictos de exigencia y oportunidad para su creación, con el fin de asegurar un nivel de calidad y responder a las prioridades de la política científica de la UCLM; la apertura de nuevos centros de investigación y remodelación de algunos preexistentes, configurando a estos últimos como centros de servicios y documentación; el reforzamiento de la Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación, con la creación de la Oficina de

Proyectos Europeos y la Oficina de Patentes, y la homologación de laboratorios de la propia Universidad para prestar servicios a las empresas.

- El aumento de los recursos humanos en investigación a través del desarrollo de políticas de atracción de talento en áreas de conocimiento deficitarias y estratégicas. En concreto, se han creado plazas con perfil investigador adscritas a los nuevos centros de investigación, además de las convocadas a través del Programa INCRE-CYT, en colaboración con la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para incorporar investigadores al sistema regional de ciencia y tecnología. Además de la existencia de un programa de becas de iniciación a la actividad investigadora, para favorecer la incorporación de los mejores estudiantes de la UCLM a las tareas de investigación.

DOS MIL PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN EN MARCHA

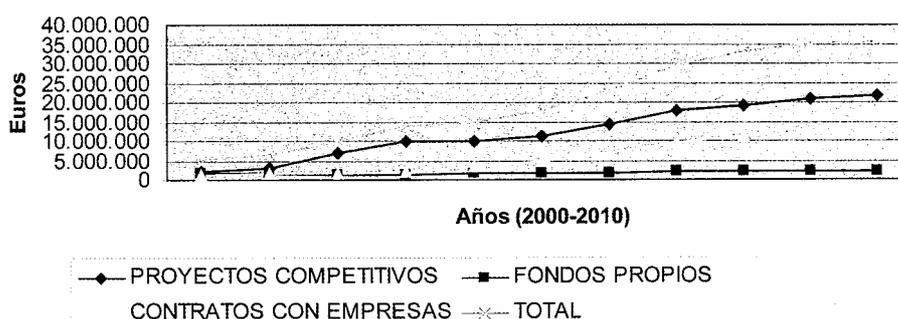
La homologación de laboratorios y las becas de iniciación se insertan en el Programa Propio de Investigación de la UCLM. En el primero de los casos, concediendo ayudas para la obtención de dicha homologación y en el segundo financiando el programa de becas. Si bien el Programa Propio tiene un discreto peso relativo en la financiación total de la I+D+i en nuestra Universidad, en torno al 5%, representa una potente herramienta para “determinar” la trayectoria investigadora de algunos grupos de investigación e investigadores. En otros términos, constituye una acción impulsora, a la vez que subsidiaria y correctora, de las políticas y actuaciones de otras instancias decisorias y financiadoras de la I+D+i. Todo ello ha permitido una *evolución muy satisfactoria de la actividad investigadora en la última década*, caracterizada por dos rasgos distintivos:

Tabla 1: Evolución en el número de doctores, grupos y tramos de investigación en la UCLM

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Doctores	690	733	788	860	933	994	1.099	1.115	1.221	1.282	1.362
Grupos	-	-	73	97	107	125	131	155	168	190	216
Tramos	303	421	498	541	699	780	805	898	937	1.165	1.283

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 1: Evolución de los fondos totales de investigación en la UCLM



Fuente: Elaboración propia

- En primer lugar, por el aumento notable de la capacidad investigadora de nuestro personal docente e investigador, como lo pone de manifiesto la práctica duplicación del número de doctores, la triplicación de los grupos de investigación, así como un aumento muy sustancial del número de tramos de investigación reconocidos a nuestros investigadores. De 690 doctores, 73 grupos y 303 tramos en el año 2000, hemos pasado a 1.362 doctores, 216 grupos y 1.283 tramos en la actualidad.
- En segundo lugar, por los excelentes resultados obtenidos en la captación de fondos externos para financiar las actividades de I+D+i. En el año 2000 dispusimos de un total de 5,1 millones

de euros para financiar actividades investigadoras (proyectos competitivos, contratos y fondos propios); en el año 2010 este importe ha ascendido a 35,6 millones de euros.

En la actualidad hay más de dos mil proyectos de investigación en marcha, incluyendo proyectos europeos, nacionales, regionales, contratos con empresas e instituciones y los financiados con ayudas propias. Se desarrollan en todas y cada una de las áreas de conocimiento y en colaboración con la práctica totalidad de sectores productivos. En Biomedicina y Ciencias de la Salud, en Ciencias Experimentales, Sociales, Humanidades y en Ingeniería y Tecnología. En los sectores medioambiental, urbanístico, informático, químico, energético,

agroalimentario, por citar sólo algunos ejemplos. Desde la investigación básica a la aplicada, desde proyectos de investigación y desarrollo tecnológico a proyectos innovadores; de forma independiente y en colaboración con otros investigadores y centros de investigación, tanto nacionales como extranjeros. La investigación en nuestra Universidad está absolutamente inserta en el panorama universitario español e internacional.

Pero para seguir escalando posiciones, progresiva y paulatinamente, es necesario realizar ajustes y adaptaciones en la política académica y científica de nuestra Universidad. No podemos esperar que de la fiel prolongación de todas las políticas y manteniendo idénticas actuaciones, sigamos teniendo garantizados buenos resultados. A nivel interno, la reordenación, especialización e internacionalización de nuestras enseñanzas de postgrado es un requisito imprescindible para diseñar, dirigir y proyectar nuestra investigación hacia el resto de instituciones académicas nacionales e internacionales y hacia el conjunto de la

sociedad. Resulta igualmente indispensable reestructurar las unidades básicas de investigación, con el fin de coordinar entre ellas competencias y funciones. Sólo así podrán definirse objetivos y prioridades en la política científica de nuestra Universidad, adaptadas a los nuevos tiempos, que sean útiles y eficaces. A nivel externo, debería potenciarse la coordinación entre instituciones públicas con competencias científicas e investigadoras. La intervención pública regional debería “orientar y corregir”, en mayor medida, los resultados que se derivan de otras instancias superiores, además de “vertebrar” con precisión todos sus instrumentos y actuaciones.

La Universidad de Castilla-La Mancha, en tan solo 25 años, ha nacido y se ha desarrollado al tiempo que lo ha hecho la sociedad regional y la del conjunto del Estado. Sólo la mayor imbricación de las universidades con su entorno social permitirá su proyección y consolidación futuras, contribuyendo con ello a dar respuestas a las dificultades y retos que no cesan.

CYTEMA: el proyecto de conversión de la UCLM en Campus de Excelencia Internacional

Jesús F. Santos Peñalver

José Luis González Quejigo

Jonás de las Heras Molina

(UCLM)

PROGRAMA DE CAMPUS DE EXCELENCIA

El Programa Campus de Excelencia Internacional se encuadra en la estrategia Universidad 2015 para modernizar la Universidad española. Este programa pretende promover agregaciones estratégicas entre universidades y otras instituciones ubicadas en los campus con el fin de crear “ecosistemas de conocimiento” que favorezcan el empleo, la cohesión social y el desarrollo económico territorial.

Se trata de un concepto nuevo centrado en las universidades y en su interacción con centros de investigación, parques científicos, centros tecnológicos, entorno productivo y otros agentes, para el desarrollo de ecosistemas de educación, investigación e innovación que contribuyan al desarrollo económico y social del entorno local o regional.

El objetivo es crear verdaderos entornos de vida universitaria integrada socialmente en su distrito urbano o territorio, con gran calidad y altas prestaciones de servicios, así como mejoras en sostenibilidad medioambiental (campus sostenibles y

saludables). Asimismo, se pretende afrontar retos tales como la atracción de los mejores estudiantes e investigadores y la competencia por ubicar instalaciones científicas y empresas de alto valor añadido en los entornos de los campus universitarios.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO CYTEMA 2010

Visión y misión del proyecto

La Universidad de Castilla-La Mancha concurre a la convocatoria del 2010 con un proyecto denominado Campus Científico y Tecnológico de la Energía y el Medioambiente (CYTEMA) con la pretensión de servir como instrumento para impulsar su reconocimiento internacional y situar a la Universidad de Castilla-La Mancha entre las mejores de Europa, promoviendo la concentración de objetivos y esfuerzos, la especialización y la promoción de agregaciones estratégicas con otras instituciones y empresas en las áreas de Energía y Medioambiente.

La visión del proyecto resume la idea de la Universidad de Castilla-La Mancha como un re-

ferente europeo en ciencia y tecnología energética y medioambiental en el año 2020. Distintos programas de desarrollo y captación de talento acreditan el prestigio de la UCLM en la formación de los estudiantes, en la implicación de investigadores de alto nivel competitivo y en la complicitad de empresas e instituciones sociales que el proyecto CEI-UCLM 2010 desarrolla.

Para conseguir esa meta, se han diseñado actuaciones en diferentes ámbitos. Por un lado, se han definido diferentes programas de postgrado, de carácter exclusivo y único internacionalmente, en los ámbitos energético y medioambiental. Por otro, se ha definido un procedimiento de colaboración y trabajo unificado de Institutos y Grupos de Investigación nacionales e internacionales en pro de aumentar la excelencia a través de programas altamente competitivos. También CYTEMA se ha definido para consolidar el modelo territorial y social integrador característico de la UCLM desde su fundación, a través de políticas participativas innovadoras, ya que CYTEMA se ha concebido bajo la premisa de que la excelencia está en las personas (“excellence is in people”) y, en consecuencia, el Campus de la UCLM debe ser el espacio que permita crecer intelectual, profesional y empresarialmente a todos sus miembros en los ámbitos de la Energía y el Medioambiente que le son tan propios.

La concreción del Campus Científico y Tecnológico de la Energía y el Medioambiente (CYTEMA) viene dada por el currículum y prestigio conseguido a lo largo de los últimos años en dichas áreas de conocimiento en la UCLM con un alto nivel de diferenciación con el resto de universidades españolas. El desarrollo social y económico está íntimamente ligado a la capacidad de una determinada región o país para diversificar sus fuentes

energéticas en aras de disminuir la dependencia del exterior mediante el uso más eficiente de los combustibles fósiles y el empleo de recursos autóctonos, todo ello con el menor impacto posible sobre el medioambiente.

Ante esta situación, Castilla-La Mancha ha asumido en los últimos años, como resultado de la apuesta del Gobierno Regional, una situación de liderazgo a nivel nacional. La energía representa el 5.1% del PIB en la región y participa en un 6.6% en el sector energético nacional. Siendo una región con elevados recursos naturales (principalmente de carácter renovable) y en plena reforma del sector agrícola, necesita dotar al sector productivo de herramientas que ofrezcan alternativas de mayor futuro y que generen riqueza.

Además de la importancia que el uso eficiente de los combustibles fósiles ha tenido en Castilla-La Mancha, principalmente de aquellos de carácter autóctono como el carbón (siendo la planta GICC de ELCOGAS, ubicada en Puertollano, una de las pioneras a nivel mundial en la generación de energía eléctrica a partir de carbón mediante procesos de gasificación de alta eficiencia), la relevancia de las energías limpias en la comunidad es incuestionable, representando la región española con mayor potencia instalada en renovables y eficiencia energética respecto a la media nacional, con un altísimo índice de auto-abastecimiento energético –un 41% respecto al 20% de media nacional–. Sin embargo, la región tiene todavía una elevada tasa de intensidad energética –relación entre consumo energético y PIB– y una elevada contribución a las emisiones de CO₂ –un 6.5% del total nacional mientras que su contribución al PIB es solo del 3.4%–. Con todo ello, existe una necesidad inapelable de que la UCLM aporte su conocimiento en energía y medioambiente al desarrollo regional.

Los aspectos anteriormente comentados, junto con la necesidad de diseñar procesos industriales basados en los principios de la química sostenible (es decir, desarrollando técnicas, metodologías y materias primas que reduzcan la formación y emisión de sustancias nocivas para el medioambiente y los seres vivos), en gran medida motivada por la existencia de una industria química relevante en la región, hacen de CYTEMA un marco necesario y multidisciplinar que permitirá avanzar en el conocimiento científico-tecnológico que garantice el desarrollo sostenible en toda la cadena energética, desde la gestión eficiente de los recursos energéticos hasta el impacto que sobre el entorno (atmósfera, suelo y agua) tiene la explotación de dichos recursos y las transformaciones energéticas.

Ideas fuerza del proyecto y objetivos estratégicos

Con CYTEMA se pretende entre otros aspectos, promover un crecimiento intelectual y productivo a través de la investigación y la transferencia en las áreas de conocimiento de la energía y el medioambiente; crear procesos de innovación abierta desde la dirección de la Universidad hacia distintos agentes económicos y sociales; y promover procesos de información y participación de las personas en el ámbito de la energía y el medioambiente.

El proyecto CYTEMA cuenta con el apoyo de las instituciones públicas de la región. Para conseguir los objetivos básicos del proyecto, se han diseñado una serie de programas tendentes, entre otros aspectos a la captación de talento, dentro y fuera de la Universidad, pues son los investigadores los verdaderos protagonistas del cambio.

Los objetivos estratégicos del proyecto se pueden resumir en los cinco siguientes

1. UCLM será un centro de estudios de postgrado de prestigio en energía y medioambiente a través de la Alta Escuela de Postgrado.
2. La UCLM, potenciará el carácter interdisciplinar de la investigación a través de: Programas de Excelencia de I+D; programas de movilidad de los investigadores de mayor talento entre diferentes centros y grupos nacionales e internacionales (*E²TP Energy & Environment Talent Program*); un mayor impulso al actual programa de la UCLM de captación de talento mediante las agregaciones con el Gobierno Regional y el programa INCRECYT.
3. La UCLM participará en redes de conocimiento de primer nivel a través de laboratorios de Innovación Abierta (*Energy Innovation Lab; Green & Sustainable Lab*)
4. La UCLM acercará al ciudadano a la realidad docente e investigadora de la UCLM programas Info-Ene y Terri-Resp).
5. La UCLM aumentará el grado de sostenibilidad energética y ambiental en todos sus campus y edificios.

Principales líneas de actuación del proyecto

Los objetivos anteriores se conseguirán mediante la puesta en marcha de las siguientes acciones

MEJORA DOCENTE Y ADAPTACIÓN AL EEES

Acción 1: Creación y desarrollo de la ALTA ESCUELA DE POSTGRADO

Acción 2: Desarrollar y poner en marcha el evento científico anual *ENERGY & ENVIRONMENT KNOWLEDGE WEEK (E²KW)*

Acción 3: Creación y puesta en marcha de un centro de FP especializado en temas de Energía y Medioambiente

Acción 4: Programa UCLM en el mundo

MEJORA CIENTÍFICA Y TRASFERENCIA DEL CONOCIMIENTO

Acción 5: Creación y puesta en marcha PROGRAMAS EXCELENTES DE I+D (PEIDs)

- PEID1. Natural resources: sustainability and efficient management. (2011-14).
- PEID2. Energy efficiency and renewable energy innovation: towards a new social/production model. (2011-14).

- PEID3. Environment and climate change. (2012-15).
- PEID4. Green it: the environmental compromise of the information society. (2012-15).
- PEID5. Hydrogen economy and engineering: the future energy alternative (2012-15).

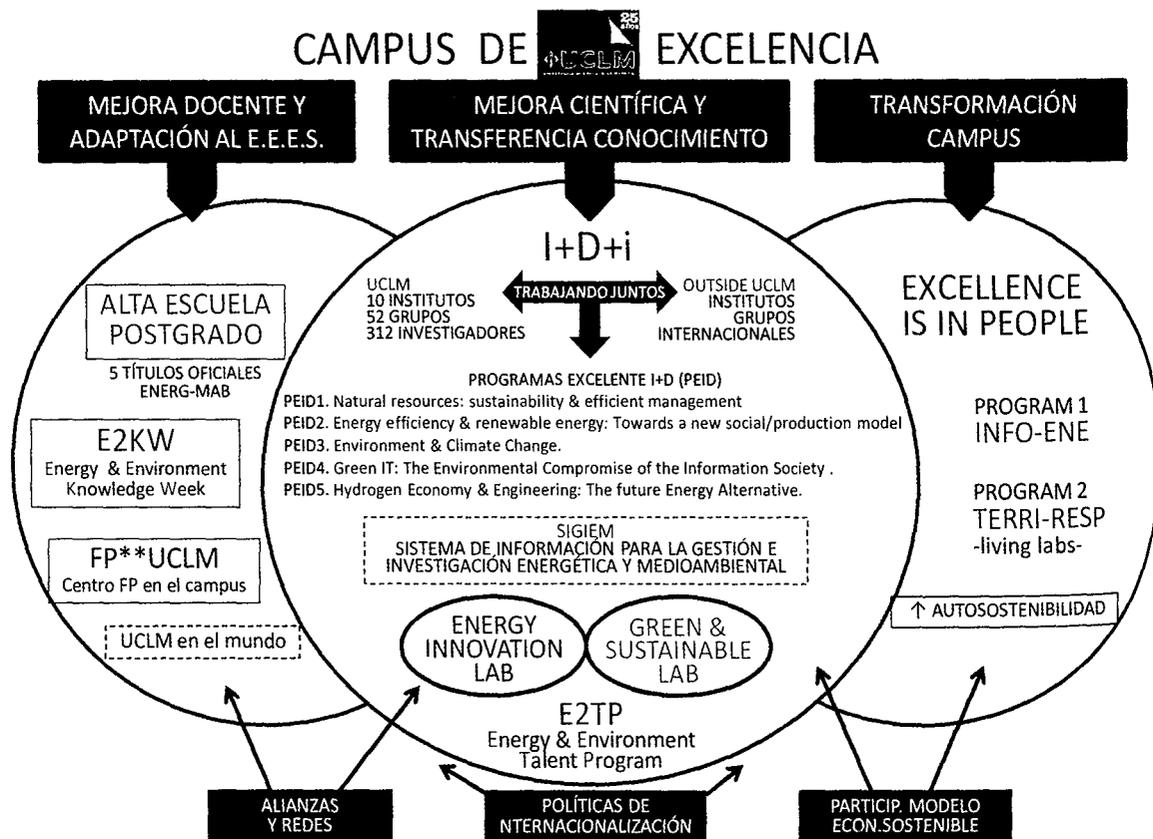
Acción 6: Puesta en marcha del SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN E INVESTIGACIÓN ENERGÉTICA Y MEDIOAMBIENTAL (SIGIEM)

Acción 7: Creación y desarrollo del ENERGY INNOVATION LAB

Acción 8: Creación y desarrollo del GREEN and SUSTAINABLE LAB

CAMPUS CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO DE LA ENERGÍA Y EL MEDIOAMBIENTE

CAMPUS DE UCLM EXCELENCIA



CENTROS SINGULARES RELACIONADOS CON EL CAMPUS CYTEMA



Acción 9: Diseño y puesta en marcha del ENERGY & ENVIRONMENT TALENT PROGRAM (E2TP)

TRANSFORMACIÓN DEL CAMPUS

Acción 10: Diseño y puesta en marcha del Programa INFO-ENE

Acción 11: Diseño y puesta en marcha del Programa TERRI-RESP

Acción 12: Diseño y puesta en marcha del Programa de Movilidad + Sostenibilidad 2020

PRINCIPALES AGREGACIONES

CYTEMA ha contado en 2010 por la agregación vinculante con 32 empresas clave de los sectores

químico, energético, automoción, medioambiental, TICs y financiero, y otras tantas organizaciones, públicas y privadas, hasta un total de 122 agregaciones.

La UCLM tiene numerosos convenios con más de una treintena de empresas regionales y nacionales de los sectores energético y medioambiental, que presupone unos niveles suficientes de agregación para cumplir con los objetivos previstos. De alguna manera, el incremento paralelo de la confianza de empresas e instituciones en las iniciativas de I+D+i desarrolladas por la UCLM, así como la adecuada capacitación del capital humano autóctono, ha tenido reflejo tanto en la dinámica poblacional como en el desarrollo e implantación de empresas.

En la siguiente figura se muestran las empresas y centros singulares relacionados con el proyecto

de Campus de Excelencia y ubicados en Castilla-La Mancha, y que constituyen un pilar básico de agregación para el CEI propuesto.

VALORACIÓN Y RECONOCIMIENTO DEL PROYECTO

La Comisión Técnica que ha juzgado el proyecto CYTEMA, lo ha evaluado muy favorablemente, emitiendo un informe en donde se destacaba el importante número de centros de investigación y empresas con intereses en energías alternativas con implicación en Castilla-La Mancha

También ha señalado el gran esfuerzo que ha realizado la UCLM en la actualización y el avance de la docencia, en la generalización en el uso de las TIC, y la implantación de los grados y másteres, con un razonable número de interuniversitarios.

Se ha valorado muy positivamente las propuestas tanto por una Alta Escuela de Postgrado como por la Escuela de Formación Profesional de grado superior con titulaciones nuevas relacionadas con las energías alternativas

Se ha indicado que la situación de partida del CYTEMA era sólida desde el punto de vista de su consideración como modelo social integral y su relación con el entorno. Los indicadores muestran que el impacto de los programas en el tejido socioeconómico de la región.

La Comisión Técnica ha puesto en valor que el número de agregaciones previsto era elevado, in-

cluyendo centros de investigación de naturaleza variada (ICTS, centros tecnológicos...), parques científico-tecnológicos y empresas, algunas de las cuales eran muy potentes en el sector energético, aspecto muy importante y necesario para la especialización del Campus.

Asimismo, la Comisión técnica ha indicado que en los dominios estratégicos la UCLM cuenta con investigadores de gran relevancia que han favorecido la internacionalización del Campus.

El proyecto obtuvo también el aval favorable del Ministerio de Ciencia e Innovación, pues en la convocatoria INNOCAMPUS 2010, consiguió una valoración positiva que permitirá la financiación de instrumental científico y, por tanto la posibilidad de iniciar acciones concretas en el ámbito de la investigación en energía y medioambiente y en TIC que supondrá un mejor posicionamiento del proyecto CYTEMA en la nueva versión del 2011.

La nueva versión del proyecto CYTEMA 2011, mejorado con nuevas aportaciones, se presentará a la nueva convocatoria de Campus de Excelencia, directamente a su evaluación por la Comisión Internacional, con la finalidad de obtener en este año el reconocimiento que la UCLM se merece por su posicionamiento en el tercio superior de las Universidades españolas obtenido después de 25 años de trabajo.

Crisis, cambio de modelo productivo e innovación en Castilla-La Mancha

Juan José Ramírez Hijosa

Economista

NO HAY DUDA de que la última crisis ha entrado en nuestras economías como un elefante desbocado en una cacharrería. Sus efectos destructivos no solamente han detenido en seco el crecimiento económico y social, sino que pueden poner en peligro los avances y logros de décadas de esfuerzo y sacrificio. Los destrozos en términos de crecimiento económico, desarrollo científico, empleo, renta, hambre y pobreza son difíciles de cuantificar, máxime cuando todavía no ha terminado el seísmo social y económico originado por una crisis que si bien tuvo su origen en el ámbito financiero en EEUU se ha expandido con inusitada rapidez a los sectores productivos y al resto de los países y economías, incluida lógicamente la de Castilla-La Mancha.

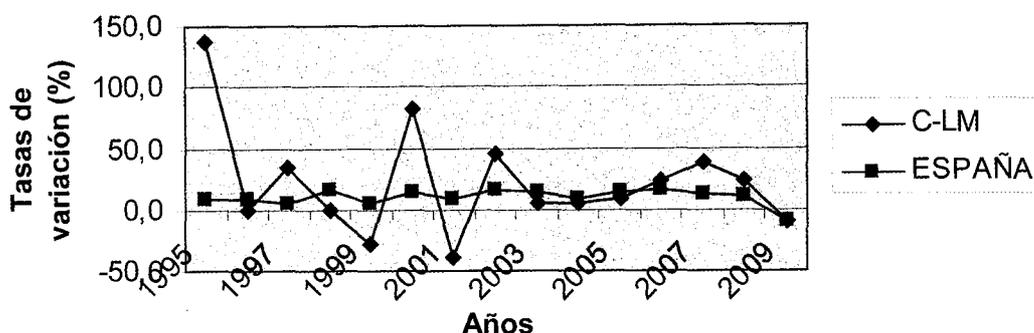
Han saltado por los aires principios y reglas en materia de política económica que parecían inmutables después de décadas de crecimiento más o menos sostenido. También enfoques, modos, maneras de hacer y gestionar tanto desde el punto de visto político como económico y empresarial. Dice el premio Nobel de economía Joseph E. Stiglitz en

su libro *Caída libre. El libre mercado y el hundimiento de la economía mundial*: “La crisis ha puesto al descubierto no sólo errores en el modelo económico dominante sino también en nuestra sociedad.... El sistema se ha salvado, pero a un coste que todavía cuesta imaginar”. Efectivamente, la crisis ha puesto en evidencia las debilidades de un modelo basado en un patrón de crecimiento sustentado en sectores de actividad escasamente intensivos en tecnología, baja productividad, trabajo precario y vulnerable a los cambios de ciclo económico, como es el caso de la construcción.

Evitar que la crisis siga dejando un reguero cada vez mayor de recesión, paro y pobreza pasa por un cambio de modelo productivo, por hacer las cosas de una manera distinta a la que estamos acostumbrados. Porque el cambio de modelo productivo no significa solamente elegir entre diferentes sectores o actividades productivas en función de su carácter estratégico o perspectivas de crecimiento. Significa también optar por una manera distinta de gestionar la empresa, más creativa e innovadora, energéticamente más eficiente y sostenible. Y en

GRÁFICO N° 1

Evolución de los gastos internos totales en I+D (Tasas de variación interanual en %)



esta tarea, ante este reto, la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación (I+D+i) se erigen como un factor clave y estratégico.

Barack Hussein Obama, presidente de EE.UU., el 25 de enero de 2011, ante el Congreso y el Senado norteamericano en su *Discurso sobre el Estado de la Unión*, después de recordar las palabras de Robert Kennedy (*el futuro no es un regalo: es un logro*), dijo: “Sabemos lo que se requiere para competir por los empleos e industrias de nuestros tiempos. Necesitamos innovar más, educar mejor... Ninguno de nosotros puede predecir con certeza cuál será la próxima gran industria ni de dónde vendrán los nuevos empleos. Lo que sí podemos hacer es fomentar la creatividad e imaginación de nuestras gentes... En EEUU, la innovación no simplemente nos cambia la vida. Es con ella con la que nos ganamos la vida”.

En 2009 el CDTI (Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial) -organismo emblemático en la historia del desarrollo tecnológico de nuestro país y actualmente dependiente del Ministerio de Ciencia e Innovación- publicó un estudio muy interesante y esclarecedor sobre el *Impacto de la*

I+D+i en el Sector Productivo Español. El estudio, realizado sobre numerosos casos de proyectos subvencionados por la citada agencia, establecía una relación muy evidente y positiva entre el hecho de realizar gasto en I+D+i y la introducción de innovaciones en todos los sectores productivos y cómo las empresas innovadoras obtienen mejores resultados económicos que las no innovadoras en términos de productividad, ventas, empleo e internacionalización.

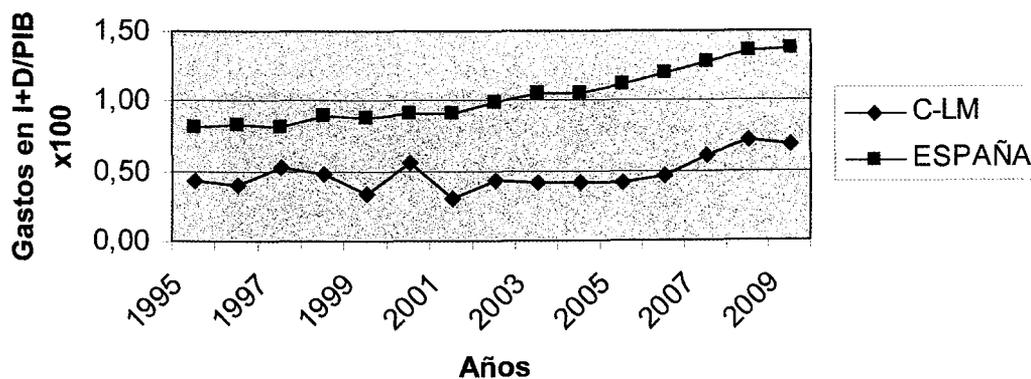
Castilla-La Mancha, especializada en sectores y actividades tradicionales, poco intensivas en tecnología, enfrentadas a una demanda débil y a una creciente competencia de los países emergentes, en un contexto, además, de profunda y generalizada crisis, no puede por más tiempo dilatar la tarea de cambiar su modelo productivo. Una tarea que implica, por supuesto a las administraciones públicas en todos sus niveles (local, regional, nacional y europeo), pero también al resto de los agentes sociales y económicos de la sociedad regional.

El cambio de modelo no se puede hacer por decreto. Pero sí es necesario situarlo en un lugar

preferente de la agenda política, social e institucional. A este respecto se ha dado un paso importante con la firma del Pacto por Castilla-La Mancha en agosto de 2008: se ha reconocido la necesidad, se han sugerido sectores de futuro a potenciar (aeronáutico, energías renovables, tecnologías de la información y comunicaciones, agroalimentario, turismo, logística y servicios de atención personal), se han propuesto actuaciones en materia de política industrial y energética, promoción empresarial en general y, específicamente, de fomento de la I+D+i. Un avance nada desdeñable. Pero resta, por otra parte, un ejercicio de análisis más profundo y amplio en la sociedad regional sobre los sectores de futuro, mecanismos y medidas a adoptar para el diseño y desarrollo del nuevo modelo productivo para Castilla-La Mancha: un modelo más competitivo, integrado, sostenible y socialmente avanzado; y en esta tarea está llamado a desempeñar un papel de primer orden el sistema regional de innovación (SRI).

El SRI de Castilla-La Mancha ha experimentado a lo largo de los últimos años, especialmente durante la última década, cambios significativos tanto desde el punto de vista cuantitativo como cualitativo. El SRI ha crecido durante los últimos diez años en tamaño, infraestructuras, diversidad y calidad. Resultado de este proceso ha sido el inicio de un proceso de convergencia del SRI con la media nacional. A este proceso no han sido ajenos la iniciativa, el esfuerzo financiero y técnico y la responsabilidad de los propios agentes del sistema (investigadores, empresas, universidades, centros tecnológicos, etc.), y los crecientes recursos públicos aportados al sistema y los diferentes ejercicios de planificación desarrollados por la propia administración autonómica a lo largo de la última década (PRICAMAN y PRICYT para el periodo 2000- 2003 y el PRINCET 2005-2010) y, por último, cómo no, el consenso entre los agentes económicos y sociales más representativos en materia de política científica, tecnológica y de innovación en

GRÁFICO N° 2
Esfuerzo Tecnológico



el marco de los Pactos Industriales, Pacto por el Desarrollo y la Competitividad (2005-2010) y el citado Pacto por Castilla-La Mancha.

Efectivamente, a lo largo de los últimos diez años el SRI ha avanzado en cuanto a tamaño y madurez. Durante la primera década del siglo XXI el SRI ha experimentado un importante incremento tanto en lo que se refiere al volumen de recursos financieros movilizados como en lo que concierne a la dotación de personal con dedicación plena a tareas y actividades de I+D. Según lo datos facilitados por el INE en su *Encuesta de Actividades de I+D*, los gastos internos en I+D ejecutados por el conjunto del sistema durante el periodo 1999-2009 se habría multiplicado casi por cuatro (3,66) frente a tres en que lo hizo la media nacional. En cuanto a la dotación de personal dedicados a tareas de I+D, el SRI igualmente habría experimentado un fuerte crecimiento; en 1999 había en la Región 1.507 personas dedicadas a tiempo completo a actividades a I+D, diez años después, algo más del doble, 3.410 personas.

A este notable aumento de los gastos internos y la dotación de personal en I+D no ha sido ajeno el esfuerzo presupuestario del conjunto de las administraciones públicas, pero de manera especial la Administración regional. Los créditos de la JCCM destinados a la Función Presupuestaria 46 (Investigación, Desarrollo e Innovación) a lo largo del periodo 2002-2009 se han multiplicado por cuatro, hasta alcanzar el 38,2% de los gastos totales en I+D el último año del periodo.

El importante crecimiento experimentado por el SRI, incluso con tasas de crecimiento por encima de la media nacional, ha contribuido tanto a aumentar la dimensión del SRI en el contexto económico regional como a iniciar un proceso más o menos sostenido de convergencia con la media nacional tanto en términos de esfuerzo tecnológico como de gasto en I+D por habitante. Así el esfuerzo tecnológico regional (gasto interno en I+D/PIB x100) durante la década se ha multiplicado por dos (1,5 España) y por tres el gasto por habitante (2,5 España). No obstante, en ambos casos los indica-

GRÁFICO Nº 3
Evolución de los gastos internos en I+D por habitante (En euros)

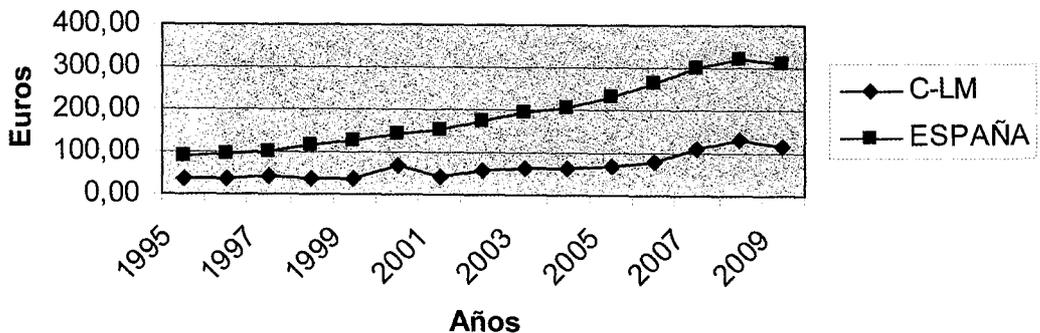
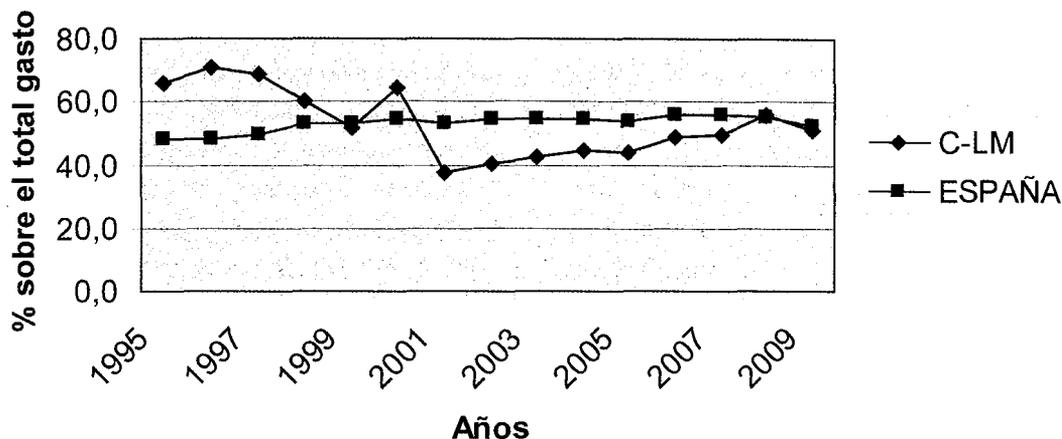


GRÁFICO N° 4
Evolución de la importancia relativa del gasto
empresarial en I+D



dores regionales se encuentran todavía muy por debajo de la media nacional. En efecto, no obstante la mejoría experimentada por este indicador en el periodo de análisis, el 0,65% que supone el esfuerzo tecnológico regional se encuentra muy alejado todavía de España (1,38%) y a gran distancia de la media de los países de la UE (1,84%), OCDE (2,34%), EEUU (2,79%) y, sobre todo, Japón (3,44%).

Dimensionamiento, convergencia y también aumento de la diversidad. El SRI durante la última década se ha convertido en un sistema con un nivel mayor de variedad y complejidad. A ello ha contribuido, por una parte, la concurrencia en el territorio de las distintas administraciones públicas (local, provincial, regional, nacional y europea) con actuaciones dirigidas al fomento de la innovación. Y, por otra parte, el notable aumento del número y variedad de las infraestructuras y servicios de apoyo a la I+D+i. En este sentido hay que

situar el aumento de la red CEEis (de 1 a 4 miembros); red OTRIs (de 3 a 7 miembros); red CLIPES Innovared (de 9 a 12); la multiplicación por diez del número de centros de investigación universitarios; los avances para la puesta en marcha de tres nuevos centros tecnológicos (Metal, Asfalto y Biodiesel); la creación y puesta en marcha del Parque Científico y Tecnológico de Albacete y el lanzamiento del Parque Científico de Guadalajara o bien, por último, la creación y puesta en marcha de dos centros de referencia internacional como son el Nacional de de Experimentación y Tecnología del Hidrógeno y Pilas de Combustible y el Instituto de Sistemas Fotovoltaicos de Concentración.

Otro aspecto destacable es la configuración de un incipiente aunque dinámico y pujante grupo empresarial innovador con actividades en sectores de alta y media tecnología (AYMAT), particularmente en sectores como el Aeronáutico, Energías renovables, TIC, Fabricación de bienes de

equipo, I+D, Material de transporte e Industria química. De acuerdo con el *Directorio Central de Empresas (DIRCE)* del INE a lo largo del período 1999-2009 el número de empresas AYMAT en la Región habría aumentado un 81,4% (52,2% España). No obstante, este colectivo apenas supone el 2% del total de empresas de la Región. Aunque con una gran capacidad de crecimiento y dinamización del tejido productivo regional. El pasado 15 de febrero en la inauguración de la empresa Aernova Composites, el ministro de Industria dijo que Castilla-La Mancha se ha convertido en un "...polo aeronáutico de primera magnitud" y que la Región en poco tiempo se ha situado como cuarta comunidad autónoma en creación de empleo en el sector (2.600 puestos de trabajo); señala Miguel Sebastián que "Hace años nadie habría vinculado a Castilla-La Mancha con un sector tan puntero y que está contribuyendo al cambio de modelo productivo".

Otro de los rasgos que caracterizarían la reciente historia del SRI es la consolidación de la UCLM como elemento clave del fortalecimiento del SRI, así como del desarrollo económico y social regional. A pesar de sus 25 años de vida, la UCLM ha conseguido labrarse un lugar preferente dentro del grupo de las 47 universidades públicas españolas. Hoy la UCLM cuenta con 2.300 profesores, el 74% de ellos se encuentra inmerso en algún proyecto de investigación; 34 centros o institutos de investigación; un volumen recursos financieros en I+D diez veces más elevado que el correspondiente a 1999; unas relaciones de colaboración crecientes con empresas y otras instituciones de la Región, como lo demuestra que el volumen de recursos financieros obtenidos por contratos (la mayor parte en las áreas de las tecnologías de la información y comunicaciones y de las tecnologías industriales)

se haya multiplicado también por diez en el período 1999-2009.

A la vista de estos datos no es extraño que alguno de los hombres que más contribuyeron a la creación y puesta en marcha de la UCLM, como Juan Sisinio Pérez Garzón, catedrático de Historia Contemporánea de la propia UCLM y exconsejero de Educación y Cultura de la JCCM, hayan llegado a calificar la existencia de la UCLM como "...auténtica revolución educativa y científica en estas tierras" (*Revista Castilla-La Mancha, noviembre de 2010*). O bien las propias palabras del presidente Barreda el 1 de septiembre de 2010 en su intervención inicial en el último debate sobre el Estado de la Región "...si hay algo que concita la esperanza y el futuro es la educación. Salir reforzados de la crisis requiere de políticas que miren hacia adelante, hacia las siguientes generaciones... La Universidad que es fábrica de conocimiento y la innovación tienen en estos momentos un papel determinante".

El crecimiento y robustecimiento del SRI se ha traducido en alguna medida en una mejora de su calidad y eficiencia. Datos como el aumento del número de proyectos de la Región en programas nacionales e internacionales de I+D, la mejora de las relaciones comerciales con el resto del mundo en sectores intensivos en tecnología, así como el aumento del número de publicaciones científicas y el de solicitudes de patentes parecen igualmente indicarlo; datos que lejos de la autocomplacencia debe servirnos de acicate para seguir trabajando a la vez en el fortalecimiento del SRI en pos de la mejora de la calidad y eficiencia. De acuerdo con los datos aportados por la página Web *Pi+d Ciencias de la Salud* de la JCCM, el número de publicaciones científicas en todas las áreas del conocimiento de Castilla-La Mancha en el período 1999-2009 se

ha multiplicado por 3,4. Por otro lado, según datos aportados por la Oficina Española de Patentes y Marcas (OEPM) el número de patentes solicitadas de la Región habrían experimentado un crecimiento del 75,8%, frente al 12% en que lo hizo la media nacional.

Finalmente, otro de los aspectos que resaltaríamos de la evolución del SRI es el cambio positivo experimentado por los ciudadanos castellano-manchegos en cuanto a cómo ven o perciben la ciencia y la tecnología. Según la *Encuesta sobre Percepción Social de la Ciencia y la Tecnología (2010)*, realizada por la Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología, el 12% de los ciudadanos encuestados en la Región (el 13% en España) citaban a la Ciencia y la Tecnología como uno de sus temas prioritarios de interés informativo. En el año 2006 el porcentaje era el 10% y en el año 2004 Castilla-La Mancha aparecía en la encuesta como la comunidad autónoma con menor interés y con mayor déficit informativo. En el 2010 cerca del 79,2% de los encuestados se pronunciaban por un mantenimiento o crecimiento del gasto público en I+D.

Pero junto a los avances también se ha puesto al descubierto alguna de sus debilidades más importantes. Algunas de ellas ya las hemos comentado anteriormente (reducido tamaño del SRI en relación con el tamaño de la economía regional, débil esfuerzo presupuestario, etc.), pero hay otras también muy importantes y que pueden lastrar el futuro del SRI y limitar su papel como verdadero protagonista del cambio de modelo productivo, como son entre otras, la todavía baja densidad institucional derivada de un bajo nivel de relaciones de cooperación entre los diferentes elementos del sistema, falta de coordinación y, sobre todo, un problema que nos interesa resaltar ahora aquí: el

insuficiente esfuerzo financiero realizado por el sector empresarial en materia de I+D+i y la vulnerabilidad del sector frente a la crisis. Y ello no obstante el importante aumento experimentado en cuanto a recursos humanos y gastos internos en I+D e innovación tecnológica realizada por el sector empresarial. Un proceso de crecimiento abruptamente interrumpido por la crisis. Ya antes de manifestarse con todos sus atributos esta última, José María Barreda, en su discurso de investidura el 25 de junio de 2007, después de repasar algunos de los logros a este respecto señalaba "...pero necesitamos mayor implicación de nuestras empresas, que trataremos de propiciar al máximo. Quizás es el mayor problema que tenemos en lo que se refiere a I+D+i, la implicación de las empresas en este esfuerzo, que tiene que ser conjunto de la sociedad".

Y es que si bien los recursos humanos dedicados a tareas de I+D en el sector Empresas de la Región (engloba las empresas y las instituciones sin ánimo de lucro relacionadas con ellas, como los centros tecnológicos, eslabones necesarios en el desarrollo y la transferencia de tecnología) se han multiplicado por tres durante el periodo 1999-2009; los gastos internos empresariales en I+D hayan crecido a una tasa superior (261,8%) a la ofrecida por España (186%), el gasto interno en I+D del sector Empresas absorbe tan sólo el 51,1% del total del gasto en I+D. Un porcentaje este último ligeramente inferior al ofrecido por la media de España (52,1%), pero a gran distancia del 70% que ofrecen la media de los países de la OCDE.

Por otra parte, no hay que olvidar la importancia que tiene otro tipo de inversiones en la mejora de la competitividad empresarial y en la modernización de nuestro modelo productivo, como son los gastos en innovación tecnológica, mucho más cercanos al mercado que los gastos de I+D. En

este caso los datos tampoco dan lugar a la satisfacción y, a tenor de las fuertes caídas sufridas durante el periodo de crisis, a un cambio inmediato de tendencia. De acuerdo con la *Encuesta sobre Innovación Tecnológica*, elaborada también por el INE, los gastos en innovación tecnológica en CLM durante el periodo previo a la crisis (1998-2007) habrían crecido a una tasa media anual de variación del 8,90% (un 12,89% en el caso de España) y en el periodo de crisis (2007-2009) los gastos en innovación tecnológica habrían caído a una tasa anual de variación de nada más y nada menos que de -17,4% (-1,3% España). En resumen, los gastos en innovación tecnológica en CLM no solamente han crecido menos que la media española durante el periodo de crecimiento económico, sino que en época de crisis ha sido mucho más vulnerable.

Ante esta situación se muestra ineludible la promoción de la cultura innovadora en la empresa, a la vez que el reforzamiento de las actuaciones del

conjunto de las administraciones públicas en la perspectiva de potenciar la innovación en nuestros sectores productivos; la búsqueda de nuevas medidas orientadas al fomento de la transferencia de tecnología y la creación de empresas de base tecnológica y, por último, el aumento sostenido de los recursos financieros dedicados al aumento y mejora de la capacidad tecnológica y de innovación regional. La crisis económica y financiera puede poner en peligro los logros alcanzados. La política científica, de desarrollo tecnológico y de innovación es una política a largo plazo y requiere un esfuerzo sostenido de los recursos públicos en el tiempo. Los riesgos de recortes en la dotación de los recursos financieros destinados a la expansión, robustez y mejora de la calidad del SRI, aparte de socavar la confianza de los agentes en el sistema y empañar su imagen, puede poner en riesgo e hipotecar su futuro. Y es que el futuro requiere ideas, conocimiento, creatividad, trabajo y recursos: el futuro es un logro, no un regalo.

Conocimiento, desarrollo, ciencia e innovación en Castilla-La Mancha

Enrique Díez Barra

Viceconsejero de Ciencia y Tecnología JCCM

Pocos y ni en sus más optimistas expectativas podrían haber dibujado hace pocos lustros una realidad en Castilla-La Mancha como la que puede comprobarse ahora, en 2011. No era fácil imaginar una realidad como la actual cuando se repasan muchas facetas de la vida: ni la calidad del servicio sanitario, ni la red de autovías o ferrocarril, ni la amplitud ni calidad del sistema educativo, ni los servicios de atención a los mayores, no era fácil. Pero quizá fuera hasta imposible imaginar lo que tiene que ver con la ciencia, con la tecnología, con el conocimiento, con la universidad.

Que un grupo de jóvenes científicos en Toledo lidere la construcción de un instrumento científico que forma parte del primer satélite español de observación de la atmósfera (SEOSAT); que los desarrollos en infraestructuras inteligentes de una gran empresa española se lideren desde Guadala-



jara; que la instalación española de referencia en la economía del hidrógeno se esté construyendo en Ciudad Real; que en Cuenca se vaya a desarrollar un Instituto de Investigación en Paleontología de Dinosaurios; o que la biotecnología y la aeronáutica sean los nuevos sectores emergentes en el Parque Científico-Tecnológico de Albacete, no era fácil de imaginar hace pocos años.



Ni era fácil de imaginar, ni ha sido fácil materializarlo. Ha sido necesario conjugar múltiples factores, variadas actuaciones, diversos actores, con dosis altas de entusiasmo y una línea directora clara: el conocimiento y la formación son las herramientas, las mejores materias primas, para asegurar un desarrollo sólido, que permita generar recursos, que permita el desarrollo personal y el desarrollo social colectivo. Con esta línea directora el gobierno de Castilla-La Mancha comenzó desde los primeros momentos de existencia de la Comunidad Autónoma un recorrido ordenado pero intenso, prudente pero ambicioso, autónomo pero abierto, con los propios y los que han querido sumarse, comenzó un recorrido que, lejos de estar concluido, permite ahora abordar nuevas fronteras en el conocimiento, nuevas etapas de desarrollo.

Ahora, y a base de ir construyendo poco a poco, podemos buscar con más capacidad soluciones a los retos de futuro de Castilla-La Mancha que son los retos del conjunto de las sociedades. Simplificadamente dos: el reto social, las personas, y el reto ambiental, la sostenibilidad del planeta. Tenemos las infraestructuras, los equipos, las personas y el convencimiento, porque lo hemos ido pudiendo realizar en este recorrido, de que sabemos y podemos.

El trabajo ordenado comenzó con la creación de la Universidad de Castilla-La Mancha, continuó con su crecimiento secuencial, sobre realidades consolidadas, asumiendo cada vez retos más complejos: una facultad de medicina, una escuela superior de ingeniería industrial, una facultad de medio ambiente, una escuela de telecomunicaciones, y ahora, otra facultad de medicina, una facultad de periodismo, una escuela de arquitectura, una

facultad de farmacia, y un impulso como nunca al campus de Talavera. Y todo ello sin olvidar desde el gobierno regional el distrito de Guadalajara, nuevo campus y nuevas titulaciones, Comunicación Audiovisual y Traducción.

LAS CONVICCIONES, AL PRESUPUESTO

Un camino de desarrollo universitario fuertemente, y respetuosamente, apoyado desde el gobierno regional con los presupuestos. “Las convicciones, al presupuesto” declaraba en sus primeros días tras su nombramiento el actual ministro de Educación, Ángel Gabilondo; este gobierno lo ha practicado. Los rectores de las universidades españolas desde hace doce años promueven el estudio “La Universidad en cifras”. El último dato es de 2008 y que ha sido recientemente publicado indica que Castilla-La Mancha es la comunidad autónoma que mayor esfuerzo hace en relación a su renta en financiación de su sistema universitario. La cuarta de España en cifras absolutas. Un 115% de la media nacional frente a un 77% que representaba en 1996, año en que se produjeron las transferencias al gobierno de Castilla-La Mancha, esta cifra.

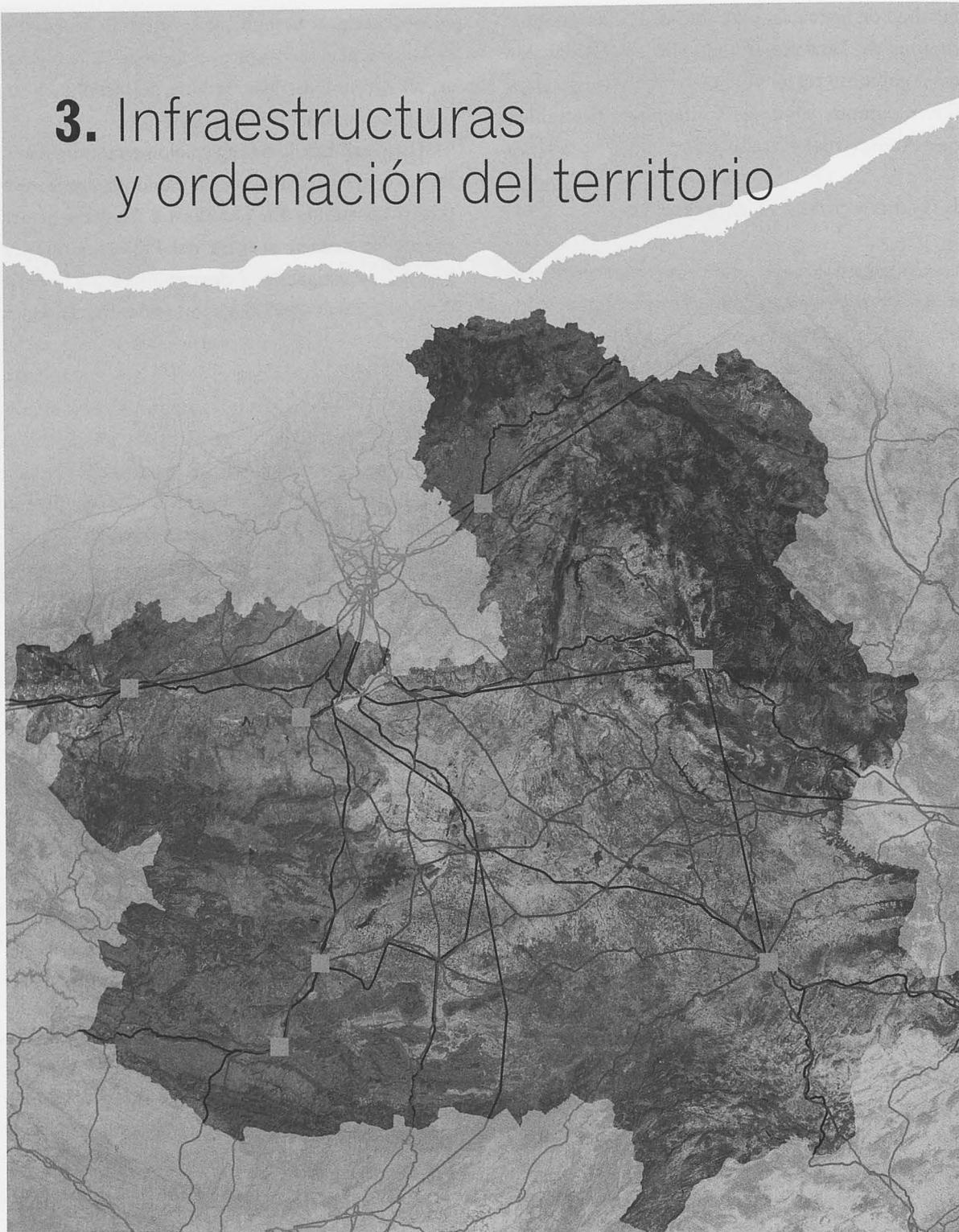
Y este desarrollo universitario ha permitido materializar realidades en investigación y tecnología con el soporte científico necesario y la proyección internacional propia de la ciencia, atendiendo a necesidades de campos muy tradicionales en la región, piénsese en los estudios sobre el agua, el vino, el queso, la caza y en general la producción

agropecuaria, al tiempo que se amplían horizontes en las energías renovables, el hidrógeno, la biomasa, los biocombustibles, la fibra de carbono, la salud, la aeronáutica o la biotecnología.

Una realidad, la de innovación e investigación, también acompañada de un esfuerzo presupuestario importante. En Castilla-La Mancha hemos pasado de dedicar el 0,1% del Producto Interior Bruto a investigación y desarrollo en 1985, a dedicar el 0,7% en 2009. La aportación directa de los presupuestos regionales entre 2004 y 2011 se ha triplicado hasta alcanzar el 1,01% del presupuesto actual. Pero además este compromiso presupuestario del gobierno ha sido bien acompañado por la inteligencia y el trabajo de los agentes del sistema, incluyendo lo público y lo privado, consiguiendo fondos externos que han hecho posible que entre 2005 y 2009 se hayan invertido prácticamente 1.000 millones de euros en I+D en la Región; posibilitando que Castilla-La Mancha liderara el crecimiento nacional en inversión en I+D, triplicando en 2007 y duplicando en 2008 la tasa nacional.

En fin, una primera parte de la historia del desarrollo de Castilla-La Mancha, que puede y debe ser ahora continuada. Tenemos los medios, sabemos como sociedad que podemos hacerlo, contamos con la garantía contrastada de un gobierno, y sobre todo tenemos -los gobiernos, los investigadores, los tecnólogos, los empresarios- la responsabilidad de trabajar para, a través de la ciencia y la tecnología, mejorar las condiciones de vida del conjunto de los ciudadanos, que es de lo que se trata.

3. Infraestructuras y ordenación del territorio



Infraestructuras y transporte terrestre en Castilla-La Mancha: 2000-2010

Ana Rivas Álvarez.

Profesora contratada-doctor. Área Ingeniería e Infraestructura del Transporte. Escuela T. S. Ingenieros de Caminos

José M^a Menéndez Martínez.

Catedrático de Ingeniería e Infraestructura del Transporte. Escuela T. S. de Ingenieros de Caminos. UCLM. (Ciudad Real)

HACE ALGÚN TIEMPO, con motivo de una publicación en esta misma revista, planteábamos un modelo teórico aplicable a la Región que garantizase una eficiente conexión, mediante vías de altas prestaciones, entre las ciudades de mayor entidad de la Comunidad.

Dicho modelo teórico nos llevó a proponer el siguiente esquema en su forma más primitiva (gráfico 1) o más elaborada (gráfico 2). En ambos casos

las relaciones contiguas, así como algunas transversales, quedaban resueltas de tal manera que ninguna de las conexiones principales resultaban penalizadas en exceso. Por otro lado, todas las poblaciones consideradas (aquellas de más de 50.000 habitantes), estaban incluidas en la red definida por el modelo y en consecuencia ninguna ciudad permanecía aislada del resto, lo cual constituía uno de los requisitos de partida. Es cierto que Ta-

Gráfico 1

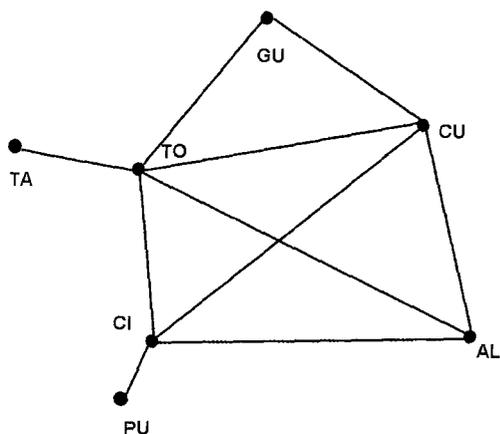
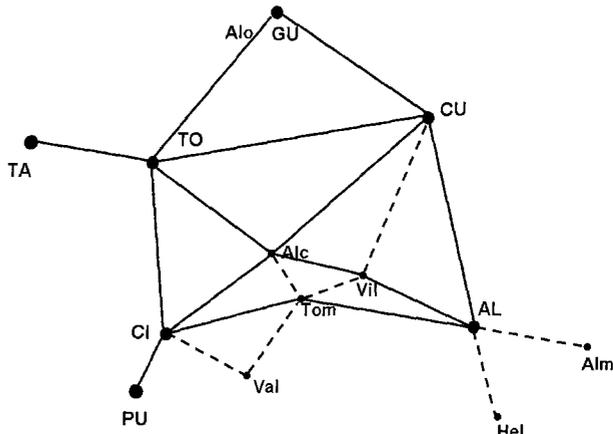


Gráfico 2



lavera y Puertollano obtenían, según los esquemas propuestos, los niveles más bajos de conectividad ya que solo estaban unidas (de forma directa) a las localidades más próximas a ellas, Toledo y Ciudad Real respectivamente. Sin embargo, no hay que perder de vista, que con el esquema del gráfico 1 se pretendía llegar a una *solución de compromiso* con la que se garantizase una adecuada conectividad entre el conjunto de esas poblaciones sin llegar al máximo que exigiría que todas las ciudades estuvieran conectadas entre sí, lo cual supondría una solución sobreabundante e injustificable desde el punto de vista económico, entre otros.

El gráfico 2 se definió como una propuesta de mejora respecto al anterior, ya que con pequeñas actuaciones, consistentes en ligeros incrementos de longitud fundamentalmente en los ejes transversales, se conseguía conectar mediante la red de vías de alta capacidad, a todas las ciudades de la región con una población superior a los 25.000 habitantes. Almansa y Hellín precisarían nuevas conexiones similares a las de Ciudad Real-Puertollano y Toledo-Talavera. Se admitía que las modificaciones intro-

ducidas podrían estar constituidas por conexiones de "2º nivel" (en trazos discontinuos en los gráficos), es decir, vías rápidas en lugar de autovías, ya que aunque explícitamente no se especificaba era evidente que hablábamos de carreteras.

La situación en ese momento, año 2000 (gráfico 3), distaba mucho de parecerse a los esquemas teóricos hasta el momento descritos. La red de primer nivel de la Región no aseguraba la conexión directa mediante vías de alta capacidad entre ninguna de las principales poblaciones. Solo se podía hablar de unión de algunas de ellas con Madrid, lo que permitía, en el mejor de los casos, enlaces a través de itinerarios extra-regionales como Talavera y Toledo con Guadalajara. La zona sur se encontraba en una situación aún peor, ya que la mayoría de las localidades consideradas quedaban excluidas de la red de altas prestaciones y, por tanto, no podíamos hablar de conectividad entre ellas ni siquiera utilizando algún recorrido ajeno a la Región.

Por otro lado, la red de ferrocarriles de alta velocidad de la que hablaremos más adelante y que constituye al igual que las autovías una red de alta

Gráfico 3

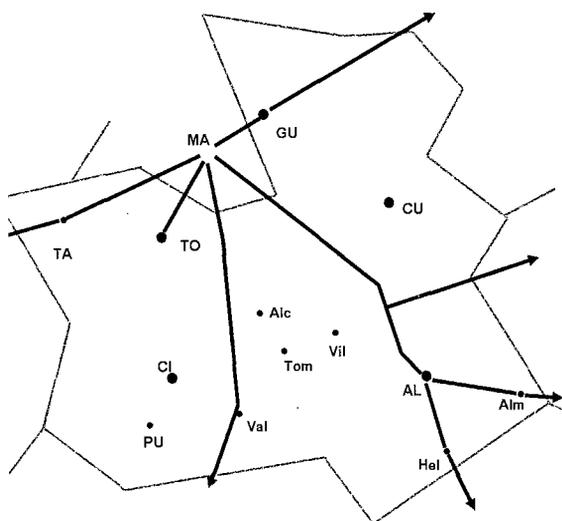
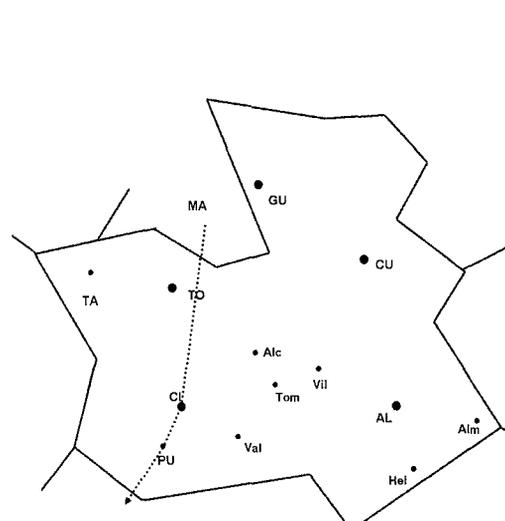


Gráfico 4



capacidad, aseguraba ya en el año 2000 la conexión entre Ciudad Real y Puertollano (gráfico 4). Por ello se podría entender que estas ciudades estaban a su vez conectadas con Toledo, Guadalajara, Albacete y Talavera, a través de Madrid mediante un cambio de modo de transporte, es decir pasando del AVE a la autovía. Sin embargo, es evidente, que cualquiera de estos desplazamientos resultaría doblemente *penoso*, por el incremento de longitud recorrida a pesar de la ganancia de tiempo introducida por el AVE, y por el forzado paso de un medio de transporte a otro en Madrid.

En cualquier caso, Cuenca resultó la menos afortunada en este reparto de conexiones de primer nivel, que respondía a una lógica de vertebración radial del país con centro en la capital y con resultados perversos como hemos visto, en lo que a conectividad en esta región se refiere.

La plasmación del modelo teórico en un modelo real. La red de autovías

La última década ha resultado particularmente próspera para la región en materia de carreteras de primer nivel. La evolución de la red de auto-

vías ha sido notable y se ha plasmado, fundamentalmente, en el desarrollo de algunos ejes transversales tal y como se puede apreciar en el gráfico 5. Si en el año 2000 ninguna de las capitales de provincia estaban conectadas entre sí, en la actualidad el eje Cuenca-Toledo está prácticamente terminado, con la particularidad de que éste se prolonga permitiendo más que una aceptable conexión Talavera-Toledo. Por otro lado el Ciudad Real-Puertollano también está resuelto mediante un eje que permite a su vez la unión Ciudad Real-Albacete incluyendo a Tomelloso y a Villarrobledo. Ambas han sido actuaciones llevadas a cabo por la Administración Central.

Por su parte, los organismos regionales competentes han ejecutado otros proyectos transversales. Si los realizados por el Gobierno de la Nación tienen orientación este-oeste y forman parte de un plan de vertebración territorial entre autonomías, los desarrollados por la Región han sido trazados de noroeste a sureste buscando la articulación entre los municipios de la propia comunidad. Esta es la intención que se busca con la conexión Toledo-Albacete a través de Alcázar de San Juan y Tomelloso, así como con el trazado Ciudad Real-Valdepeñas con un tramo a fecha de hoy aún en obras. Nótese que las distintas actuaciones se han indicado en el gráfico 5 en diferente color según el ente responsable de su ejecución. Los tramos que están sin terminar se han marcado con trazo discontinuo.

La representación de la red actual de autovías de Castilla-La Mancha según los esquemas en los que hace una década definíamos el modelo teórico óptimo para la Región, entendiendo como tal una *solución de compromiso* entre el máximo y el mínimo grado de conectividad, manteniendo la máxima vertebración, refleja una grata realidad (gráfico 6).

Gráfico 5

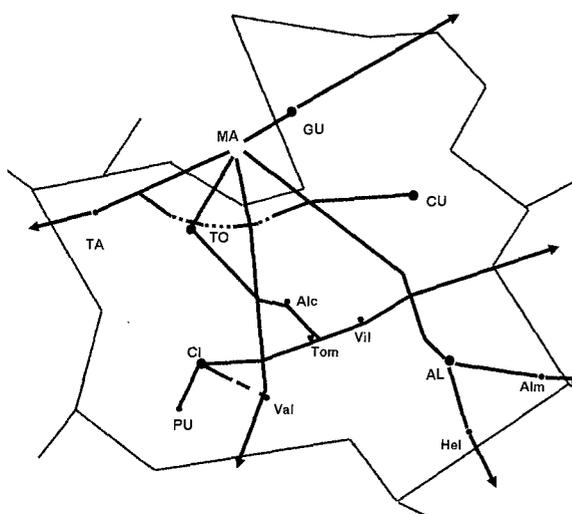


Gráfico 6

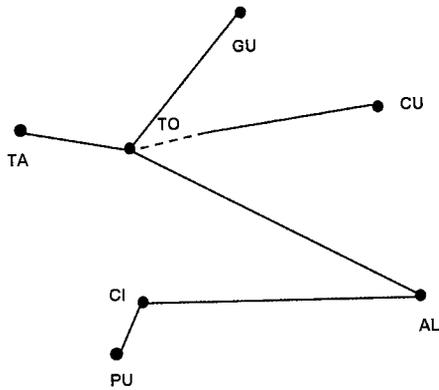
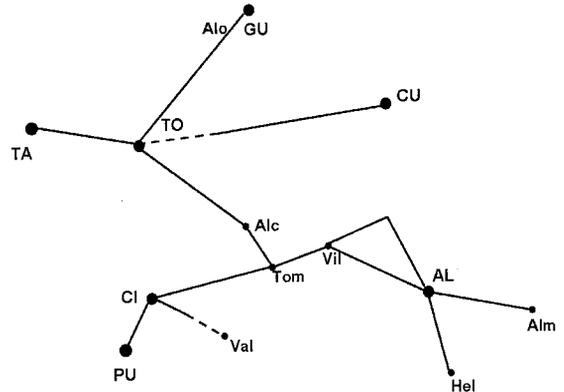


Gráfico 7



De las 10 conexiones que se planteaban como constitutivas de la *red óptima*, 6 de ellas ya se han llevado a cabo. Si nos fijamos en la versión del modelo más elaborada, (gráfico 7), todas las localidades de más de 25.000 habitantes, que hace 10 años fueron consideradas como merecedoras de formar parte de un esquema vial de alta capacidad, en la actualidad están incluidas al menos en un eje de autovía. Guadalajara es ahora la menos beneficiada ya que aún no está conectada de manera directa por una vía de alta capacidad con el resto de capitales de la Región, con la excepción de Toledo. En este caso la conexión es a través de Madrid, como ya lo era hace 10 años, aunque bien es verdad que este itinerario es el más natural, dada la estructura territorial de la región.

Por otro lado Cuenca, aunque ha mejorado algo su posición, sólo cuenta con una de las cuatro relaciones contiguas que se planteaban como ineludibles para este municipio.

Por último, y por lo que se refiere al lado sur, la realidad se acerca prácticamente al *óptimo* planteado, lo que sugiere un grado de conectividad de elevada calidad.

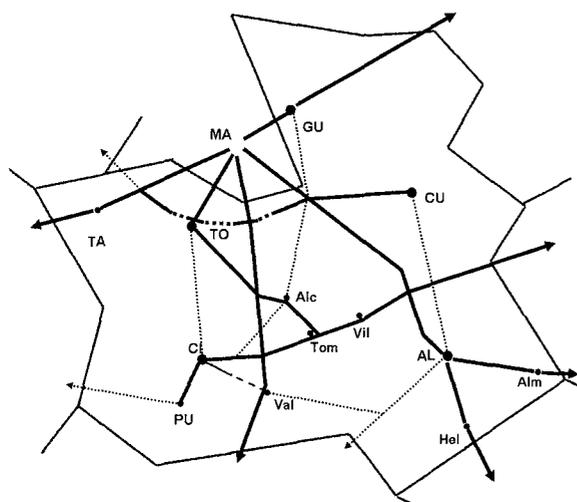
En términos cuantitativos, a fecha de hoy, Castilla-La Mancha ha duplicado el número de

kilómetros de autovía en los últimos diez años. Si consideramos a la población beneficiada, el 88% de los castellano-manchegos se encuentran a menos de 15 minutos de una vía de alta capacidad, mientras que el 67% está conectado de manera directa. Por lo que se refiere a la inversión realizada, en los cuatro primeros años de esta década se han destinado más de 130 millones de euros anuales a nuevas autovías, cifra que se ha ido incrementado paulatinamente hasta llegar a multiplicarse por 2,3 en los últimos años.

El enorme esfuerzo realizado hasta la fecha tiene, salvo que aspectos presupuestarios lo impidan, una buena perspectiva de futuro. En efecto, el objetivo del gobierno regional es que el 96% de los habitantes de la comunidad se encuentren a menos de 15 minutos de una autovía y el 70% pueda enlazar directamente con alguna de ellas desde su localidad. La manera de alcanzar esta meta en los próximos años se plantea a partir de la ejecución de los proyectos que ahora mismo se encuentran en fase de redacción o licitación. Estos nuevos ejes se han añadido en el gráfico 8 con trazos punteados, (en azul o magenta según la administración inversora), sobre la red ya existente. La perspectiva para

el año horizonte no puede ser más halagüeña. Por lo que corresponde a actuaciones del Gobierno de la nación, Toledo y Ciudad Real aparecen directamente conectados. A su vez Guadalajara queda unida al eje Cuenca-Toledo lo que permitirá a la capital alcarreña una sustancial mejora de sus relaciones con Cuenca, Ciudad Real y Albacete, así como una vía alternativa para alcanzar Toledo sin tener que pasar por Madrid. Del otro lado, es decir bajo el paraguas de la Administración Regional, quedaría la construcción de la conexión Cuenca-Albacete-Ciudad Real con el eje transversal Cuenca-Toledo, lo que resolvería de manera inmejorable la unión Ciudad Real-Guadalajara y de forma más que aceptable el enlace Ciudad Real-Cuenca. Junto a éstos, se traza otro eje alternativo de conexión Ciudad Real-Albacete.

Gráfico 8



Si incluimos estos proyectos sobre el esquema, obtenemos una densa red que completa todas y cada una de las conexiones que habíamos planteado hace 10 años (gráfico 9). Si volvemos a repetir la operación pero utilizando el esquema en su versión más elaborada, gráfico 10, se observa que la

red futura será prácticamente igual a la del modelo teórico planteado, por lo que podemos hablar de un elevado grado de interconexión entre las poblaciones de la comunidad, con lo que se conseguirían beneficios a nivel regional.

Gráfico 9

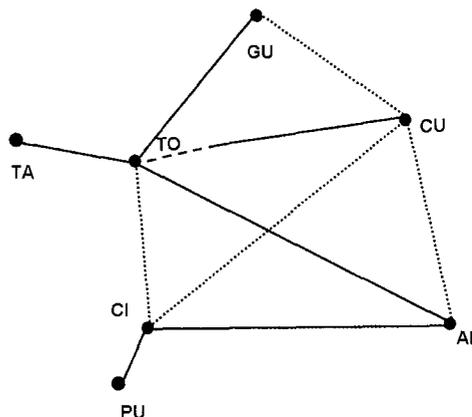
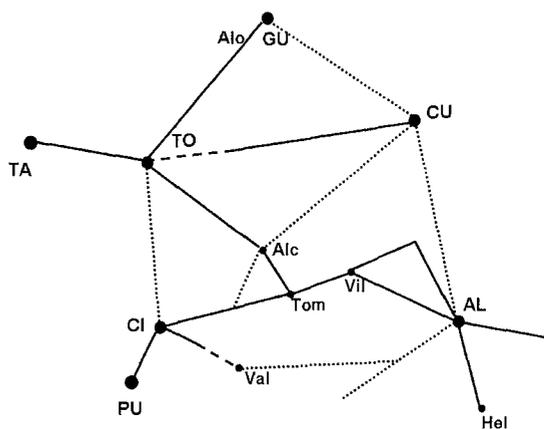


Gráfico 10



LA RED FERROVIARIA DE ALTA VELOCIDAD

La existencia de un eje de alta velocidad, que desde 1992 atraviesa Castilla-La Mancha de norte a sur, ha constituido uno de los hitos más significativos en la mejora de las comunicaciones de

los dos núcleos de población incluidos en esta línea, Ciudad Real y Puertollano. La reducción del tiempo de viaje que introdujo la nueva infraestructura resultó clave, ya desde el inicio, en el incremento de la movilidad que se produjo entre ambas ciudades y de cada una de ellas con Madrid. En el largo plazo las consecuencias sobre la movilidad siguen manteniéndose, al tiempo que los efectos estructurantes, fundamentalmente sobre la socioeconomía y el territorio, son claramente palpables.

La inclusión de ambas ciudades dentro del primer eje de alta velocidad trazado en España, supuso una considerable evolución de sus niveles de accesibilidad. De hecho, la llegada del AVE las convirtió en ciudades privilegiadas por sus cortos tiempos de recorrido con Madrid, 50 y 70 minutos respectivamente. A su vez, la relación entre ambas se vio muy reforzada como consecuencia del escaso cuarto de hora que, desde entonces, las separa. Por su parte, los intercambios entre estas dos ciudades de nuestra región y el resto de los núcleos urbanos incluidos en la primera línea de alta velocidad, Córdoba, Sevilla y, posteriormente, Málaga, no han resultado tan relevantes como los anteriormente descritos, lo cual era predecible, ya que tanto la lógica de las relaciones nacionales como regionales justifican que los desplazamientos estén polarizados hacia la capital del país y, desde Puertollano, hacia la capital de la provincia. No obstante, y aunque estos intercambios extra-regionales no sean tan significativos, conviene resaltar que la existencia de la infraestructura ha mejorado la conectividad con la periferia sur de la región, en niveles similares a los previamente señalados con Madrid.

A fecha 2010 la realidad de la red de alta velocidad en Castilla la Mancha arroja un balance muy

positivo para la región. En efecto son ya tres los ejes que atraviesan el territorio de la comunidad y en ellos quedan incluidos las cinco capitales de provincia: Guadalajara en el eje Madrid-Barcelona, Cuenca y Albacete en el Madrid-Valencia, Ciudad Real en el Madrid-Sevilla y Toledo en este mismo eje mediante un ramal de conexión. Estas cinco localidades se benefician, en comparación con el resto del país, de los más altos niveles de conectividad a escala supra-regional, es decir, con Madrid y con sus respectivas regiones periféricas.

No podemos pretender, en todo caso, que en el corto y medio plazo, la alta velocidad ferroviaria se constituya como la red que estructure completamente la región. Las elevadas inversiones que requieren estas obras justifican su planificación desde una óptica nacional, buscando la vertebración del país, y en consecuencia la conexión de las ciudades de mayor tamaño con Madrid. Sin embargo, este hecho no debe impedir que, desde la óptica regional se procure sacar el máximo partido de tan extraordinarias oportunidades y, a la vez se trate de evitar la aparición de efectos desequilibradores.

A este respecto es interesante observar cómo el incremento de la accesibilidad introducido por cada uno de los ejes de alta velocidad antes mencionados, está generando dinámicas con perspectivas de futuro y, en particular, con efectos sobre la vertebración del territorio, muy diferentes. En la práctica se pueden distinguir tres casos:

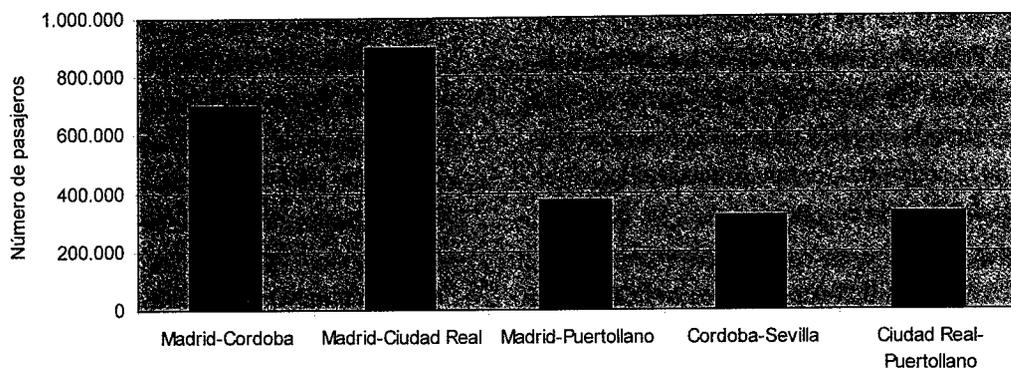
- a) La puesta en servicio del eje Madrid-Valencia a finales del año 2010 y la inclusión dentro del mismo de dos capitales de provincia, Cuenca y Albacete, constituyen la expresión de cómo desde una posición supra-regional es posible conseguir un objetivo interregional. La posibilidad de generar relaciones de alta velocidad

dentro de la región es obvia, a la vista del actual servicio existente entre Cuenca y Albacete. No obstante, es preciso señalar, que la función estructurante de un modo de transporte como la alta velocidad, no depende únicamente de la existencia de la infraestructura, sino, con ello, de los servicios que en ella se prestan. En este sentido la conexión Cuenca-Albacete dentro del eje Madrid-Valencia y la existencia de servicios directos entre ambas capitales regionales, constituyen las condiciones imprescindibles para que el AVE juegue un importante papel vertebrador en una óptica regional.

- b) En el lado opuesto se encuentra la relación Ciudad Real-Toledo, en la que no existe conexión alguna, a pesar de que la representación gráfica de la alta velocidad ferroviaria sobre el plano pudiera llevar a engaño. Toledo está conectado a la línea Madrid-Sevilla mediante un ramal que solo permite la unión con Madrid y no con el resto del eje. Esta realidad, la conexión Madrid-Toledo de forma independiente a la Madrid-Ciudad Real-Puertollano, que con ojos del 2010 y tras el análisis del caso anterior resulta chocante, no lo es tanto si se analiza desde una perspectiva histórica. El caso merece una explicación: En efecto, el primer proyecto de alta velocidad en España se realizó pensando en el enlace entre Madrid y Sevilla con el objetivo fundamental de buscar una nueva conexión con Andalucía que permitiera la descongestión del altamente saturado paso de Despeñaperros. El proyecto se llevó a cabo tratando de cruzar la Sierra Morena por el paso de Niefla, que constituía la tradicional *vía directa* para enlazar la Meseta con el Valle del Guadalquivir. Este eje colocaba a Ciudad Real y Puertollano sobre la directriz, pero no

así a Toledo, por lo que esta ciudad, a pesar de quedar a escasos kilómetros de la línea, no fue incluida dentro de ella. Por lo demás, nadie pensó en principio que Ciudad Real y Puertollano jugaran papel alguno en los resultados de explotación. Sin embargo, en pocos meses, el número de desplazamientos efectuados entre Madrid y estas dos ciudades superó ampliamente las estimaciones más optimistas, por lo que la empresa prestataria del servicio se vio obligada a generar un nuevo producto “lanzadera” (en el año 1992) o AVANT (en la actualidad), con una elevada frecuencia diaria y una política tarifaria que penaliza los trayectos Madrid-Ciudad Real-Puertollano efectuados en trenes cuyo destino final es Sevilla. De esta manera se logró segregar el tráfico de larga distancia Madrid-Córdoba-Sevilla del de corta distancia Madrid-Ciudad Real-Puertollano. Para cuantificar este fenómeno, baste con decir que en el año 2000, el número de desplazamientos entre Madrid y Ciudad Real (900.000) era superior al efectuado entre Madrid y Córdoba (700.000) o que los viajes anuales entre Ciudad Real y Puertollano eran ligeramente superiores a los realizados entre Córdoba y Sevilla (gráfico 12). En definitiva, el servicio lanzadera en el corredor Madrid-Ciudad Real-Puertollano constituye el primer ejemplo de explotación regional de alta velocidad, en el que tendría que estar incluido Toledo. Resulta obvio, por ello, el interés a nivel regional de la construcción de un ramal de enlace, que, a falta de iniciativa estatal, bien podría ser abandonado por la administración de Castilla la Mancha y que podría ser explotado con el material móvil actual a partir de trenes pasantes, trenes con parada en Toledo.

DESPLAZAMIENTOS EN ALTA VELOCIDAD (2000)



c) Por lo que corresponde a las relaciones transversales, la Toledo-Cuenca-Albacete resulta ya viable, tanto desde el punto de vista de la infraestructura como de la explotación, ya que a día de hoy está previsto prestar este servicio pasando por Madrid, aunque también podría ejecutarse sin parar en la capital. Por el contrario, la relación Ciudad Real-Albacete exige, hoy por hoy, un itinerario casi inviable. Sin embargo, podría constituir un claro ejemplo en el que, en el futuro, una línea de otra entidad fuera utilizada para los intereses regionales. En concreto, el todavía lejano pero probable eje Mediterráneo-

Atlántico, (tal vez Valencia-Lisboa), constituiría una oportunidad para la conexión directa Ciudad Real-Albacete. Ambas poblaciones tienen un tamaño adecuado y se sitúan a una distancia óptima, dentro del nuevo concepto de “alta velocidad regional”, tan nuevo ahora como lo era hace 20 años la incorporación de un municipio mediano, Ciudad Real por ejemplo, a un nuevo eje ferroviario de altas prestaciones.

En todo caso, esta será la reflexión del futuro lejano y la que movía estas líneas, era la del pasado próximo, tal y como ha quedado reflejado en los párrafos anteriores.

El Aeropuerto, Ciudad Real y el mapa global

Enrique Viaña Remis

Catedrático de Economía Aplicada Universidad de Castilla-La Mancha

EL 2 DE AGOSTO de 1990, Iraq invadió Kuwait. Cinco días después, comenzó la operación Escudo del Desierto. Durante las semanas siguientes, Estados Unidos concentró en Arabia Saudí y el Océano Índico una fuerza militar que se ha estimado en el doble de la utilizada para conquistar Iraq en 2003. Más de medio millón de soldados y millones de toneladas de material y pertrechos fueron trasladados de un extremo a otro del mundo, en la operación logística probablemente de mayor envergadura de la Historia.

La dificultad era notoria. Estando el grueso del ejército de Tierra acuartelado en la zona Este de Estados Unidos, había dos opciones básicas. La primera -siguiendo pautas de la guerra del Pacífico en 1941-45- consistía en atravesar Norteamérica por ferrocarril; una vez en la costa Oeste, transbordar el material a barcos portacontenedores, cruzar a lo ancho el Pacífico y, por los estrechos de Malaca, entrar en el Índico, bordear el subcontinente Indio y acceder al golfo Pérsico. Era el trayecto obvio. También se barajó otra opción: embarcar el material directamente en puertos de la costa atlántica y atravesar

el Océano; entrando por Gibraltar, cruzar el Mediterráneo de oeste a este, recorrer el canal de Suez y el mar Rojo, bordear la península arábiga y llegar, finalmente, al golfo Pérsico. Se probaron los dos trayectos. En promedio, la ruta del Pacífico, consumía 27 días; la del Atlántico, hasta entonces inédita, 25.

La primera Guerra del Golfo consumó la globalización logística. Para cuando la guerra terminó las grandes navieras de portacontenedores habían aprendido la lección. La línea Nueva York (o Miami) – Gibraltar – Suez - Singapur había llegado para quedarse. Esta línea revalorizó el Mediterráneo como vía de transporte de mercancías y, de una manera especial, el puerto de Algeciras, uno de los mayores nodos de trasbordo del mundo, comparable a Panamá o Singapur. Barcos procedentes de la costa Este de EE.UU. y con destino final en Extremo Oriente, dejan contenedores en Algeciras para ser transbordados a otros barcos, al ferrocarril, a la carretera o a aviones de carga, con destino a Europa o al norte de África.

En esta nueva geoestrategia, militar y de los negocios, la idea de construir un aeropuerto de car-

ga en el centro de la Península, en Ciudad Real, a finales de los 90, fue resultado de una correcta percepción de los cambios que traía consigo la globalización. En la misma dirección apuntaban las previsiones de colapso de Barajas, desde finales de los 80. De repente, el Aeropuerto colocó a Ciudad Real y a Castilla-La Mancha en el mapa global.

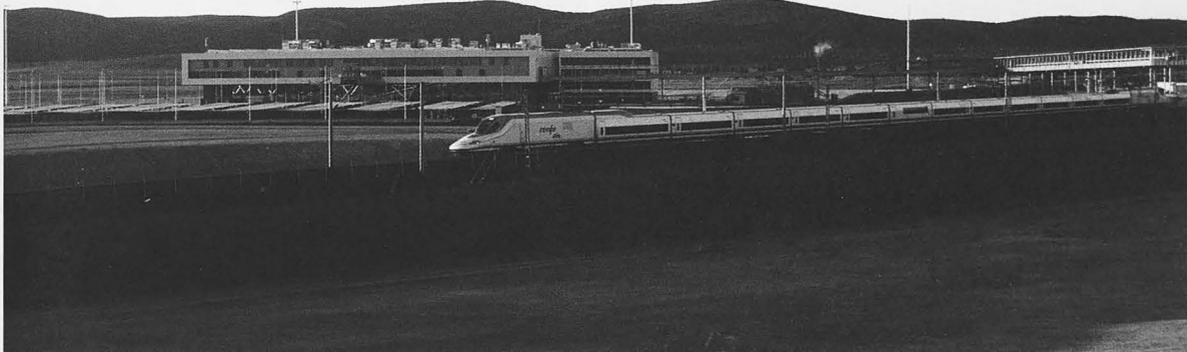
Pronto, intereses políticos pusieron trabas a su desarrollo. El intento de convertir al de Ciudad Real en el segundo aeropuerto de Madrid -a semejanza de la dualidad Charles De Gaulle/Orly, en París, o Heathrow/Gatwick, en Londres- chocó con el gobierno de la Comunidad de Madrid, que obtuvo de AENA la construcción de la 'T4' de Barajas. Un total superior a 1.220 millones de euros, a los que hay que sumar casi 150 millones del acceso en metro al aeropuerto y, ahora, la línea de cercanías Chamartín-T4, otros 160 millones más. Un caso claro de competencia desleal del sector público con el sector privado. Todo para añadir 70 millones de pasajeros a la capacidad de Barajas; incluso cerrando las otras tres terminales, no hay previsiones de que la T4 pueda utilizar por encima del 75 por ciento de su capacidad. Es un buen ejemplo -del que no se habla, quizá por la belleza del diseño- de verdadera *burbuja del ladrillo*. Ahora, se pretende otra inversión mil millonaria para ampliar la terminal de carga, lo que convertiría al Aeropuerto de Ciudad Real en una infraestructura residual.

En una época de crisis como la que vivimos, cuando se congelan las pensiones y se recorta el sueldo de los empleados públicos, invertir sumas ingentes en duplicar inútilmente infraestructuras es un despilfarro lamentable. Eso, y las dificultades para llegar -bien entrado 2009- a un acuerdo con ADIF sobre la construcción de un apeadero de la línea AVE Madrid-Sevilla adyacente al Aeropuerto, han abocado a la empresa a la suspensión

de pagos. Se ha abierto un debate político sobre su futuro, en el que hay sobre el tapete dos posiciones bien definidas.

La primera, parte de la percepción -correcta en su momento, sin duda- de que el aeropuerto es una infraestructura desproporcionada para el tamaño de Ciudad Real. Digo 'correcta' porque el aeropuerto de Ciudad Real surgió como proyecto de un aeropuerto de carga, y nunca debería haber pasado de ahí; al menos no en tanto no se hubiera desarrollado lo suficiente el proyecto inicial. La forma en que se actuó recuerda demasiado el cuento de la lechera: del aeropuerto de carga se pasó al aeropuerto de pasajeros para dos millones de viajeros al año, sin que mediara otro dato que el aumento del entusiasmo de los promotores. Pero esta postura frente al aeropuerto se equivoca en sentenciar que, puesto que fue erróneo el juicio inicial, erróneo continuará siendo por siempre jamás tratar de mantenerlo abierto y rentabilizarlo. La conclusión parece que ser que hay que cerrar el aeropuerto, derruirlo hasta que no quede piedra sobre piedra y devolverlo a su primitiva condición de tierras de labor, de forma que no quede memoria de él siquiera.

La otra posición, alternativa, parte del principio de que *los costes hundidos son costes hundidos*; no tiene sentido lamentarse por eso. Por grandes que sean los errores cometidos, la infraestructura está ahí; no es lo mismo tenerla que no tenerla. La posición estratégica de Ciudad Real, que no difería de la de cualquiera de las capitales de provincia españolas sin esa infraestructura, ahora es considerablemente distinta: Ciudad Real está en el mapa global, tanto si gusta como si no. De lo que se trata es de reencontrar usos para el aeropuerto, de modo que llegue a ser rentable. Hay ejemplos que muestran que el empeño es realizable. Así, el Frankfurt Hahn Airport, en Alemania, es una base militar estadounidense que fue



Simulación del Aeropuerto de Ciudad Real, con un tren de alta velocidad.

reconvertida y sirvió de base a una importante zona industrial. Aunque atiende tráfico de pasajeros (4 millones al año, el doble de lo previsto inicialmente para Ciudad Real), su importancia relativa para carga es muy superior; ha contribuido a crear entre 8.000 y 10.000 puestos de empleo en 112 empresas en un *land*, Renania-Palatinado, estructuralmente de los más débiles de la Alemania del oeste; mueve 120.000 toneladas al año. ¿Qué impide hacer algo similar en Ciudad Real?

En primer lugar, la falta de consenso entre los principales partidos políticos de Castilla-La Mancha. Por sorprendente que parezca, la oposición ha torpedeado algún proyecto, más o menos prometededor, de instalar en las proximidades del aeropuerto una empresa logística norteamericana, de entre las mayores del mundo, debido a que la misma trabaja tanto para el sector privado como para el sector público, y dentro de éste para las fuerzas armadas de ese país. Esta relación, en principio tangencial al proyecto, sirvió de excusa para que se formulara en el Senado una pregunta al gobierno sobre los planes para convertir el aeropuerto de Ciudad Real

en una base militar estadounidense, lo que era una obvia exageración del caso. El ruido mediático alejó a los posibles inversores.

Para que el aeropuerto de Ciudad Real se convierta en una infraestructura al servicio del desarrollo de Castilla-La Mancha es imprescindible que deje de utilizarse como arma arrojadiza en rivalidades partidarias. Debería acordarse, de modo absolutamente formal, mantener al aeropuerto al margen de toda controversia política. Es necesario un *pacto* de Estado, o *de Autonomía*, si se quiere, que permita abordar su futuro sin interferencias que nada tienen que ver con los problemas de su gestión y su proyección estratégica.

Una vez conseguido eso, habría que afrontar la realidad sin espejismos. De nada sirve ponderar supuestas ventajas estratégicas de la infraestructura sin prestar la debida atención a sus debilidades, porque es atacando esas debilidades, y transformándolas en fortalezas, lo que no se hará sin esfuerzo, como se podrá convertirla, del peso muerto que es ahora, en una palanca poderosa para impulsar el desarrollo regional.



Toledo



Guadalajara



Cuenca



Ciudad Real

Capitales de Castilla-La Mancha: Apuntes para el balance de una década

Carmen García Martínez

Facultad de Humanidades de Albacete (UCLM)

EL CIERRE de la primera década del siglo XXI ofrece la oportunidad de hacer un balance de las transformaciones experimentadas por las capitales de la región de Castilla-Mancha en un período de características bien contrastadas. En su primera mitad ha formado parte de un ciclo económico de crecimiento, basado en buena medida en el sector de la construcción, lo que dio lugar a una intensificación en el ritmo de los procesos de cambio urbano. Sin embargo al final de la década, las debilidades del sistema en el que la economía española se inserta se han puesto de manifiesto y, a partir del año 2007, empiezan a apreciarse con crudeza los efectos de una crisis que ahora padecemos y que provoca la ralentización de la expansión urbana.

En la región las consecuencias de esta década son bien visibles en el espacio urbanizado de nuestros núcleos capitales. Las líneas que siguen se refieren sólo a algunos de los procesos que se han manifestado en los últimos años y apuntan reflexiones sobre

las tendencias que se vislumbran para el futuro, y que pueden hacer cambiar, de forma muy acusada, el aspecto y el papel de nuestras ciudades.

LAS TRANSFORMACIONES TERRITORIALES Y URBANAS A PRINCIPIOS DEL SIGLO XXI

Las cinco capitales son, por su peso demográfico, económico, y por el grado de centralidad que tienen en el territorio, núcleos muy importantes de la Región¹. En la evolución de esta última década, sin embargo, tal como ha sido puesto de manifiesto por Méndez y Prada (2010), el mayor dinamismo no les ha correspondido a ellas sino que han sido desplazadas por otros centros urbanos próximos a la periferia urbana de Madrid (como Seseña, Azuqueca, o Illescas), o de otras ciudades (como Miguelurra, en Ciudad Real). Dado el proceso de desbordamiento de población y actividad económica que se produce en la metrópoli madrileña, esto no resulta sorprendente, pero sí es muy significativa la distancia que se

¹ Por su significado en la jerarquía urbana hay que añadir a las cinco capitales, las ciudades de Talavera y Puertollano que, por no tener la categoría de capitales administrativas, quedan fuera de este análisis.

establece en términos relativos entre el crecimiento de los núcleos más dinámicos y el que se produce en las capitales, mucho más modesto. A pesar de ello en las cinco ciudades se han manifestado diversos procesos espaciales característicos de la primera década del siglo XXI. Algunos han tenido ya consecuencias visibles en nuestras ciudades, mientras que otros todavía no se han desarrollado plenamente pero tendrán repercusiones en el paisaje y en la calidad de vida de los núcleos urbanos, e incluso en su papel en el territorio. Entre los más importantes están los cambios en el sistema de transportes, la gran ampliación del espacio urbanizado y la generación de nuevas áreas residenciales. También se han evidenciado las contradicciones entre el crecimiento y la sostenibilidad, y los conflictos entre los distintos intereses en juego en el espacio urbano y su relación con el planeamiento.

LAS MEJORAS DEL TRANSPORTE Y EL EFECTO DE LA METRÓPOLI MADRILEÑA

Uno de los factores que condicionan el reposicionamiento de las ciudades y tienen un mayor impacto en los procesos de reestructuración territorial, es el sistema de transportes. Las mejoras que se han producido en estos años, tanto en la ampliación de la red de carreteras de gran capacidad como en el tendido del ferrocarril de alta velocidad, permiten insertar a las ciudades castellano-manchegas en ejes de conexión de mayor alcance del que corresponde al sistema regional. Sus efectos en este sentido están siendo estudiados actualmente y son distintos para cada capital, pero una primera y evidente consecuencia, derivada de las nuevas autovías y los avances tecnológicos aplicados a las líneas de tren, es el reforzamiento de las relaciones con Madrid. Aparte del caso de Guadalajara cuya evolución reciente está directamente unida a la expansión metropolitana madrileña a través del Corredor del Henares,

se ha manifestado visiblemente este efecto en otras capitales como Ciudad Real o Toledo. También este es uno de los resultados que cabe esperar del recién inaugurado trazado de AVE de Madrid a Valencia a través de Cuenca. Sólo Albacete queda más alejada de la influencia madrileña (el tiempo necesario para el desplazamiento a la capital de España es de 120 minutos por carretera y se alarga hasta 90 minutos con el tren de alta velocidad) y ha cambiado su posición al quedar fuera de la línea principal entre la metrópoli y levante, lo que sin duda contribuirá a conferirle un distinto papel territorial en el futuro.

Desde el punto de vista de sus efectos en el espacio construido, las nuevas estaciones ferroviarias para el AVE dan lugar a dos situaciones distintas, en el caso de Ciudad Real, Albacete o Toledo donde están integradas en la trama urbana, mientras que tanto en Guadalajara como en Cuenca tienen poco impacto en el casco urbano por su localización a varios kilómetros de este. En la capital alcarreña la entrada en funcionamiento de la red de alta velocidad en 2003, si bien ha reforzado su situación en el eje de comunicaciones Madrid-Barcelona, apenas tiene repercusiones en la conexión con Madrid, que sigue centrada en las líneas de cercanías del ferrocarril tradicional que enlazan con la metrópoli y con los otros núcleos del Corredor en poco tiempo.

Las dos capitales más meridionales, Ciudad Real y Albacete, han intentado insertarse en el sistema de conexiones aéreo, hasta ahora con escaso éxito. La construcción del primer aeropuerto privado de España en Ciudad Real ha sido una operación que ha generado importantes tensiones urbanísticas. Se ha levantado un espectacular equipamiento que deja al descubierto la contradicción entre el proyecto sobredimensionado y la realidad. Por su parte, la utilización de las instalaciones militares existentes (pistas de la Base aérea de Los Llanos) para unos pocos vuelos civiles es la opción, mucho más modesta, y aún poco desarrollada, de Albacete.

LA AMPLIACIÓN DE LA SUPERFICIE URBANA Y LA FRAGMENTACIÓN DE LAS CIUDADES

Las capitales de la Región han experimentado un gran crecimiento del espacio urbanizado, por encima del aumento de la población, lo mismo que ha ocurrido en otras ciudades españolas en la última etapa de boom inmobiliario. El ritmo edificatorio de la pasada década (favorecido por la bonanza económica, el planeamiento permisivo y la especulación inmobiliaria) ha hecho que su espacio urbano se amplíe enormemente. El progreso de la urbanización ha provocado el crecimiento de la ciudad compacta pero también ha dado lugar a la aparición de desarrollos urbanos aislados, compuestos por promociones de viviendas, centros comerciales y equipamientos urbanos que cada vez se alejan más de la mancha continua.

El aumento de la movilidad y la difusión de la suburbanización (que ya no afecta solo a las áreas metropolitanas, sino también a ciudades de tamaño medio como las nuestras) dan lugar a un tipo de ciudad dispersa, fragmentada o difusa, con una problemática específica. Su expresión más completa, que se aprecia en Estados Unidos, lleva a la desaparición de los límites entre la ciudad y el campo, y supone una fórmula de gran presión ambiental. Este es el modelo que estamos abocados a repetir en el espacio regional si se continuase la tendencia, ahora todavía incipiente, observada en los años anteriores. En este sentido, si bien es cierto que en todas las capitales se aprecia ya un crecimiento fragmentado, en algunas todavía predomina la trama compacta (Guadalajara, Ciudad Real o Albacete). Sin embargo Cuenca y, especialmente, Toledo, se caracterizan por la falta de integración de su espacio urbanizado que se disgrega en áreas más o menos aisladas. Ambas ciudades tienen en común la singularidad de sus emplazamientos, de alto valor paisajístico y ambiental,

que es un gran condicionante para la expansión y la urbanización.

El precio de la vivienda y las facilidades de transporte, la difusión del automóvil, o la mentalidad individualista, contribuyen a hacer atractivas las urbanizaciones que se construyen en un radio cada vez más alejado de las ciudades principales. La distancia, expresada en un tiempo de desplazamiento inferior a 30 minutos en automóvil, está definiendo mayores áreas de influencia directa de las capitales. Una parte importante del crecimiento real se ha producido en municipios adyacentes a los centrales, como consecuencia de una relación cada vez más estrecha, tal como se observa claramente en Toledo, Ciudad Real o Albacete. Por eso se hace necesario establecer previsiones para el futuro que no se limiten únicamente a los términos municipales, sino que recojan la realidad del espacio vinculado funcionalmente a las capitales.

BARRIOS NUEVOS, CIUDADES MÁS GRANDES, PAISAJES MÁS MONÓTONOS

Las áreas residenciales de reciente construcción se reconocen desde el punto de vista morfológico por su aspecto similar. Se trata de zonas de baja densidad que provocan la extensión horizontal de las ciudades y que se han impuesto debido a la preferencia que las clases medias manifiestan por el modelo de vivienda unifamiliar, en consonancia con unas nuevas estructuras sociales más individualistas. Además de las típicas alineaciones de viviendas adosadas, en las barriadas nuevas se levantan también edificaciones en bloques residenciales de poca altura, diseñados como espacios cerrados sobre un área interior comunitaria equipada con piscina, jardín o zona deportiva. Barrios como Aguas Vivas en Guadalajara, o los que surgen al este del eje Joaquín Rodrigo en Cuenca, se repiten en otras capitales.

Como consecuencia de la fiebre constructora de principios de siglo se han edificado miles de residencias en la región, muchas de ellas todavía vacías, y otras que se convierten en viviendas secundarias, como ocurre en Ciudad Real o en Albacete. Muchas veces estas segundas residencias fueron adquiridas como inversión inmobiliaria y ahora constituyen un stock disponible para el mercado de alquiler. Por otra parte el auge de la edificación ha producido una modernización del parque de viviendas, y ha contribuido de forma positiva al tejido urbano porque, en general, los barrios nuevos tienen asignados modernos y completos equipamientos y servicios que mejoran la calidad de vida en la ciudad.

La creación de zonas dotacionales periféricas -como complejos asistenciales y hospitalarios y, especialmente, grandes centros comerciales (El Ferial en Guadalajara, operativo desde 2007, o Imagonalia en Albacete...)-, han atraído el crecimiento hacia zonas cada vez más excéntricas. Esta fórmula se inicia ya en los años ochenta en la región, pero su impulso actual está unido a su nuevo papel en el ocio (cine, restauración...). Su repercusión en el tradicional esquema de localización central de los establecimientos comerciales, está haciendo que aparezcan señales de crisis en este sector en casi todas las capitales. El comercio periférico compite con ventaja con el del centro tradicional, afectado por problemas como la congestión de la circulación peatonal, la falta de accesibilidad con automóvil y las limitaciones en el aparcamiento, o la necesidad de modernización de los locales.

La aparición de nuevos barrios residenciales ha contribuido al desplazamiento de población hacia esas zonas, en detrimento del casco interior. Es un fenómeno que se comprueba no sólo en las ciudades que cuentan con un centro histórico singular y afectado por problemas de renovación; también Ciudad Real, por ejemplo, ve cómo sus barrios interiores pierden peso frente a la expansión de las barria-

das periféricas. Ante este panorama, ¿cuál ha sido la lógica de la evolución de los cascos históricos de ciudades como Toledo, Cuenca o Guadalajara? Se caracteriza por la fuerte terciarización y especialización, que coexiste con una acentuada crisis demográfica y con el abandono o degradación de parte de su patrimonio edificado, el que tiene menos interés turístico. Mientras, las construcciones rehabilitadas contribuyen a lo que algunos llaman la musealización del centro, que pierde vitalidad y se convierte en un mero escenario para visitas turísticas. Una evidencia de la frágil situación que atraviesan los centros históricos es la dificultad para regular su rehabilitación, lo que se expresa en que, después de varios años, aún no se haya conseguido un Plan de Centro Histórico en Guadalajara, o la lentitud con que se tramitó el de la ciudad del Tajo.

LA SOSTENIBILIDAD COMO NECESIDAD

Las tensiones que ha generado el crecimiento se relacionan con la sostenibilidad urbana. Aunque la preocupación ambiental está presente en todas las declaraciones sobre el modelo de crecimiento urbano, en la práctica se observan claras discordancias entre la teoría y la realidad. Basta recordar el conflicto que se ha producido en Toledo con respecto a la ocupación de la Vega Baja del río que, de hecho, se ha convertido en la zona de expansión urbanística, lo que puede provocar la desaparición de un paisaje heredado que por su alto valor cultural fue también incluido en la consideración de Patrimonio de la Humanidad.

La importante expansión urbana ha requerido diversas adaptaciones. En primer lugar ha obligado a incrementar el uso del automóvil para los desplazamientos, lo que ha multiplicado las afecciones ambientales que generan. En el momento actual se plantean de forma aguda los problemas del tráfico dentro de estas ciudades de tamaño moderado

(aumento de la congestión, de los ruidos, dificultad para encontrar aparcamiento...). Esto hace olvidar que una de las ventajas de la reducida extensión de su espacio físico es que, hasta hace bien poco, ha estado perfectamente adaptada a la escala de los peatones. En consecuencia el crecimiento del área urbana ha presionado al sistema de transporte público que ha debido renovarse y reorganizarse, al tiempo que todas las ciudades han adoptado medidas para aumentar las plazas de aparcamiento.

La conversión de extensas zonas en espacios peatonales o la inclusión del carril bici en la zona urbana son otros intentos por mejorar la situación de las zonas compactas. Sin embargo el éxito del fomento de medios de transporte alternativos, como la bicicleta, aún es incompleto puesto que los circuitos diseñados para esta fórmula todavía son limitados y están desconectados (por ejemplo, en Albacete).

La mayor conciencia ambiental y la aparición de hábitos relacionados con el deporte y el disfrute del aire libre ha hecho también que se hayan emprendido diversas acciones dirigidas a adecuar los espacios naturales donde se asientan las ciudades o que las rodean (destaca en Guadalajara la recuperación de las orillas del Henares, o del barranco de El Alamín). Se ofrecen así a los ciudadanos áreas diseñadas para el paseo y el ocio, en forma de itinerarios peatonalizados (en el caso de Albacete, el camino a La Pulgosa, o la vía Verde). A pesar de estos avances parciales, sería deseable una consideración integrada de todo espacio que rodea a la ciudad y del paisaje en el que se inserta, que se ve fuertemente afectado por los impactos urbanos.

PLANEAMIENTO Y PARTICIPACIÓN

Los instrumentos de planeamiento han sido también determinantes en las modificaciones que se han producido en nuestras ciudades. A lo largo de la década todas las capitales han puesto

en marcha los trámites para la revisión de sus Planes de Ordenación Municipal (que sólo ha terminado Toledo) porque la situación urbanística así lo imponía. La intensidad de la actividad constructora que ha agotado el suelo de reserva para crecimiento, o las modificaciones que obligaban a redefinir el modelo urbano vigente han justificado este proceso. Además los cambios en el marco legal se han sucedido tanto a nivel autonómico desde la promulgación de la LOTAU en 1998 (aprobación del Texto Refundido de la Ley de Ordenación del Territorio y de la Actividad Urbanística de 2004 y su Reforma de 2009), como a nivel nacional (Ley 8/2007 del Suelo) y han hecho necesario la actualización de los planes urbanísticos municipales.

La diversidad de intereses en juego y el desacuerdo entre los diversos agentes y administraciones implicadas, ha dilatado los procesos de tramitación y ha dado lugar a casos como el de Cuenca, donde la redacción del nuevo Plan se ha prolongado durante más de ocho años y se encuentra paralizada en el momento actual. Tanto en el Plan aprobado en Toledo, como en algunos de los Avances presentados en las otras ciudades (Ciudad Real, Cuenca), se ha apostado por previsiones de aumentos espectaculares de población que, a su vez, justificaban la construcción de números improbables de viviendas, sustituyendo desarrollo por crecimiento. La brusca parada de la actividad edificatoria que ha impuesto la crisis económica ha frenado esta espiral desenfrenada que ha caracterizado los primeros años del siglo XX. Quizás pueda ayudar también a realizar una reflexión sensata sobre el modelo de ciudades que queremos para el futuro a fin de no desembocar en fórmulas poco sostenibles o dependientes de intereses foráneos. Esta necesidad ha llevado a algunos autores a abogar por una planificación estratégica en cuya redacción se movilice a la sociedad municipal, cuya participación se re-

quiere inexcusablemente. Los Planes Estratégicos ofrecen un marco apropiado que complementa la planificación tradicional y puede contribuir a un mejor diseño de proyectos de futuro para nuestras ciudades a fin de garantizar el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes.

FUTURO URBANO E INNOVACIÓN EN LA SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO

Ya han señalado muchos trabajos que el futuro del desarrollo urbano está unido a aspectos como la sostenibilidad, la participación ciudadana o la innovación territorial. Este último aspecto se convierte en fundamental en la llamada sociedad del conocimiento. Méndez y Prada han analizado indicadores que pueden medir esta capacidad en las ciudades de la región (titulados universitarios; profesionales de alta cualificación; empleos de alta intensidad tecnológica y de servicios basados en conocimiento; capacidad de innovación de las empresas; líneas de ADSL...). Es interesante comprobar que el stock de conocimiento es mayor en Toledo y Ciudad Real, seguidas de Cuenca, mientras que Albacete y Guadalajara ocupan posiciones más bajas (e incluso son superadas por núcleos de menor importancia como Manzanares). La consideración de estos elementos permite poner de relieve las debilidades y fortalezas de nuestras áreas urbanas, que a veces se ocultan cuando se consideran sólo parámetros como el tamaño o la tasa de crecimiento reciente. Apostar por ciudades que se inserten en la sociedad del conocimiento deber ser uno de los objetivos que se señalen en el horizonte urbano de la región.

Las capitales de Castilla-La Mancha han evolucionado a lo largo del primer decenio del siglo XXI, lo que ha dado lugar a nuevos desarrollos urbanísticos y sobre todo ha dejado en evidencia los desajustes de los procesos de crecimiento. Por eso además de redefinir su modelo urbano y su papel territorial tienen que adaptarse a las nuevas necesidades a fin de aprovechar las posibilidades que se abren para las ciudades medianas, especialmente si son capaces de desarrollar su capacidad de innovación.

REFERENCIAS

- CAMPOS, L.; ESCUDERO, L. A. y RODRIGUEZ, A. (2010): "Los nuevos desarrollos urbanos en la capital de Castilla-La Mancha", en CEBRIÁN, F., PILLET, F. y CARPIO, J. (edits.) *Las escalas de la Geografía: del mundo al lugar. Homenaje al profesor Miguel Panadero Moya*, UCLM.
- GARCÍA, C y VÁZQUEZ, A. (2007): "Las ciudades", en PILLET, F. (coord.) *Geografía de Castilla-La Mancha*, Almud, Ediciones de CLM.
- MÉNDEZ, R. y PRADA, J. (2010): "Ciudades y desarrollo territorial en Castilla-La Mancha: cuatro perspectivas complementarias", en CEBRIÁN, F., PILLET, F. y CARPIO, J. (edits.) *Las escalas de la Geografía: del mundo al lugar. Homenaje al profesor Miguel Panadero Moya*, Cuenca, UCLM.
- RODRÍGUEZ, M^a Á. (2010): *Las transformaciones urbanas de Ciudad Real en las últimas décadas*. Ciudad Real, Tesis doctoral (inédita).
- ZÁRATE, M. A. (2007): "Toledo. Planeamiento y especulación en ciudades históricas", en *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, vol. 27, nº 2.

Talavera en los últimos años

Pedro Jiménez Estévez

Decano de la Facultad de Ciencias Sociales (UCLM), Talavera

DESDE hace más de diez años soy testigo a diario de la evolución de la vida en esta ciudad que me ha acogido con cariño y que yo trato, en la medida de mis posibilidades, de corresponder con mi entrega en el trabajo. Es verdad que, por razones estrictamente personales, soy más visitante que habitante, pues resido en Madrid, y viajo diariamente a mi trabajo en la universidad. Al ponerme a pensar en cómo he de describir los cambios observados en la ciudad lo más fácil para mí es narrar lo que a diario observo desde mi automóvil de manera relajada.

Lo primero que observo, es la última construcción que cambiará, como dicen los ingleses, el *sky line* (silueta) de la ciudad. Desde varios kilómetros antes, yo diría que más de 15, acercándome por la Nacional V, se divisa en el horizonte un espectacular puente de tirantas. Espectacular en su construcción, enorme en sus dimensiones y moderno donde los haya. Forma parte de la llamada “Ronda Sur”, que permitirá llegar a la ciudad por autovía, ¡ya está bien!, me digo a mi mismo. Famoso, sin duda, es el puente del Alamillo en Sevilla, pero en

dimensiones, el de Talavera lo supera con creces, en altura del pilar y en longitud.

Siempre había oído, porque así es conocida, que Talavera es una “ciudad comercial”. Famosa por su Feria de Ganado centenaria, hoy en horas bajas, ha suplido esto con otro comercio. Según te vas aproximando por el este lo primero que sorprende son las modernas zonas comerciales. Parque Golf está a la derecha; zona bien surtida de superficies medianas temáticas: electrodomésticos, bricolaje, automóviles, etc. A la izquierda el centro comercial Los Alfares, que cuenta con hipermercado, zona multitiendas y restauración. También El Corte Inglés no dudó en financiar la construcción de una nueva estación de autobuses bajo su edificio, contribuyendo a que los numerosos visitantes de los pueblos de la comarca puedan acceder a este con facilidad. Pero la fama de ciudad comercial se justifica más, si cabe, con el espectacular recinto del Ferial de Talavera. No hay nada parecido en la Región. Sus pabellones permanentes acogen numerosas ferias que, poco a poco, van creando tradición.

Por la entrada este, y donde empieza la ciudad en sí, está el nuevo Hospital Virgen del Prado que junto con el Instituto Regional de Ciencias de la Salud y el Instituto Oncológico conforman una moderna área sanitaria de que la se benefician, no sólo los talaveranos, sino también los habitantes de la zona de influencia.

Los servicios de esta zona superan los límites provinciales para dar servicio, por razones de proximidad y de racionalidad, a los pueblos que al otro lado de la sierra pertenecen a Castilla y León.

Ya hemos entrado en Talavera por la avenida de Madrid, las zonas ajardinadas predominan en mi camino a la universidad. Paso los Jardines del Prado y tomo la Ronda del Canillo. Puedo comprobar una espectacular mejora del margen derecho del Tajo. Durante varios kilómetros dicho margen se convierte en parque lineal del que disfrutar, paseando a pie o en bicicleta, con sus vistas, o leyendo un libro pausadamente bajo uno de sus numerosos árboles. Sin duda, esta mejora ha hecho que la ciudad mire al río. Mucho se puede hacer aún para integrar al Tajo, pero se va por el buen camino.

A la derecha, en la misma calle, se empiezan a divisar los restos maltratados durante años del Casco Histórico: restos de la muralla y edificios con solera. La asociación de vecinos San Jerónimo me ha invitado durante varios años a participar en un premio anual que se concede a la mejor actuación en la restauración del Casco Histórico. Muchas han sido las iniciativas privadas pero también las públicas. Sin ánimo de ser exhaustivo, puedo recordar el centro Rafael Morales, la Colegial, la iglesia El Salvador, el lagar de San Jerónimo, convertido hoy en Museo Etnográfico o el alfar El Carmen. El rico patrimonio de Talavera se ha ido poniendo en



valor con las numerosas actuaciones. No al ritmo que sus concedores y amantes quisieran, pero sí, creo que ha habido un punto de inflexión en estos últimos diez años.

Por fin llegamos a la avenida de la Real Fábrica de Sedas, en otros tiempos devaluada y que hoy pasa a ser valorada en su justa medida. Las actuaciones en el margen del Tajo, junto con la construcción del edificio del Centro de Estudios Universitarios al final de la avenida, han cambiado la fisonomía de este barrio tan conocido en Talavera. No podemos olvidar la nueva residencia universitaria ni el polideportivo “José Ángel de Jesús Encinas”.

Por fin, llego a mi lugar de trabajo. Durante muchos años he soñado con que Talavera de la Reina tenga una facultad. A partir de septiembre del pasado año (2010), tenemos dos. La facultad de Ciencias Sociales, de la que me honro en ser decano y la facultad de Terapia Ocupacional, Logopedia y Enfermería. Sin duda, he tenido el privilegio de ser testigo directo de un cambio cuantitativo pero también cualitativo de la presencia de la Universidad de Castilla-La Mancha en Talavera. Vamos por el buen camino me digo, el tiempo nos va dando satisfacciones, a mí por vivirlo y a Talavera y sus habitantes, que se lo merecen, por justicia.

Puertollano 2001-2011

Las bases del futuro

José Domingo Delgado Bedmar

UN PORMENORIZADO estudio encargado en 1995 por uno de los más importantes bancos españoles venía a concluir que, si no se ponía el oportuno remedio, en un plazo de veinte años la población de Puertollano se reduciría a poco más de la mitad de la que tenía entonces, y que la emigración a otras zonas era la mejor de las soluciones posibles frente a la progresiva pérdida de importancia que sufrirían en ese periodo las principales empresas generadoras de empleo. Dicho estudio alertaba de los peligros que entrañaba el “monocultivo” de una industria local que pivotaba casi exclusivamente en torno al complejo petroquímico y apostaba por la modernización de las estructuras existentes, la diversificación industrial y la eficaz colaboración entre administraciones como posibles armas con las que afrontar los retos planteados.

Cercano ya el horizonte temporal que se planteaba en el estudio, cabe afirmar sin ningún género de dudas que a pesar de los problemas que todavía se mantienen, y al margen de coyunturas macroeconómicas desfavorables como la que estamos

atravesando en la actualidad, esos negros nubarrones que entonces se cernían sobre nosotros se han disipado en buena medida, y no hay mejor dato para corroborarlo que significar que los habitantes de Puertollano son hoy casi un 10 % más que los que había a mediados de los años noventa del pasado siglo.

Pero no debemos pensar que era la primera vez que el futuro se adivinaba incierto para los habitantes de nuestra ciudad. Abandonadas tiempo atrás las antiguas industrias de paños y alfares, a mediados del siglo XIX la desamortización de los terrenos comunales y su venta a “inversores” de otras regiones comprometió seriamente las perspectivas vitales de muchos jornaleros, apenas aliviadas por los escasos ingresos aportados por un exótico *balneario del agua agria* que venía a generar riqueza apenas seis meses al año, pero que fue perdiendo fama y poderes curativos con el paso del tiempo. Afortunadamente, el descubrimiento y puesta en explotación del carbón de la cuenca puertollanera a finales de siglo supusieron un extraordinario revulsivo para la economía local, que pasó defini-

tivamente de ser agrícola y ganadera a minera e industrial. La importancia estratégica del carbón durante la I Guerra Mundial y, también, durante nuestra Guerra Civil marcará el punto de inflexión para un mineral de reconocida escasa calidad, pero que hizo llegar a millares de inmigrantes a una localidad que crecerá para acoger a los nuevos *puertollaneros* y se verá abocada a la creación de infraestructuras de las que hasta entonces carecía.

La autarquía de la postguerra y la consiguiente explotación de las pizarras bituminosas, también existentes en nuestro subsuelo, junto a la instalación de la única refinería de petróleo ubicada en el interior del país, suponen el definitivo despeje de una economía local, que conocerá una floreciente etapa expansiva a la que pondrán abrupto final la crisis del petróleo de los años 70 y el cierre definitivo de las últimas minas en galería. A partir de ese momento, el sostenido declive de industrias y servicios, así como la lenta disminución de la población que llevan aparejados, determinan el pulso vital de una sociedad en crisis que, muy poco a poco y con mucho esfuerzo, comenzará a levantar cabeza hasta llegar a este nuevo siglo en el que todo hace indicar que se han asentado las bases del futuro.

Sector tan trascendental como el de las comunicaciones ha conocido en estos años un desarrollo absolutamente impensable en un pueblo que hacía bromas con la lentitud del “trenillo de La Calzada” o con incontables baches en una arteria tan desbordada como la carretera a Ciudad Real. El AVE, las autovías presentes y futuras, las variantes y, por qué no decirlo, las posibilidades que abre la existencia de un aeropuerto a apenas 15 minutos de distancia,

han transformado la posición y la percepción de Puertollano en el territorio. Todo esto ha sido determinante para posibilitar el desarrollo de varios polígonos industriales con el apoyo de los fondos Miner, aprovechados por nuevas empresas (nacionales, internacionales y locales), para implantarse en buenas condiciones y, lo que es más importante, diversificando el tejido industrial sobre la base de energías limpias y nuevas tecnologías. Cien años después, y al calor de estos empleos, nuevos inmigrantes han llegado a una ciudad que se desmerece y que ha obligado a las Administraciones a coordinarse y colaborar para poder transformar o crear nuevos servicios educativos, deportivos, sanitarios, sociales y culturales, al tiempo que se han modernizado infraestructuras obsoletas (accesos, viviendas, recrecimiento del pantano etc.). El simple recordatorio de nuestra realidad histórica y un simple paseo por nuestras calles y nuestros alrededores pueden dar cabal idea de cuanto aquí solo se apunta.

Superado el modelo desarrollista de los años 60 y apenas iniciado el proceso de transformación del aprovechamiento de los combustibles fósiles, el carbón y el petróleo van dejando progresivamente paso al sol y el hidrógeno. La incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo, las nuevas inversiones y la modernización de la empresa petroquímica, al tiempo de la creciente consolidación de un tejido empresarial muy diferente al anterior, y la evolución hacia un nuevo modelo de ciudad son otros tantos indicadores que nos señalan el camino a seguir en un siglo que comienza, sentando unas bases sobre las que, ahora sí, parece cimentarse sólidamente el futuro.

Toledo y Cuenca: el turismo como clave de futuro en dos ciudades “Patrimonio de la Humanidad”

Águeda Esteban Talaya

Juan Antonio Mondéjar Jiménez

Área de Comercialización e Investigación de Mercados (UCLM)

EL INICIO del siglo XXI ha encontrado a Castilla-La Mancha con dos ciudades Patrimonio de la Humanidad: Toledo y Cuenca.

Siendo indudable el apoyo que supone para la conservación del patrimonio, la declaración por la UNESCO de Patrimonio de la Humanidad de ambas ciudades, Toledo desde 1986 y Cuenca desde 1996, con lleva el riesgo de que estos centros urbanos se mantengan urbanísticamente como en el pasado, pero sin la vida y la dinámica ni de entonces ni de ahora, convirtiéndose en ciudades-museo. La vida de las ciudades la da sus gentes, habitantes y visitantes.

Un hecho de diferentes características ha irrumpido en las dos ciudades Patrimonio de la Humanidad, al final de la primera década de este siglo, la llegada del transporte ferroviario de alta velocidad (AVE), que puede suponer un cambio sustancial en su futuro.



Toledo. / José J. García Vicente

CIUDAD HISTÓRICA DE TOLEDO

El casco histórico de Toledo muestra más de dos milenios de historia desde su formación como municipio romano hasta su capitalidad del imperio en el siglo XVI bajo el reinado del emperador Carlos V, pasando por ser capital del reino visigodo, ciudad del emirato de Córdoba y plaza fuerte en las luchas de los reinos cristianos contra los moros.

La UNESCO en su reunión del Comité de Patrimonio de la Humanidad, celebrado en noviembre

de 1986, incluye a Toledo en su lista de lugares Patrimonio de la Humanidad, por recomendación de ICOMOS (*International Council on Monuments and Sites*) declarando que: “*La ciudad de Toledo en su conjunto representa un logro artístico único y una sucesión ininterrumpida de logros notables desde las iglesias visigodas hasta sus conjuntos barrocos de principios del siglo XVIII*”.

Un factor clave en la comprensión de la importancia cultural e histórica de la ciudad de Toledo, además del paso de diferentes civilizaciones, es la presencia de tres grandes religiones: judaísmo, cristianismo e islamismo. Como modernos invasores, turistas nacionales e internacionales han mostrado una clara preferencia por Toledo, propiciando un elevado grado de dinamismo económico y comercial, en contraposición con una progresiva regresión demográfica.

En 1998 el Ayuntamiento aprueba el Plan Especial del Casco Histórico de Toledo (PECHT) que tiene por misión principal garantizar la protección y conservación del área y sus edificios de tan alto valor patrimonial. Aunque el PECHT establece zonas de usos turísticos, las acciones derivadas de su ordenación no son demasiado integradoras y revitalizadoras de la ciudad antigua, desde una perspectiva turística-cultural y residencial.

Un hito incuestionable es la creación del Real Patronato de la Ciudad de Toledo que se constituye en 1998 señalando: “*La ciudad de Toledo es uno de los principales conjuntos monumentales de España, con una gran importancia simbólica por la convivencia en ella de las tres grandes culturas monoteístas, que han forjado nuestra civilización, y con una proyección internacional incuestionable... Para fortalecer y potenciar sus posibilidades de desarrollo cultural y turístico, resulta conveniente constituir un Real Patronato que facilite la promoción y coordinación de las activi-*


 ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
 PARA LA EDUCACIÓN
 LA CIENCIA Y LA CULTURA



El Comité del Patrimonio Mundial
ha inscrito

la Ciudad Histórica Fortificada de Cuenca

en la lista del patrimonio mundial

La inscripción en esta lista confirma el valor excepcional y universal de un sitio cultural o natural que debe ser protegido para el beneficio de la humanidad

FECHA DE LA INSCRIPCIÓN
7 de diciembre de 1996


 DIRECTOR GENERAL
 DE LA UNESCO

dades en que participen las entidades estatales, autonómicas y locales directamente vinculadas a la ciudad de Toledo.

La participación en el Real Patronato del más alto nivel ejecutivo nacional, con los responsables de los ministerios de Cultura, Economía y Hacienda, Fomento y Asuntos Exteriores y Cooperación; regional, con la presidencia de la Junta de Castilla-La Mancha; y provincial y local, con sus máximos representantes de la Diputación y el Ayuntamiento, respectivamente; aseguran una capacidad de realización y cumplimiento de los objetivos planteados en su creación. Además, la inclusión en el Real Patronato de la máxima representación de la iglesia

católica con el titular del Arzobispado, y del rector de la UCLM dan fe de la voluntad y carácter integrador de esta iniciativa, ambiciosa e imprescindible para el futuro de la ciudad.

El funcionamiento del Real Patronato se inicia en el año 2000. Un año después, en 2001, se crea el Consorcio de la Ciudad de Toledo, verdadero instrumento de gestión y principal elemento dinamizador y revitalizador del casco antiguo. Sus acciones han permitido recuperar y poner en valor el amplio patrimonio cultural de la ciudad, al mismo tiempo que ha realizado importantes actuaciones para la rehabilitación de viviendas, que han servido para que paulatinamente se esté reiniciando un periodo de convivencia entre residentes, turistas y actividades comercial y económica que son imprescindibles para devolver a la ciudad histórica una auténtica vida propia.

CUENCA, PATRIMONIO DE LA HUMANIDAD

La ciudad histórica fortificada de Cuenca fue declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO el 6 de diciembre de 1996, según un reconocimiento que había valorado: *“La magnífica preservación del paisaje urbano original, fortaleza medieval, su rica arquitectura civil y religiosa desde los años XII al XVIII, y a esa excepcional fusión de la ciudad con el bellissimo entorno natural en el que se enclava”*.

Gran parte de los aspectos que caracterizan a la ciudad de Cuenca la convierten en un destino turístico con identidad propia, ya que cuenta con 32 puntos de interés, de los que son visitables dos terce-



Cuenca / Javier Romero

ras partes. Así pues Cuenca, la emblemática ciudad construida por los árabes sobre un lugar defensivo en el corazón del Califato de Córdoba, constituye una ciudad medieval notablemente conservada. Sin embargo, hasta su declaración como Patrimonio de la Humanidad, la capacidad de esta ciudad para obtener un beneficio significativo derivado de la actividad turística ha sido muy modesta.

A partir de este prestigioso reconocimiento internacional, se iniciaron una serie de actuaciones

promovidas por entidades, administraciones y empresarios del sector turístico con el fin de diseñar diferentes líneas de acción concretas que deberían permitir la obtención del máximo beneficio, a medio y largo plazo, formando parte de la planificación global de la ciudad, dirigida al bienestar y satisfacción tanto del visitante como de la población residente, conservando a la vez el magnífico patrimonio que la ciudad atesora y que han contribuido al incuestionable crecimiento turístico que ha experimentado la ciudad.

En primer lugar, es preciso considerar el auténtico revulsivo que supuso para la ciudad el desarrollo de un Plan de Dinamización Turística, que se desarrolló de 1999 a 2002, fruto del acuerdo entre tres administraciones públicas: Ministerio de Economía y Hacienda, Junta de Castilla-La Mancha y Ayuntamiento de Cuenca, así como de los empresarios del sector (unidos en torno a la Agrupación Provincial de Hostelería y Turismo de Cuenca). Este Plan significó para Cuenca actuaciones valoradas en más de dos millones setecientos mil euros, financiados conjuntamente por las tres administraciones públicas durante el periodo de duración del convenio. Los objetivos prioritarios fueron:

- La mejora del medio urbano y natural de la ciudad.
- La puesta en valor y uso turístico de los recursos.
- La articulación de recursos, servicios y oferta turística como producto y su integración como destino.
- La creación de órganos de cooperación y coordinación para la gestión del turismo.
- El estudio y diseño de políticas y estrategias de producto, precio, promoción y comercialización.
- El desarrollo de una oferta de servicios turísticos profesionalizados y de calidad.
- El fortalecimiento e integración del tejido empresarial.

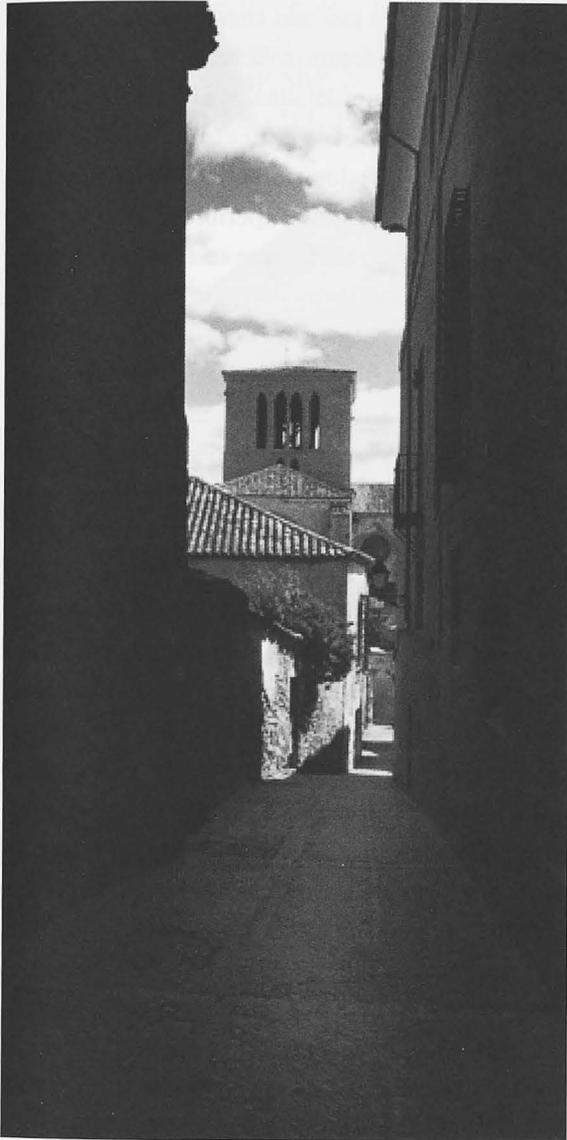
- La sensibilización e implicación de la población y de los agentes locales en la dinamización turística.
- La integración del destino en redes que agrupan a otros con ofertas similares.

Las actuaciones del Plan se centraron en tres grandes bloques: mejora del producto (con grandes actuaciones a favor de la conservación del patrimonio), promoción, comunicación y comercialización y gestión.

El segundo elemento crucial en la conservación del patrimonio para la ciudad de Cuenca fue el nacimiento del Real Patronato de la Ciudad de Cuenca, constituido por Real Decreto de 23 de enero de 2004. Se crea con el fin de promover y coordinar todas aquellas acciones que deban realizar en Cuenca las administraciones y entidades que lo componen, orientadas a la conservación y revitalización del Patrimonio Cultural de la ciudad, así como al desarrollo y potenciación de las actividades culturales y turísticas vinculadas a ella, dada su relevancia por ser uno de los principales conjuntos monumentales de España y estar declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.

Desde su constitución, bajo la presidencia de honor del Rey, el Real Patronato ha encomendado al Consorcio Ciudad de Cuenca el desarrollo de sus actuaciones: sus inversiones han supuesto anualmente más de siete millones de euros de inversión, aportados por el Gobierno de España, la Junta de Castilla-La Mancha, la Diputación de Cuenca y el Ayuntamiento de la ciudad.

Finalmente, otra acción determinante para la profesionalización de la gestión turística de Cuenca fue la creación, el 24 de noviembre de 2004, de la Fundación Turismo de Cuenca. Integrada por Junta de Castilla-La Mancha, Ayuntamiento, Diputación, Federación de Asociaciones de Empresa-



Cuenca / Javier Romero

rios, Cámara de Comercio, Agrupación Provincial de Hostelería y Turismo y Caja Castilla-La Mancha, esta institución aglutina de forma integral la gestión del turismo en la ciudad y provincia de Cuenca. Esta entidad representó el renovado interés por este sector tanto en la ciudad como en toda la provincia, que se ha materializado en nuevos

recursos, compromisos y un amplio programa de actuaciones en este ámbito, que ha sido calificado como “modelo a seguir” en toda la región e incluso en ámbitos superiores.

AVE, TURISMO Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

Toledo y Cuenca son dos ciudades que atraen principalmente turistas y visitantes de día con interés por las actividades culturales. Los medios de acceso tradicionales de los visitantes han sido el coche particular y los autobuses. En Toledo, la estancia ha sido habitualmente de un día o menos, sin pernoctar en la ciudad; mientras que Cuenca (a mayor distancia y con peores accesos) ha registrado por una media de dos pernoctaciones turista. Estos factores han repercutido principalmente sobre el gasto realizado durante el viaje, siendo el presupuesto medio diario por visitante más elevado en Cuenca que en Toledo (Cuadro 1).

Cuadro 1
Presupuesto diario por visitante
en Toledo y Cuenca

En euros corrientes	Porcentaje (%)	
	Cuenca	Toledo
Hasta 50 €	4,4	2,5
50-100 €	27,4	79,6
100-200 €	53,0	14,3
200-300 €	14,4	3,6
Más de 300 €	0,8	-

Fuente: SITdCLM, 2008.

En poco más de una década, entre 2000 y 2010, ambas ciudades y, por ende, sus provincias, han experimentado un fuerte crecimiento en términos de afluencia de visitantes que han consolidado ambos destinos en el ámbito cultural. Según

Cuadro 2
Viajeros y pernoctaciones en establecimientos hoteleros
Comparación 2000-2010

		2000	2010	% variación 2010/2000
CUENCA	Viajeros	289.705	316.393	9,2
	Pernoctaciones	455.858	535.559	17,5
TOLEDO	Viajeros	640.326	686.915	7,3
	Pernoctaciones	922.658	1.084.221	17,5

Fuente: Encuesta de Ocupación Hotelera, INE, 2011.

la información proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística (INE), si se compara el balance de los primeros años del siglo XXI con la situación existente en el año 2000, se han producido incrementos mayores en las cifras de pernoctaciones que en las de turistas, lo que supone un crecimiento progresivo de la estancia media (Cuadro 2). Las perspectivas de futuro para las dos ciudades son especialmente halagüeñas, teniendo en cuenta las posibilidades que permiten nuevas infraestructuras.

El primer Tren de Alta Velocidad (AVE) llega a Toledo en noviembre de 2005, en ese momento el gasto medio diario, por visitante nacional, se estimaba en 50 € y en 82 €, el realizado por el turista extranjero. En el año 2010, si se analizan los últimos cinco años, se aprecia un crecimiento del número visitantes de día (o excursionistas) gracias a este dinámico medio de transporte que une Toledo con Madrid en apenas 30 minutos, pero también de las pernoctaciones y el gasto. La diferencia entre el gasto medio diario general (tanto de nacionales como de extranjeros), estimado en 2010, de los turistas (68,60 €) y de los excursionistas (64,04) es

de tan solo cuatro euros. Si se consideran solamente los visitantes internacionales el gasto de los turistas se cifra en 104€ y de los excursionista en 89,3€, siempre con importes superiores a los visitantes españoles que se encuentran cerca de la media general (65,8€). No existe evidencia empírica de que estos resultados del gasto se deban a la disponibilidad del AVE, pero intuitivamente los beneficios para la ciudad han sido evidentes.

La llegada del AVE a Cuenca a partir del 19 de diciembre de 2010 sitúa al destino en una posición privilegiada en el ámbito las comunicaciones, incardinada en la línea Madrid-Valencia, y concede a la ciudad un magnífico potencial de atracción turística a todos los niveles. Todavía es pronto para conocer y evaluar el impacto de este medio de transporte en la evolución turística de Cuenca, pero indudablemente ofrece una serie de posibilidades inexistentes en el pasado.

La potencialidad de desarrollo de estrategias beneficiosas para las dos ciudades son distintas para cada una, dada su ubicación, recursos y dinámica acaecida hasta el presente, también diferentes. No obstante, la existencia en común de dos grandes elementos (patrimonio histórico-cultural y AVE) permiten entrever un futuro propicio para transformar lo que ahora supone en un gran reto, en una gran oportunidad. Los principales aspectos claves del futuro común son los siguientes:

- Adaptación de la oferta a un nuevo tipo de turista más exigente, con niveles de formación y conocimiento viajero elevados y que demanda,



Estación del AVE, Cuenca.

por consiguiente, productos y servicios que se adecuen mejor a sus necesidades.

- Asunción de la heterogeneidad e individualidad de los turistas, que pueden manifestar deseos y necesidades diferentes en cada uno de sus viajes potenciales, donde la calidad percibida, la profesionalidad del servicio y la obtención de experiencias satisfactorias son la base para la repetición, recomendación y sentimiento de agrado con el destino, factores imprescindibles para la fidelidad y el establecimiento de relaciones a largo plazo con los visitantes.
- Desarrollo de instrumentos de recepción de los turistas a su llegada a las ciudades que permitan un doble objetivo, por un lado, ofrecer servicios variados, ampliando la visión reduccionista (exclusivamente cultural) de las ciudades como destinos turísticos integrales y, por otro, desarrollar y diversificar el tejido turístico empresarial con actividades básicas y complementarias.

■ Dinamismo e integración en las interacciones entre turistas y residentes. Muchos de los aspectos que satisfacen a los turistas deben transformarse en elementos también satisfactorios para los habitantes de las ciudades. El turista actual le gusta integrarse con el entorno y una parte fundamental de este son sus residentes. Es importante seguir contando con cascos históricos vivos, que sean capaces de integrar la dinámica de otras épocas junto a las posibilidades de futuro para sus ciudadanos,

que deben recibir a los visitantes como fuente de empleo y riqueza, pero también como habitantes temporales lo que implica unas condiciones de convivencia diferentes.

- Cooperación y coordinación entre los diferentes organismos y entes públicos y privados que deciden y gestionan las ciudades, de forma que se consoliden planes de desarrollo integrales, con una prevalencia por los intereses de las urbes en su conjunto, por encima de ideologías, partidismos e intereses particulares.

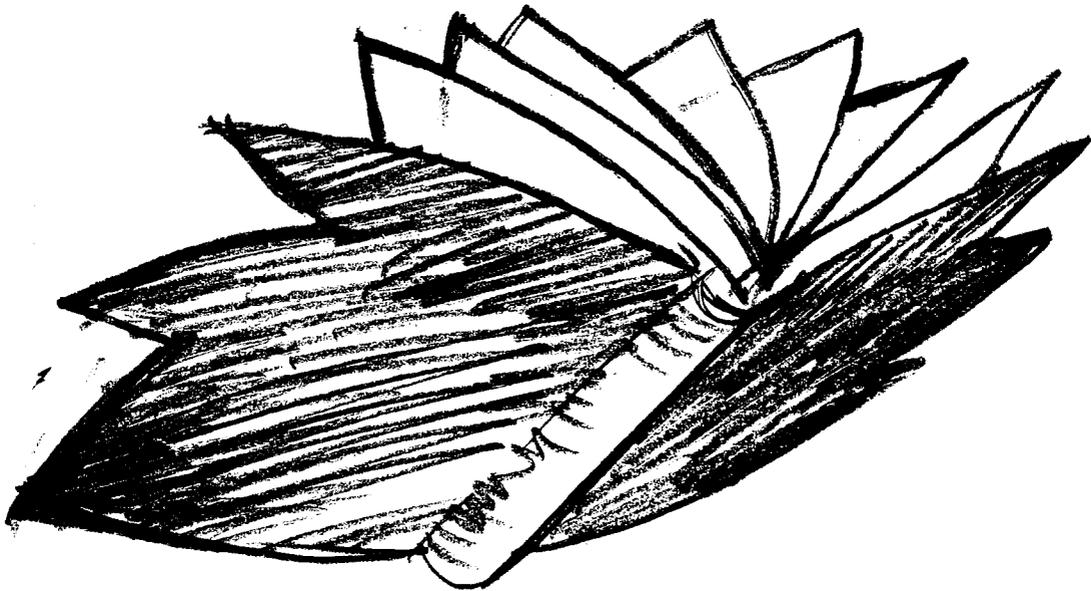
La mejora de las infraestructuras y el avance de las comunicaciones, que generalmente dependen de instancias superiores y externas, traen a los turistas hasta las puertas de las ciudades, pero depende de las acciones de las empresas, los gestores y los residentes de Cuenca y Toledo, que la experiencia en ellas sea satisfactoria y que se generen lazos perdurables y beneficiosos con estas ciudades, Patrimonio de la Humanidad.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

- CALLE VAQUERO, M. DE LA (2002): *La ciudad histórica como destino turístico*. Ariel Turismo, Barcelona.
- Esteban, A. (2005): “La demanda de servicios culturales: Aspectos motivacionales y funcionales del consumidor de turismo cultural”. En Gómez, M. A., Mondéjar, J. A. y Sevilla, C. (coords.): *Gestión del turismo cultural y de ciudad*. Ediciones de la UCLM
- Instituto Nacional de Estadística (2011): *Encuesta de Ocupación Hotelera* (Datos 2010 y anteriores). INE, Madrid. Disponible en www.ine.es.
- Mondéjar, J.A. y Gómez, J. A. (coords.) (2009): *Turismo cultural en ciudades Patrimonio de la Humanidad*. Ediciones de la UCLM, Cuenca.
- Mondéjar, J. A.; Mondéjar, J.; Sevilla, C. y Corrente, M. (2009): “La Fundación Turismo de Cuenca: Un nuevo modelo de gestión pública y privada”. *Pasos: Revista de turismo y patrimonio cultural*, vol. 7, nº 2
- Sistema de Investigación de Castilla-La Mancha (2008): *Turismo y Consumo: El caso de Cuenca*, SITdCLM, Toledo.
- Sistema de Investigación de Castilla-La Mancha (2010): *Turismo y Consumo: El caso de Toledo*, SITdCLM, Toledo.
- Los documentos del SITdCLM pueden consultarse en:
www.turismocastillalamancha.com/investigacion o www.investigacionturisticaclm.com
- Troitiño, M. A. (2000): “El turismo cultural en las ciudades españolas Patrimonio de la Humanidad”. En VV. AA.: *Turismo cultural: El patrimonio histórico como fuente de riqueza*. Fundación del Patrimonio Histórico de Castilla y León, Valladolid.

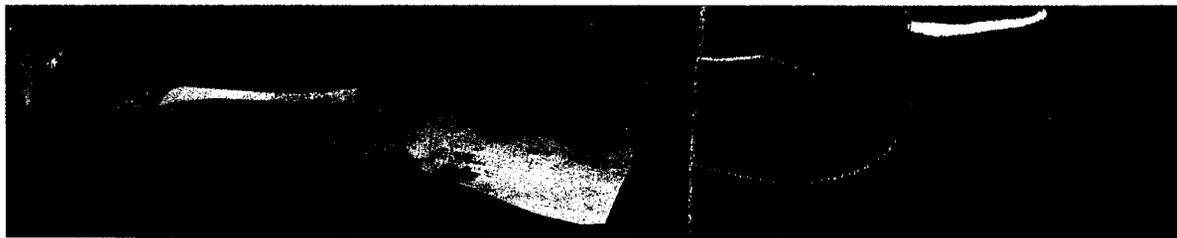
¿te gusta **escribir**?

¿quieres **publicar**?



quiero**publicar**@librosmundi.com

4. Recursos naturales



Isidro Parra, Carretera de los viñedos, 3

Energías renovables: historia y presente de un cambio energético, regional y generacional

Luis Antonio Martínez Gómez

Director gerente de AGECAM

5 .385 megavatios instalados, 9.000 empleos directos e indirectos, 12.000 millones de euros invertidos. Son los números que resumen una década de energías renovables, ahorro y eficiencia energética e infraestructura de transporte eléctrico en Castilla-La Mancha.

¿Qué sentido pueden tener para nosotros? Son el balance de un cambio y una transformación, vista desde el sector productivo, industrial, tecnológico y empresarial. Para quien no conozca la magnitud de estas cifras, hay que enfatizar que, producidas en apenas diez años, son enormes y casi sin parangón. Sitúan a nuestra región entre las primeras de España y Europa si de energías renovables (EE. RR.) hablamos. De una región que comienza el siglo XXI con el desarrollo de un sector que ni siquiera era previsible, con tal alcance, apenas dos años antes de finalizar el siglo pasado.

La energía eólica ha sido la protagonista absoluta en la primera década del siglo XXI. Castilla-La Mancha, recogiendo la pionera iniciativa ya comenzada en Navarra y Aragón, inició en 1999 la explotación de su primer parque eólico comer-

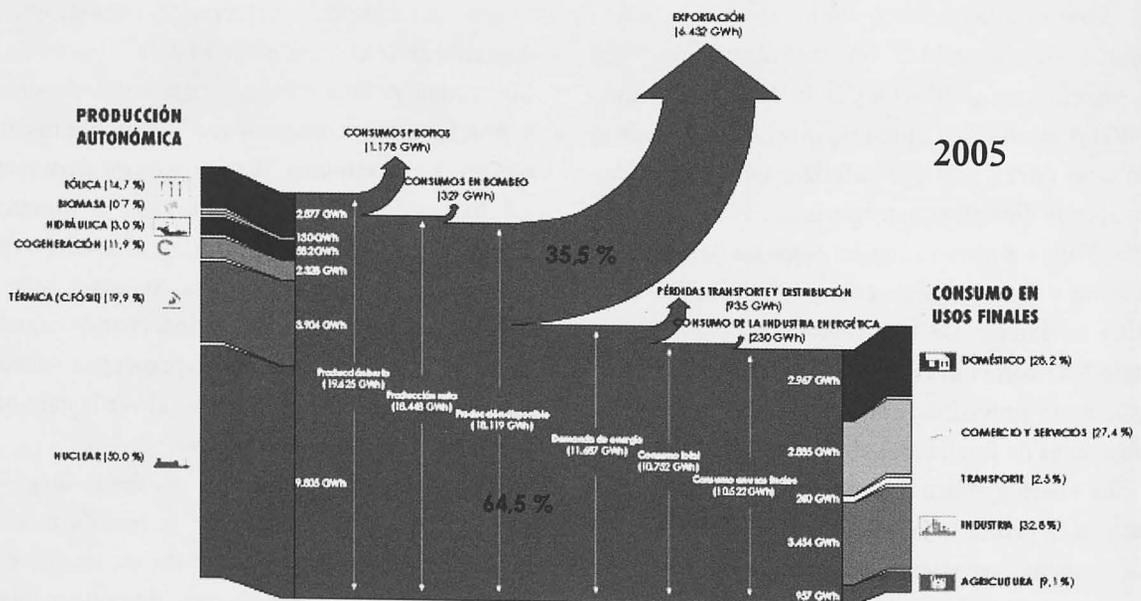
cial. Fue en Higuera (Albacete), con más de 70 máquinas de 0.65 megavatios (Mw), torres de 50 metros y palas de 23 hoy son ya realidad turbinas de 4,5 Mw, palas de más de 60 metros y torres de 100, con apenas 12 de estos gigantes para crear un parque de 50 Mw. Fui testigo anónimo de aquel estreno, también de la celebración popular que se organizó en la enorme carpa instalada el día de la inauguración. Poco después, pasé una semana subido a los aerogeneradores que EHN tenía instalados cerca de Pamplona, 50 metros de escalera vertical, hasta no sentir piernas ni brazos, examinando *in situ* la tecnología y los perfiles profesionales que acompañaban a la energía eólica. Así era el “suave” balanceo de la góndola, ahí arriba, cuando soplaban el viento. No pasa nada, no te preocupes –decían los técnicos de mantenimiento–, al ver la cara que ponía buscando algo que agarrar.

Pocos sabían –yo entonces no, desde luego– o mejor, –eran conscientes–, de la transformación que aquel negocio suponía. Esto es, de las exigencias y oportunidades de todo tipo que exigía y ofrecía su presencia en nuestra región. Y es justo

reconocerlo a aquellas personas hoy, 12 años después. Castilla-La Mancha actuó entonces lo mejor que sabía y lo hizo bien. Facilitó su implantación como siempre, sin protocolos ni ceremonias, con las puertas abiertas. La misma actitud que, repetida en 2008, facilitó nuestro actual liderazgo nacional en energía solar fotovoltaica, lo que también hay que reconocer a quienes tomaron el testigo inicial. Esto habla, por supuesto, de nuestro carácter, pero también de la profesionalidad que la Administración regional ha alcanzado como interlocutor fiable de las empresas energéticas. Máxime cuando el proceso legal dura varios años y es crítico para el éxito de los proyectos.

La carrera comenzó, y Albacete, además, reunía especiales condiciones por el viento que siempre ha tenido, con cotas accesibles en torno a los mil metros y condiciones medioambientales

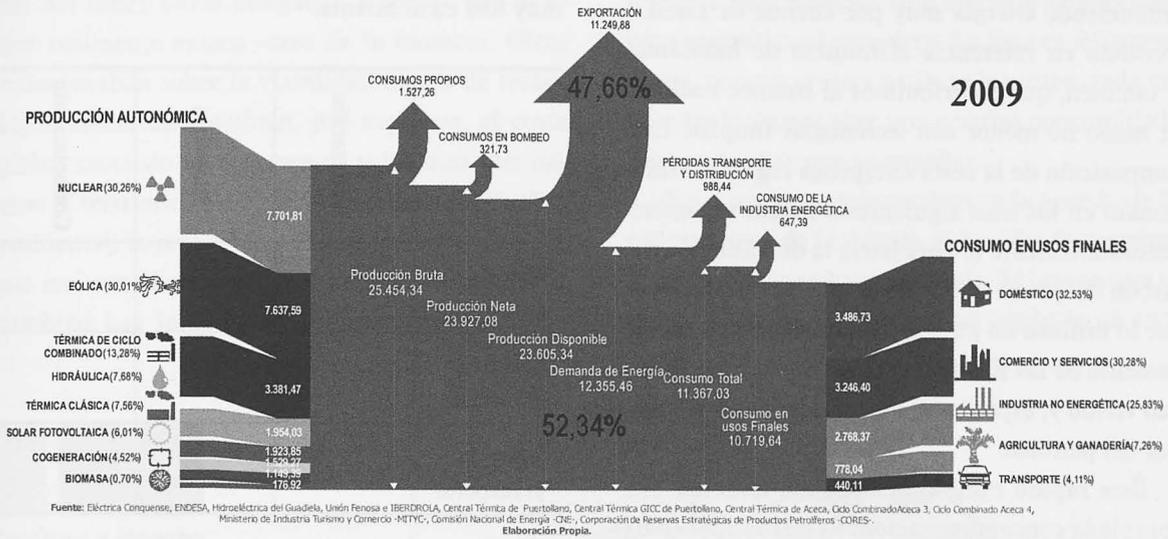
de bajo impacto. La que es hoy primera provincia española en energía eólica instalada tanto aprovechó, que llegaría, pocos años después, a agotar sus propias capacidades de evacuación de energía a la red. Mostró así una importantísima lección aprendida después; esto es, la necesidad de la planificación de las infraestructuras de transporte eléctrico a gran escala. Y con ella, otras muchas más. Por ejemplo, las que obligan a conocer el recurso eólico, solar y bioenergético para toda la Región, comprender las capacidades reales de su aprovechamiento, ser consciente de cuánto, desde dentro y desde fuera, necesitaremos para su explotación, los riesgos reales que supone como sector productivo, su volumen económico e implicación financiera, saber de nuestro capital humano –industrial, empresarial y universitario–, disponer de registros y datos estadísticos lo más completos



BALANCE DE ENERGÍA ELÉCTRICA CASTILLA-LA MANCHA 2009

Unidad: GWh

2009



y fiables posibles o de instrumentos y estructuras internas que soporten estos análisis. En otras palabras, reflexionar qué podía significar en su conjunto y no ya parcialmente o desde una sola tecnología, la presencia del sector de las EE RR en Castilla-La Mancha, algo que, además y como tal, no podía, y no puede, ser pensado aisladamente de la suma de todas las tecnologías energéticas, renovables o no, y la repercusión que, a su vez tienen, nacional e internacionalmente.

Esta fue, si se me permite la expresión, la inflexión que tuvo lugar, mediada la década pasada y tras un inicio de carrera fulgurante. Dicho de otro modo: comenzamos a sentir la necesidad de hablar de un modelo energético regional. Con todas las imperfecciones que se quiera, con sus equivalencias nacionales, con mucho camino por hacer -¿y cómo no habría de haber camino aún?-. Y, además, después de 2007, con las implicaciones que la crisis económica nos trajo y su inevitable impacto general.

El gobierno de Castilla-La Mancha, con su presidente a la cabeza, lo dijo entonces de modo tan

categorico como no excluyente. De 2007 es la Ley 1/2007 de Energías Renovables y Ahorro y Eficiencia Energética de CLM. La primera que una comunidad española elaboraba para tal fin. Y la primera que, por ejemplo, permitió tener hoy 500 edificios regionales auditados energéticamente y dispuestos a ser gestionados del mismo modo.

Con todo, donde mejor se aprecia la voluntad de esta transformación es en los diagramas que recogen el balance de energía eléctrica de Castilla-La Mancha en 2005 y 2009. Con cinco años de diferencia, el cambio acontecido habla por sí solo.

Es decir, hoy, en 2011, Castilla-La Mancha produce energía con un mix energético impensable hace poquitos años y teniendo siempre en cuenta las condiciones de partida. El peso del mismo recae ya sobre las EE.RR. -30 % nuclear, 30 % fósil, 40 % EE.RR.-. La tecnología eólica, como gran protagonista de la década, produce igual o más que la tecnología nuclear -el peso de la nuclear en la cesta era, en el año 2000, de casi el 70 %-. Igualmente y valga la expresión, nuestro saldo exportador

ha aumentado. Lo que quiere decir que estamos produciendo energía muy por encima de nuestro consumo en referencia al número de habitantes y, también, que contribuimos al balance nacional en modo no menor con tecnologías limpias. Esta composición de la cesta energética regional evolucionará en los años siguientes a menor velocidad, presumiblemente lo hará hacia la disminución del carbón -lo que no quiere decir que las instalaciones que lo utilizan no puedan transformarse-; sensible aumento de las EE. RR. aunque no al ritmo frenético vivido y, esperemos, menor dependencia exterior del petróleo.

Este rápido cambio demandaba también una apropiada conceptualización. Rondaba 2006-2007 cuando se comprendió la necesidad de pensar en su conjunto todo este fenómeno si es que se quería manejar razonablemente su complejidad. También había que comenzar a evaluarlo. Fue una reflexión al hilo de la lectura que la Directiva europea que se conoce popularmente como 20-20-20. Tomamos como referencia el periodo 1999-2020 para comprender el alcance y significado de lo que podía significar la generación, la industria y el conocimiento regional asociados a la energía. Se crearon sus mapas regionales: muy buena generación, bien en industria y conocimiento aún incipiente. A su vez, se relacionó directamente la tríada Generación-Industria-Conocimiento con respecto a otra: Energías Renovables, Ahorro y Eficiencia Energética e Infraestructura de Transporte Energético. Las EE. RR. han traído muchas mejoras en la red eléctrica y mejor calidad y aseguramiento del suministro. La tabla resultante parece hoy casi de Perogrullo -hoy necesitaría alguna entrada más y aquí se cita sólo en sus ejes, no en sus contenidos- pero como bien se sabe, el valor de una visualización del bosque completo,

de este complicado territorio de la energía, ya es muy útil en sí misma.

	Generación	Industria	Conocimiento
Energía Renovable			
Ahorro y Eficiencia			
Redes de Transporte			

Pensemos, por ejemplo, que tras la generación -es decir, la producción- de energía hay casi 30 tecnologías operando en Castilla-La Mancha y cada una es un mundo. O que los acuerdos alcanzados con Red Eléctrica de España y ENAGÁS para el transporte energético -en 2008- sin los cuales no hay casi posibilidad de generación, además de suponer 1.200 millones de euros de inversión, necesitan entre 5 y 10 años para su implantación. De ahí que podamos razonablemente operar con una hipótesis, pensando ya en la foto de 2016-2020 para Castilla-La Mancha, siempre dentro de una lógica nacional razonable. Y no olvidemos tampoco la irrupción, desde 2005, y consolidación, desde 2008, de los programas de Ahorro y Eficiencia regionales, que cada día que pasa revelan aún más su capacidad de incentivar la creación de actividad económica e intensiva en conocimiento para un subsector nuevo con varios nichos de mercado dentro.

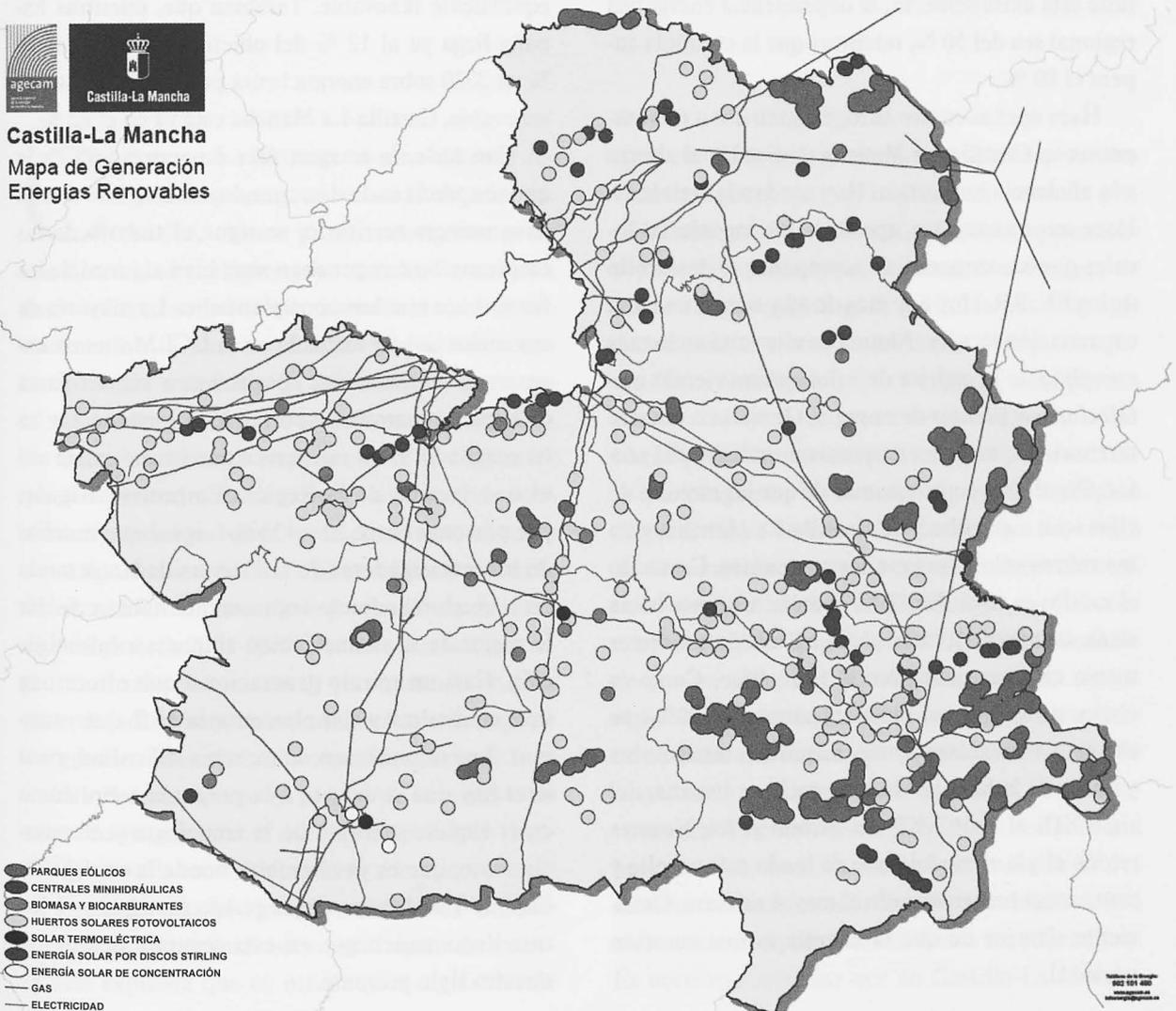
También esa sencilla tabla incorporaba no pocas lecciones aprendidas. Algunas muy dolorosas -el caso más álgido, sin duda, el biodiesel, aunque

podiera ser que ahora estuviera viendo la luz al final del túnel. Otras obligaban a pensar qué es lo que realmente exigen -caso de la biomasa. Otras reflexionaban sobre la viabilidad futura de tecnologías maduras. También, por supuesto, el coste global asociado a su presencia y los usos que damos al territorio. En el ineludible balance medioambiental; la renovable y el ahorro energético son sus mejores aliados mas, como no es de ocultarse, también hay impacto. O la imperiosa necesidad

que tenemos en Castilla-La Mancha de potenciar mucho más el conocimiento asociado a todo el abanico energético al completo. La lista es felizmente densa, porque, como a nadie se le escapa, cada uno de estas lecciones abre una o varias oportunidades nuevas que hay que aprovechar.

Estas nuevas tareas estaban en la agenda de los últimos años de la década que acaba de terminar. Y están en la que ha comenzado. Subrayan que ya, y desde hace años, todo esto ha supuesto un enor-


Castilla-La Mancha
Mapa de Generación
Energías Renovables



me reparto de riqueza para toda la Región, hasta el municipio más pequeño: puestos de trabajo, pedidos para las empresas, recursos para los ayuntamientos, como indica el mapa adjunto. Si Albacete y Guadalajara destacan por la eólica, Ciudad Real lo hace por la solar. Cuenca lo hará por la bioenergía y Toledo porque tendrá, de todas ellas. La energía eólica continuará creciendo, pero en la nueva década, la energía termosolar y la bioenergía tomarán el relevo. Junto al resto de tecnologías ya existentes hacen que, por ejemplo, y si se nos permite esta extrapolación, la dependencia energética regional sea del 50 %, mientras que la española supera el 80 %.

Hace apenas cuatro años, existían dos o tres empresas en Castilla-La Mancha dedicadas al ahorro y la eficiencia energética. Hoy rondan la treintena. Hace seis o siete años, apenas había ingenierías locales que se ocuparan de acompañar el desarrollo de las EE. RR. Hoy hay más de 40 y tienen una alta capacitación técnica. Alguna de ellas está en lo más complejo de la cadena de valor, promoviendo instalaciones y plantas de energía. Operan en nuestro territorio las mayores empresas mundiales del sector. Orgullosos como estamos de que las mejores de ellas sean españolas y de Castilla-La Mancha, y no me refiero sólo a las grandes compañías. Casi todo el mérito es suyo. En 2020, cuando miremos hacia atrás, comprenderemos cómo ha nacido un sector nuevo en nuestra región: el energético. Como es obvio, no es que no existiera antes de 1999, que ahí está Puertollano como magnífico testigo vivo y único de la historia de la energía en España, del siglo XIX al siglo XXI, del carbón al sol. Nuestra región eligió el modelo que de modo más amplio y transversal ha beneficiado al mayor número. Consciente siempre de que la energía es una cuestión nacional.

Pasados más de diez años de EE. RR. en Castilla-La Mancha, en estos días de 2011, quizá la mejor moraleja que la energía nos ha enseñado es que hay que elegir. La energía es un bien vital básico, y la decisión de un modelo energético tiene trascendencia real e implicaciones profundas. Es absurdo negar que todas las tecnologías tienen pros y contras, también que estos últimos son mayores en unas y menores en otras. Gracias a las energías limpias, por ejemplo, Castilla-La Mancha está cerca ya del 90 % de consumir toda su energía eléctrica en su equivalente renovable. También que, mientras España llega ya al 12 % del objetivo europeo del 20 % en 2020 sobre energía bruta producida de fuente renovable, Castilla-La Mancha está ya en el 22 %.

Con todo, la imagen más esperanzadora es la que se aprecia cada día, cuando, recorriendo a cada paso nuestro territorio, se sigue el trabajo de las empresas. Se comprueban muy bien algunos de los frutos hace muchos años plantados. La mayoría de sus socios se han formado en la UCLM, tienen experiencia empresarial, comienzan a vender fuera de España, innovan y aportan lo que este sector les ha enseñado. A mí me parece que lo que existe ahí es una imagen de la Región. Empresas dirigidas por personas entre 30 y 40 años -igual que muchos de los investigadores de la Universidad-, entrando en la madurez, donde seguramente habrán de dar lo mejor de sí mismos como empresa e investigación. Casi un retrato generacional que ofrece una imagen distinta y complementaria de lo que ya somos. Los tiempos son de extrema dificultad, pero aquí hay una respuesta a la pregunta sobre cómo crear riqueza a través de la tecnología y el conocimiento, que es ya el ámbito donde la energía de Castilla-La Mancha mejor puede acompañar a los castellano-manchegos en esta segunda década de nuestro siglo presente.

La gestión hídrica en la década 2000-2010: Un puente sobre aguas turbulentas

Jorge de las Heras

José Fernando Ortega

Centro Regional de Estudios del Agua (UCLM)

CASTILLA-LA MANCHA es una extensa región con una gran variedad de relieves, suelos, climas y, por consiguiente, de una diversidad ecológica poco común. Su enclave, entre la España mediterránea semiárida y el centro continental, la hace especialmente valiosa como territorio de transición (y, por tanto, de frontera) entre el semi-desierto y el bosque mediterráneo.

Una característica importante de la Región es que sus territorios están sujetos a una irregular distribución estacional de las precipitaciones, así como a una significativa variabilidad climática interanual, de la que fue buen ejemplo la profunda sequía sufrida en el periodo 2004-2009. Durante la misma, se registraron valores mínimos de precipitación en gran parte de la Región y, en especial, en las cabeceras de los grandes ríos, afectando significativamente a su caudal. Este fenómeno se pondrá de manifiesto de manera aún más intensa durante las próximas décadas debido a la acción del cambio climático.

Por todo ello, el agua es considerada en Castilla-La Mancha un recurso estratégico de manera más explícita que en otras regiones. Hablar de

agua en CLM genera siempre polémica y controversia porque, pese a su importancia, tanto la gestión como la toma de decisiones que comprometen su uso, han quedado históricamente al margen de los castellano-manchegos. Y ello, a pesar de que en sus sierras nacen importantes ríos peninsulares (Tajo, Guadiana, Júcar y Segura), y de que sus cauces atraviesan de este a oeste y de norte a sur buena parte del territorio. El hecho incuestionable es que el agua de los ríos principales de la Región discurre hacia otras comunidades, con las cuales ha de compartir recursos y aprovechamientos derivados (abastecimiento, riego, energía), pudiéndose considerar a la Región como netamente cedente de los mismos. Del aprovechamiento de dichas exportaciones es buen cliente el Levante español: baste darse una vuelta por el litoral enladrillado de esas zonas para descubrir su principal foco de inversiones. El pinchazo de la burbuja inmobiliaria ha puesto de manifiesto cómo un mal uso de los recursos naturales puede llevar a la ruina no sólo a unos cuantos especuladores, sino a un país entero. Es necesario recordar que en Castilla-La Mancha

Tabla 1. Resumen de las principales reformas de los Estatutos de Autonomía

COMUNIDAD AUTÓNOMA	FECHA APROBACIÓN	CONTENIDO DESTACABLE EN MATERIA DE AGUA
Comunidad Valenciana	Ley Orgánica 1/2006, de 10 de abril	Entre en competencias sobre cuencas que atraviesan varias Comunidades. Garantiza el derecho de redistribución de los sobrantes de aguas de cuencas excedentarias.
Cataluña	Ley Orgánica 6/2006, de 19 de julio	Se arroga competencias exclusivas sobre las cuencas internas. Se reserva la realización de un informe preceptivo ante "cualquier propuesta de trasvase de cuencas que implique la modificación de los recursos hídricos de su territorio".
Islas Baleares	Ley Orgánica 1/2007, de 28 de febrero	Competencias exclusivas
Andalucía	Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo	Se arroga competencias exclusivas sobre el Guadalquivir en su territorio
Aragón	Ley Orgánica 5/2007, de 20 de abril	Se capacita para la emisión de un informe preceptivo para obras o trasvases que afecten a su territorio. Establece además una reserva de 6550 hectómetros cúbicos del Ebro para uso exclusivo de Aragón.
Castilla y León	Ley Orgánica 14/2007, de 30 de	Se arroga la competencia exclusiva sobre el Duero en su territorio
Comunidad Foral de Navarra	Ley Orgánica 7/2010, de 27 de octubre	
Extremadura	Ley Orgánica 1/2011, de 28 de enero	Vela por un uso racional del agua, su distribución solidaria y plantea garantías actuales y futuras, así como posibles compensaciones.

se generan en torno a 7.000 hm³/año, contando la Región con unas asignaciones para usos económicos de unos 2.700 hm³/año que, por cierto, no son utilizados en su totalidad. Al papel estratégico del agua como recurso en CLM se une la complejidad de su gestión, debido a que la competencia sobre aguas en cuencas inter-comunitarias es esencialmente estatal habiendo de complementarse con aquellas otras competencias de carácter autonómico y/o local (urbanismo, ordenación del territorio, agricultura, desarrollo económico, etc.).

Durante la década 2000-2010 los problemas en materia de política de aguas han sido numerosos y se han visto agravados por la profunda sequía antes mencionada, evidenciándose una vez más la necesi-

dad de alcanzar consensos socialmente aceptables. Pero también se ha puesto de manifiesto la necesidad de cumplir los acuerdos pactados y de disponer de foros para la discusión, la coordinación y la cooperación como únicos modelos para alcanzar un camino de racionalidad (hay quien llama a esto sensatez) en la planificación y la buena gestión, coordinada y cooperativa (cogestión), del agua.

En estos diez años se han producido importantes cambios normativos y se han hecho notables esfuerzos en la planificación y gestión de este bien de dominio público, pero el conflicto que indefectiblemente genera su aplicación, no se ha superado. De modo esquemático, este período se ha caracterizado por hechos tan notables como: el inicio de

la aplicación de los planes hidrológicos de cuenca aprobados en 1998, la aprobación, trasposición y aplicación de la Directiva Marco del Agua (entre otras con efectos sobre el agua, como las llamadas directiva de nitratos o la de depuración de aguas residuales), la no definición de una planificación hidrológica a nivel nacional, la apertura de un largo y farragoso proceso de reforma de los Estatutos de Autonomía con gran relevancia de los temas hídricos para, acabando la década, comenzar la revisión de los planes hidrológicos desde puntos de vista enfrentados entre diferentes territorios, usuarios y demás agentes implicados. Todo ello con un gran esfuerzo de gestión entre administraciones y usuarios que, en algunos casos emblemáticos, como el Júcar en Castilla-La Mancha, está dando buenos resultados.

Pero de todo el cuerpo normativo en materia de aguas antes relacionado, en la década 2000-2010 destaca la denominada Directiva Marco de Aguas (DMA), por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas, norma que fue traspuesta al ordenamiento español en 2003. Quizá lo más importante de la misma es que, por primera vez, considera el agua no como un bien comercial al uso, sino un patrimonio que hay que proteger, defender y tratar, siendo objetivo prioritario de la misma alcanzar el llamado “buen estado ecológico” de las masas de agua en 2015. Este vendrá caracterizado por la cantidad y disponibilidad de agua, por su calidad química y, también, por su calidad ecológica. Desde 2000, hablaremos por tanto, no sólo de cantidad sino de calidad de las aguas superficiales y subterráneas, para caracterizar el recurso.

La aplicación de la DMA y la revisión de los planes hidrológicos al amparo de la misma, deberán asegurar los recursos necesarios y de calidad

para el medio ambiente (por ejemplo, en el río Tajo a su paso por Castilla-La Mancha previamente a la realización de cualquier trasvase o transferencia de agua a otra cuenca; más aún: la filosofía de la DMA no ampara los trasvases inter-cuencas). En este sentido, destaca la necesidad de caracterizar para los distintos tramos de los ríos de la región los llamados “caudales ecológicos” necesarios para mantener la estructura ecológica de los mismos. Para definir los adecuados regímenes de caudal ecológico de cada tramo, es necesario un profundo estudio de la estructura, geomorfología, flora y fauna del mismo. Hay que desconfiar de aquellos que hablan de caudales ecológicos aportando un único valor de caudal... ¡para todo un río! (algo desgraciadamente muy común por parte de algunos organismos competentes en la gestión hídrica). Un régimen de caudales ecológicos ha de ser anual, entendiéndose que un río no es un canal, sino un ecosistema lineal, con diferentes caudales en función de la estación y de su estructura.

Pero no es posible gestionar un recurso sin una planificación adecuada del mismo. En este sentido, la Planificación Hidrológica Nacional ha sido motivo de intenso debate a lo largo de la década. La ley 10/2001, de 5 de julio, por la que se aprueba el Plan Hidrológico Nacional (PHN), supuso un esfuerzo para resolver la sobreexplotación de las cuencas mediterráneas en algunas zonas del Levante español, aunque con una serie de principios cuestionados por no responder a la DMA. Una consecuencia de ello ha sido la de considerar incompatible con esta nueva óptica el proyecto de trasvase del Ebro a la cuenca del Segura, tal como estaba planteado en el PHN-2001, y su consecuente sustitución por otras actuaciones dentro de las propias cuencas deficitarias. El hecho es que el PHN-2001 ha tenido una vida muy corta y su principal actuación no se

ha ejecutado, primando el ahorro y la optimización en el uso del agua frente a las grandes obras ambientalmente insostenibles.

Por otra parte, otros temas introducidos en el PHN-2001 no se cumplieron durante su vigencia, algunos de ellos con gran relevancia para CLM. Entre estos, a modo de ejemplo, pueden citarse: el Plan Especial del Alto Guadiana (imprescindible para conseguir la recuperación efectiva de las Tablas de Daimiel), el Plan de calidad del Tajo (que debería asegurar la calidad del Tajo fijada en su Plan Hidrológico, principalmente depurando adecuadamente el agua residual de Madrid), así como algunas obras que reportarían importantes beneficios para Castilla-La Mancha (abastecimiento, saneamiento y depuración, regadíos, etc.). Gran parte de estas obras no comienzan tras la aprobación del PHN-2001, iniciándose la mayoría a partir de 2006 y 2007, suponiendo una pérdida de oportunidades para la Región y una dificultad para un uso sostenible del agua en la misma. Quizá entre las más relevantes se encuentran las obras de abastecimiento a la provincia de Toledo o las de los municipios ribereños de Entrepeñas y Buendía, que continuaban viendo pasar el agua hacia el Segura sin poderla utilizar para beber y soportando restricciones, el abastecimiento por medio de la Tubería de la Llanura Manchega a gran parte de La Mancha (licitada pero sin adjudicar y sin iniciar ningún tipo de actuación hasta 2005) o el saneamiento y depuración de la cuenca alta del Guadiana.

Será finalmente la promulgación de una nueva ley (11/2005) la que sustituya definitivamente el trasvase del Ebro por un plan basado en el ahorro, en la desalinización y en la reutilización, especialmente intensa en la zona costera del Levante. Dicho Plan ha ido avanzando, y se han ido ejecutando

importantes infraestructuras, pero no ha resuelto definitivamente la problemática del agua.

En la segunda mitad de esta década se inicia un proceso importante de reforma de los Estatutos de Autonomía. El primero de los Estatutos que resulta aprobado tras el correspondiente trámite fue el de la Comunidad Valenciana, a los que siguieron otros aunque en todos los casos, el tema del agua ha sido motivo de un sinnúmero de recursos de inconstitucionalidad. En unas ocasiones se ha fallado en contra de algún precepto recurrido, como en el caso de Andalucía y la competencia exclusiva sobre el Guadalquivir en su territorio, en otras interpretándolo (por ejemplo, en el caso de la Comunidad Valenciana) y, otros están pendientes de sentencia. En el caso de Castilla-La Mancha, como es conocido, la reforma estatutaria no se ha completado en su fase de tramitación en el Congreso de los Diputados, habiendo sido retirada, a pesar de haber sido aprobada por unanimidad en las Cortes Regionales. Una vez más, cuestiones relativas a la pervivencia del anacrónico e insostenible Trasvase Tajo-Segura unido a los intereses del levante, y las garantías planteadas por Castilla-La Mancha, han sido causa de este desencuentro.

Tal y como ya se ha expresado la planificación hidrológica tiene como objetivos generales conseguir el buen estado y la adecuada protección del dominio público hidráulico, así como la satisfacción de las demandas, economizando su empleo y racionalizando sus usos de manera sostenible. La herramienta básica de planificación en materia de aguas es el Plan Hidrológico de las distintas demarcaciones hidrográficas. De las nueve que se distinguen a nivel nacional, siete están afectadas por el ámbito territorial de CLM, bien en gran medida (Tajo, Guadiana, Júcar y Segura) o en menor medida (Guadalquivir, Ebro y Duero), siendo determinante el papel de Cas-

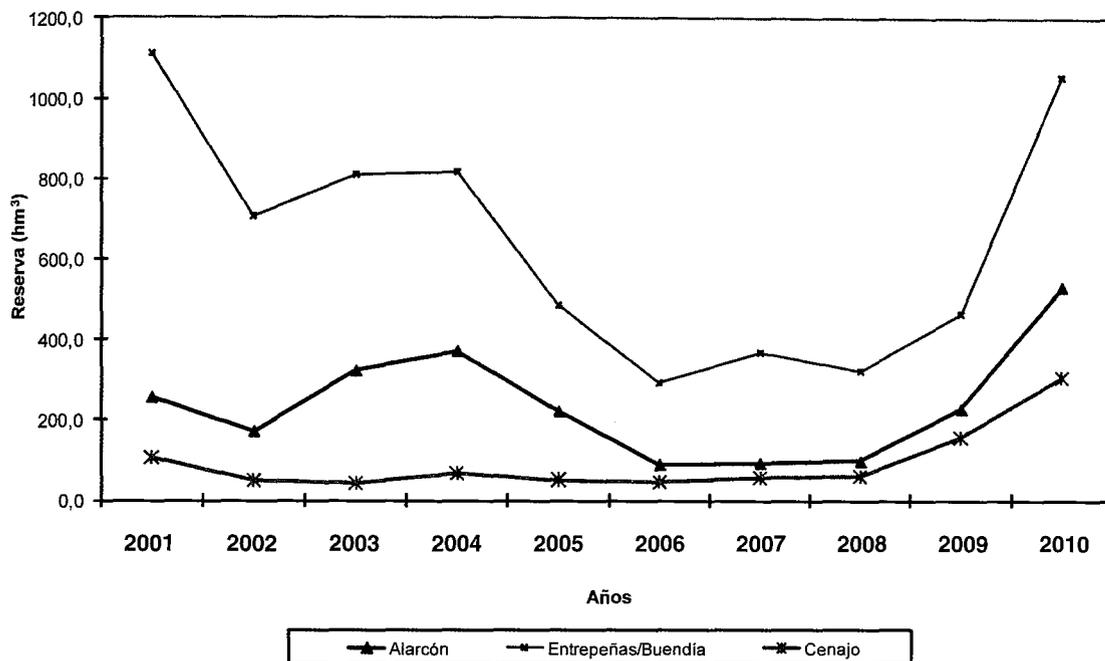


Figura 1. Evolución del volumen almacenado en embalses de referencia ubicados en Castilla-La Mancha

tilla-La Mancha en el proceso de planificación. Así, los planes hidrológicos en vigor deben ser revisados, entre otras razones, para su adaptación a la DMA. Esta revisión está siendo extremadamente compleja y su retraso ha hecho inviable el cumplimiento de los plazos marcados por la Directiva.

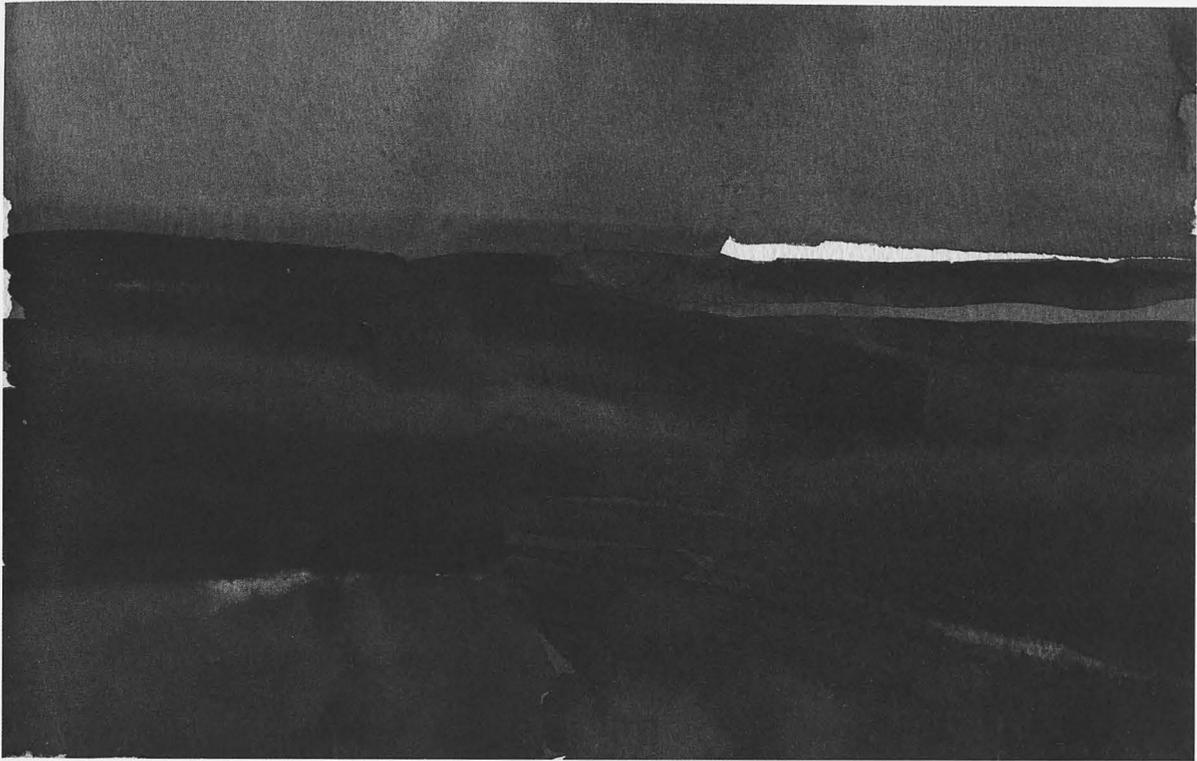
Pero si importantes son los marcos legales para conseguir una gestión eficaz del agua, la acción de los usuarios lo es aún más a la hora de alcanzar un grado de conservación significativo. En Castilla-La Mancha, el sector agrario utiliza más del 80% del total del uso consuntivo del recurso. Este sector ha de ser considerado, por tanto, de enorme importancia a la hora de cumplir los objetivos marcados por la DMA: la mejora y modernización de los regadíos, tanto en lo referente a un mejor uso del agua en los mismos, como las actuaciones en materia de infraestructura de riego, han sido

y habrán de seguir siendo clave en este sentido. Este hecho ha permitido situar a Castilla-la Mancha con unos de los sistemas de riego a presión más modernos y tecnificados de España, que facilitan un uso eficiente del agua. Así, más el 90% de los sistemas de riego son a presión, siendo el riego por superficie muy reducido, lo que contrasta con situaciones como las de la Comunidad Valenciana o Murcia en donde todavía se aplica el riego por inundación en muchos cultivos. Cada vez más, en Castilla-La Mancha se pone el conocimiento y la ciencia al servicio de la planificación y la gestión de los recursos hídricos, con modelos de colaboración entre las Administraciones, los usuarios y la propia UCLM del máximo interés. Entre estos puede citarse la Mancha Oriental, en la cuenca hidrográfica del Júcar en las provincias de Albacete y Cuenca.

Pero hemos dicho que alcanzar el buen estado ecológico de las masas de agua es, en realidad, un objetivo múltiple que combina parámetros de cantidad y calidad. En materia de calidad de las aguas, la década ha venido marcada por las consideraciones que se reflejan en el Libro Blanco del Agua (MI-MAM, 2000). En él, se determina que la calidad es una variable fundamental del medio hídrico, tanto desde el punto de vista ambiental como desde la planificación y gestión hidrológica, ya que delimita la aptitud del agua para mantener los ecosistemas y atender las diferentes demandas. Una de las normas más relevantes en relación al mantenimiento de la buena calidad química de las aguas sin duda es la Directiva 91/676/CEE relativa a la protección de las aguas frente a la contaminación por nitratos. Los nitratos se encuentran normalmente en las aguas en concentraciones bajas. Sin embargo, la actividad agrícola y ganadera ha sido una fuente creciente de aporte de nitratos a las aguas superficiales y subterráneas de Castilla-La Mancha, ya que sus principales acuíferos se encuentran con elevados niveles de concentración de estos compuestos, los cuales han ido aumentando progresivamente a lo largo de las últimas tres décadas. El aumento de la superficie de cultivo en regadío y el excesivo aporte de fertilizantes nitrogenados han sido la causa fundamental del problema. Y es, en efecto, un problema ya que el agua cargada con nitrato deja de ser útil para uno de sus usos fundamentales, como es el consumo humano, amén de una importante consecuencia ambiental de largo recorrido, como es la eutrofización de los lagos, lagunas, pantanos y ríos. A lo largo de estos diez años, se han declarado zonas vulnerables a la concentración de nitratos la mayor parte de los acuíferos de la región, en aplicación a la Directiva antes mencionada. Los primeros acuíferos declarados fueron el *Mancha Occidental* y Campo de Mon-

tiel en 1998, a los que siguieron *Mancha Occidental*, Lillo-Quintana-Ocaña-Consuegra-Villacañas, La Alcarria-Guadalajara y Madrid-Talavera-Tiétar, en 2003. Lo más importante de todo ello, es el hecho de que a cada declaración de zona vulnerable ha seguido la aprobación de un Programa de Actuación Agrícola, lo cual significa que, por primera vez, se limitan por ley las dosis de fertilizantes a aplicar en cada cultivo y en cada época del año. Dicho de otra manera: en Castilla-La Mancha, desde 2001, no se puede fertilizar sin límite ni control en la práctica totalidad de sus zonas regables. Resulta evidente que una norma de este calado solo puede aplicarse si se acompaña de una concienciación progresiva de los regantes, así como del seguimiento eficaz del grado de cumplimiento de la misma. Este es, sin duda, el talón de Aquiles de la aplicación de la Directiva, ya que no se ha logrado construir un instrumento eficaz de control sobre la fertilización excesiva de los cultivos de las zonas vulnerables.

Pero para conseguir restaurar la calidad de las aguas es necesario apostar por una depuración eficaz de las aguas residuales que vierten a nuestros ríos. Durante esta década se ha aplicado el I Plan de Saneamiento y Depuración, aprobándose al inicio de 2010 el II Plan de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales Urbanas. Actualmente más del 80% de los vertidos son tratados, y el objetivo planteado es alcanzar, en 2012, el 98%, para poder tratar la práctica totalidad en 2015. Ello no significa que la eficiencia en la depuración sea la idónea, puesto que es necesario disponer de un sistema de vigilancia y control de dichos sistemas para que operen de manera óptima, hecho que en ocasiones no ocurre. Por otro lado, el porcentaje de reutilización en la Región (fundamentalmente por la actividad agraria) ha de incrementarse en los próximos años, sustituyendo y liberando



Isidro Parra, Alto Guadiana

recursos naturales de mayor calidad, siendo este uno de los retos más importantes a los que ha de enfrentarse la Región en materia de sostenibilidad de los recursos hídricos.

La situación descrita anteriormente pone de manifiesto la necesidad de alcanzar un gran pacto de Estado sobre el agua que debería ser consecuente con la actual organización territorial. Los hechos demuestran que las herramientas utilizadas hasta ahora (de gobernanza, participación e incluso gestión) no se han mostrado eficaces para alcanzar los resultados necesarios ante los retos planteados. Modelos caracterizados por una cogestión participada, integrando a los actores de las tomas de decisiones e integral en su concepción (considerando todos los recursos, demandas y puntos de vista),

deben ser puestos en marcha. Quizá la unificación de buena parte de las competencias regionales en materia de recursos hídricos en la recientemente creada Agencia del Agua de Castilla-La Mancha ayude a este fin.

En todo este proceso, el conocimiento del recurso de su auténtico valor ecológico además del económico, resulta primordial. La ciencia, la formación y la educación son fundamentales para lograr que nuestros ríos vuelvan a ser ríos y que nuestras masas de agua subterráneas alcancen los valores de pureza que antaño tenían. Se trata sin duda de una labor colectiva, no exclusiva de los políticos y de los gestores, sino también de los usuarios, ya que como se insiste en la DMA, el agua es patrimonio de todos.

5. Sociedad



Isidro Parra, Carretera de los viñedos, 4

Diez años de cooperación para el desarrollo en el siglo XXI

Roberto Soto González

Director técnico de la Fundación Castellano-Manchega de Cooperación

CUANDO se echa la vista atrás desde un momento como el actual, corremos el riesgo de añorar esas décadas pasadas y con ello hacer un flaco favor al presente, que tiene que ocuparnos en hacer avanzar, pese a las circunstancias, y proceder acertadamente.

La cooperación internacional para el desarrollo comienza en Castilla-La Mancha en 1983 y durante una década no dejará de tener un carácter puntual, financiando actuaciones esporádicas en países empobrecidos.

No es hasta 1993 cuando nuestra Región se dota de una política de actuación estable en esta materia que se verá reforzada en 1995 con la Ley de Solidaridad de Castilla-La Mancha, que consolidará el programa de cooperación internacional y que será la precursora de importantes medidas e instrumentos que se verán refrendadas e impulsadas en la década siguiente.

El crecimiento presupuestario será la característica más importante del periodo que va de 1993 a 2000, pasando de poco más de 300.000 euros a más de 6 millones.

UNA DÉCADA CREANDO SOLIDARIDAD

Pero es en los primeros años de este siglo cuando la política de cooperación para el desarrollo de la Junta de Castilla-La Mancha se consolidará y se convertirá en un referente importante en materia de política social y concretamente en su vertiente de solidaridad internacional, no solo en nuestra Comunidad sino en toda España. En 2001 el presupuesto crece un 54,7% y en 2002 un 69,4%, alcanzando un importe de más de 16 millones de euros.

En ese año la cooperación castellano-manchega tenía ya unos rasgos propios muy definidos:

¹ Organización No Gubernamental de Desarrollo. En general, entidad sin ánimo de lucro (asociación, fundación,...) que tiene entre sus principales objetivos la lucha contra la pobreza utilizando, entre otros instrumentos, la cooperación internacional para el desarrollo.

1. Gestionaba sus fondos a través de una convocatoria pública de subvenciones destinada a financiar proyectos de ONGD.
2. Toda la cooperación del Gobierno de Castilla-La Mancha es indirecta, esto es, llevada a cabo a través de las ONGD.
3. Para seleccionar los proyectos a financiar se someten a un proceso de evaluación externa e independiente.
4. Se cuenta con el programa de sensibilización para jóvenes más importante de España en esta materia: "Jóvenes Cooperantes de Castilla-La Mancha".

Así, en febrero de 2003, se aprueba la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo de CLM que viene a articular los principios, actores y modalidades de la cooperación de nuestra Comunidad, de la que destaca un elemento singular por encima de todos: el compromiso expreso de destinar el 0,7% de los ingresos propios de la Junta de Comunidades a cooperación para el desarrollo, siendo con ello la primera Comunidad en adoptar este compromiso, y que supone un nuevo incremento del presupuesto en un 58,27%, alcanzando los más de 25 millones de euros. Los objetivos que propone esta norma son:

1. Establecer el marco jurídico de la Junta de Comunidades en materia de cooperación para el desarrollo sostenible.
2. Dotar a esta política de nuevos instrumentos a corto y medio plazo².
3. Introducir nuevas modalidades de cooperación como la cooperación directa.
4. Consensuar mecanismos de coordinación y participación de todas las Administraciones públicas y actores de la cooperación.

5. Impulsar la incorporación de entidades lucrativas como actores de la cooperación.
6. Crear el Fondo Castellano-Manchego de Cooperación con carácter de fundación.
7. La regulación de mecanismos de control diferenciados de los previstos para otras ayudas públicas, adaptados a las especificidades de la cooperación internacional.

2004 es un nuevo año clave al producirse dos hitos que vienen a desarrollar la Ley. El primero, la aprobación del nuevo Decreto que regula la composición y el funcionamiento del Consejo Regional de Cooperación para el Desarrollo; y el segundo, la constitución de la Fundación Castellano-Manchego de Cooperación a finales de año, para crear y gestionar el Fondo Castellano-Manchego de Cooperación con el objeto de: "Impulsar actuaciones integrales en materia de cooperación internacional y solidaridad, favoreciendo la máxima participación ciudadana en Castilla-La Mancha."

La segunda época de la cooperación, que llega hasta 2008, se caracteriza por un crecimiento presupuestario paulatino y por el desarrollo de nuevas convocatorias que específicamente abarcan los tres ámbitos fundamentales de la cooperación para el desarrollo. En 2005, se pondrá en marcha la orden de ayudas humanitarias y de emergencias y, en 2007, la de sensibilización y educación para el desarrollo, quedando así los tres ámbitos de actuación perfectamente definidos y con una regulación específica.

Desde 1993 a 2008 el presupuesto de cooperación para el desarrollo pasa de poco más de 300.000€ a más 40 millones, financiándose, por un lado, 1.377 proyectos de desarrollo y de sensibiliza-

² Se considera que una administración realiza cooperación directa cuando las acciones son ejecutadas bajo su responsabilidad por cualquiera de los diferentes entes que la componen. Se define por oposición a la cooperación indirecta, que es la que se realiza a través de ONGD u otro tipo de entidades.

ción y educación para el desarrollo y, por otro, 333 acciones humanitarias o de emergencia, llegándose a actuar en 86 países³.

2008 alumbrará la tercera época de la cooperación en nuestra Comunidad al aprobar el Gobierno de Castilla-La Mancha, en su última reunión ordinaria, el Plan Estratégico de Cooperación para el Desarrollo "Horizonte 2011".

PLAN ESTRATÉGICO DE COOPERACIÓN

El Plan se concibe con un objetivo general: "Promover una cooperación de calidad orientada al desarrollo sostenible, humano, social y económico que contribuya a la eliminación de las desigualdades internacionales y a la erradicación de la pobreza en el mundo", y con los siguientes objetivos específicos:

1. Definir el marco de las acciones de cooperación para el desarrollo.
2. Potenciar el impacto geográfico del conjunto de las acciones desarrolladas.
3. Consolidar un marco integrado y coherente de instrumentos de cooperación.
4. Mejorar la calidad técnica de la cooperación castellano-manchega.
5. Fortalecer los procesos de participación y coordinación entre diferentes actores.
6. Contar con un marco presupuestario adecuado y suficiente.

Con ello se culmina un proceso de expansión y consolidación de la cooperación castellano-manchega que había ido madurando a lo largo de un

proceso de más de dos décadas. Define los principios que deben estar presentes en toda acción de cooperación: lucha contra la pobreza, desarrollo y derechos humanos, equidad de género⁴, sostenibilidad medioambiental, fortalecimiento de la sociedad civil y la participación social. Establece los sectores y prioridades de actuación. Reduce el número de los países a los que se dirigirá mayoritariamente la cooperación castellano-manchega respecto a los que hasta ese momento se venía interviniendo. Se contemplan nuevos instrumentos para luchar contra la pobreza, como los programas de desarrollo, el programa de voluntariado en cooperación internacional y el programa de becas para cooperantes. Y consolida los proyectos de cooperación para el desarrollo, los de sensibilización y educación para el desarrollo, los proyectos de acciones humanitarias y de ayudas de emergencia, el programa de jóvenes cooperantes, los convenios de colaboración, el Fondo Castellano-Manchego de Cooperación y el programa de comercio justo y economía solidaria. En definitiva, instrumentos nuevos junto a otros conocidos para combatir un viejo problema que siempre está de actualidad.

BALANCE Y RETOS

A lo largo de estas líneas hemos podido apreciar la enorme evolución del tamaño, complejidad y alcance de la cooperación castellano-manchega. Hemos visto cómo, de manera prácticamente ininterrumpida, este proceso se ha dado a lo largo de prácticamente 25 años, pero es sin ninguna duda

³ Plan Estratégico de Cooperación para el Desarrollo. Consejería de Salud y Bienestar Social. 2009.

⁴ "Mientras el concepto de igualdad alude a que mujeres y hombres disfruten de similares oportunidades y recursos iniciales para desarrollar determinadas actividades o para disfrutar de los bienes y servicios, la equidad de género se refiere más bien a la igualdad de resultados, es decir, al logro de metas iguales para ambos sexos". Karlos Pérez de Armiño. *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*. Ed. Icaria.

en esta última década cuando se han producido los avances más importantes con la promulgación de la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Castilla-La Mancha en 2003, la puesta en marcha de la Fundación Castellano-Manchega de Cooperación en 2005⁵ y la aprobación del Plan Estratégico de Cooperación en 2008, avances que pueden verse en dificultades debido a la situación económica que atravesamos.

Es encomiable el compromiso del Gobierno regional de mantener, pese al difícil contexto económico, el gasto social y por ende, también, su cooperación internacional. Si esto además se hace en un contexto en el que la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en España se ha recortado un 23% con respecto a la de 2009⁶, su reconocimiento es, además de digno, de halago, una cuestión de justicia. Y la razón no hay que buscarla más allá, sino en los 925 millones de personas que sufren hambre crónica según las últimas estimaciones de la FAO⁷ (habiéndose superado el año anterior la cifra de los mil millones de personas) o en las estimaciones y proyecciones que hace el Banco Mundial que confirman este dato: en 2005, 1.400 millones de personas vivían por debajo de la línea internacional de pobreza extrema, es decir, con menos de 1,25\$ diarios, esperándose que para 2015, año de balance para el cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODM), la cifra de personas extremadamente pobres oscile aún entre los 865 y los 1.130 millones⁸ dependiendo de cuál sea el escenario manejado, poniendo en serio peligro el

primero de los ODM que pretende reducir a la mitad el número de personas que deben encontrarse en pobreza extrema en ese año 2015.

Sin embargo, no todas las administraciones e instituciones han respondido de la misma manera ni han estado a la altura de las circunstancias. La actual crisis señalará, entre otras muchas cosas, a quienes apoyaron la cooperación internacional para el desarrollo como muestra de solidaridad y seña de identidad, frente a los que la adoptaron como moda o como un instrumento de promoción y política exterior.

Nuestra cooperación además de la estabilidad en su marco presupuestario añade un valor característico que es el grado de consenso conseguido en su desarrollo, basado sobre todo en la participación y reconocimiento de la responsabilidad de todos los agentes que participan de ella como necesarios a la hora de definir esta política.

Un grado de consenso que seguirá siendo necesario para dar los pasos que requiere una cooperación de mayor calidad y eficacia de la ayuda, siguiendo la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra, y que, en lo que a la cooperación de las comunidades autónomas se refiere, obligará a hacer un esfuerzo adicional de armonización de sus instrumentos con la cooperación española y a su vez servir de nexo de unión entre esta y la que realizan los entes locales.

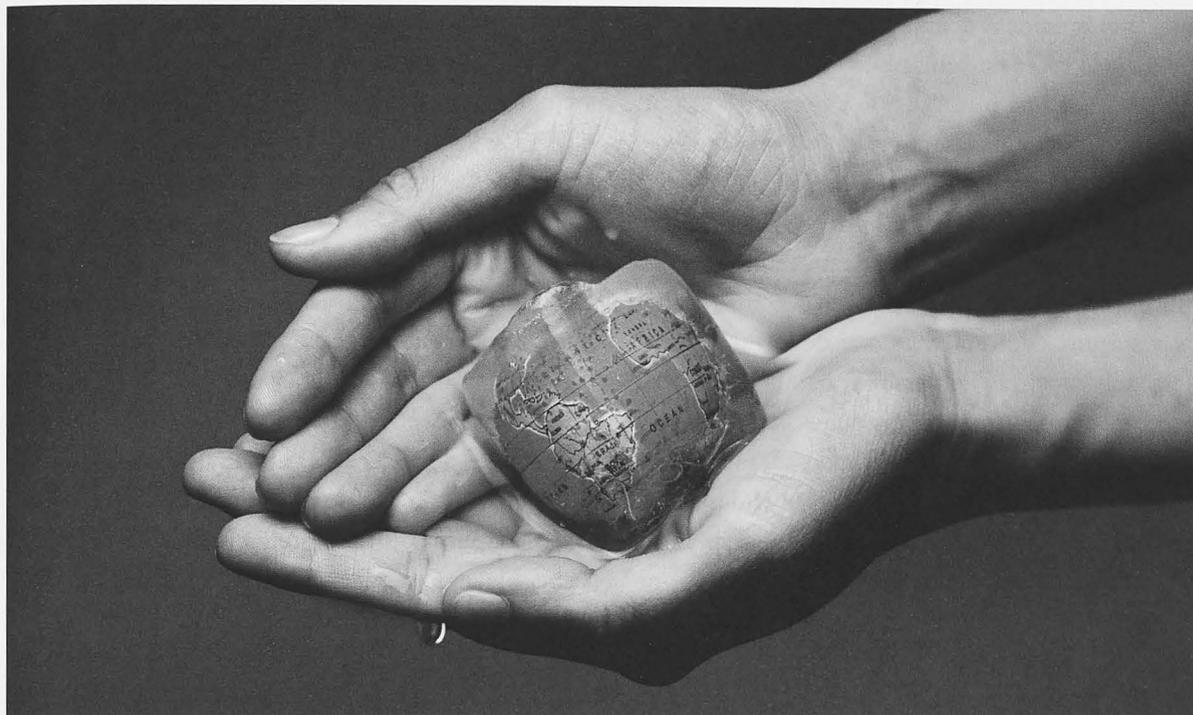
El desarrollo pleno de la Ley de Cooperación, que abría la posibilidad a realizar cooperación di-

⁵ La Fundación Castellano-Manchega de Cooperación se constituyó en 2004 pero no fue hasta 2005 cuando inició su funcionamiento efectivo.

⁶ Presentación del informe "La realidad de la Ayuda 2010". Intermón-Oxfam. Nota de prensa de 9 de febrero de 2011.

⁷ Organismo de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Estimación de noviembre de 2010 (nota de prensa de 30/11/2010).

⁸ Análisis de la pobreza. Banco Mundial. Actualización de marzo de 2010. Información permanente en www.worldbank.org/poverty.



recta por parte del Gobierno Regional, así como el del Plan Estratégico de Cooperación, con la puesta en marcha de las acciones contempladas en él, nos señalan el camino a seguir. Lograr un equilibrio adecuado entre la cooperación institucional, en el ámbito que le es propio, sin solapar el papel de las ONGD, y la cooperación de la sociedad, canalizada a través de estas organizaciones, será un elemento de debate y consenso necesario para los tiempos que están por venir. De la misma manera el Plan debe lograr el mayor grado de cumplimiento posible de acuerdo al momento económico y político que atravesamos procurando alcanzar las metas propuestas.

Sin embargo, la cooperación castellano-manchega tiene una debilidad manifiesta que pone en peligro lo alcanzado hasta ahora y es la estructura de apoyo sobre la que descansa esta política. La Administración debe acabar con ese paradigma

neoliberal (corriente económica de la que solo estamos empezando a sufrir ahora nosotros sus consecuencias más devastadoras con la crisis financiera y económica pero que en gran medida es culpable de ahondar las diferencias entre países ricos y empobrecidos), que supone que todo incremento público de recursos, sean estos humanos o materiales, supone un aumento de la ineficacia y una traba al libre mercado. Nos olvidamos que son las personas las que hacen posible la definición de estrategias, planes, proyectos y actividades. Y son estas mismas personas las que los evalúan y deben imprimir los cambios necesarios para acomodar la inversión a la consecución de resultados, para que el círculo virtuoso pueda volver empezar. Resulta absolutamente imprescindible dar una solución a esta cuestión, ya sea a través de la creación de un órgano específico, tal y como contempla el Plan Estratégico de Cooperación, o bien mediante cualquier otra fórmu-

la que el momento actual propicie, sin perder de vista que a veces no actuar puede tener costes más elevados que una intervención a tiempo. Y es que, salvando las distancias, ahí están los resultados de la crisis financiera ocasionada por la “exuberancia irracional” de la codicia.

Es indudable que se trata de un camino que no está exento de dificultades pero no debemos perder de vista una cuestión, y es que de la misma manera que las cifras de personas hambrientas y en pobreza extrema son elevadísimas, también hay que señalar que van disminuyendo. Desde luego a nadie se le oculta que el ritmo no es el deseado y que cualquiera que sean las cifras, mientras no se reduzcan a cero, ninguna será admisible. Pero no es menos cierto que para llegar a la meta final hay que quemar sucesivas etapas y tenemos que seguir trabajando para que sean las menos y lo más cortas posibles.

Castilla-La Mancha ha conseguido en esta década consolidar su solidaridad internacional y

el reto que tiene por delante es hacerla de mayor calidad y eficacia, y ello, claro está, con la participación de todos y todas. Un año más el informe de Intermón-Oxfam nos sitúa a las ciudadanas y ciudadanos de Castilla-La Mancha como los segundos en ayuda per cápita con 22,29€, después de los navarros⁹.

Lo que no debemos olvidar es que detrás de esta fría cifra económica se encierra una realidad mucho mejor, más acogedora y cargada de esperanza, y es que esta cantidad transforma, genera y da oportunidades de mejorar la calidad de vida de muchas personas, de miles de personas que cada año con el presupuesto de los castellano-manchegos y manchegos mejoran sus expectativas de vida. Con estas frías cifras hacemos posible que la cooperación se convierta en resultados y que el sentimiento solidario se torne en un sano sentimiento de orgullo de pertenecer a una tierra, Castilla-La Mancha, que aún en tiempo de dificultades, no olvida de dónde viene y hacia qué sociedad quiere ir.

⁹ Presentación del informe “La realidad de la Ayuda 2010”. Intermón-Oxfam. Nota de 9 de febrero, 2011.

La mejora de la atención sanitaria en los últimos años: un éxito de todos

EL IMPORTANTE desarrollo que ha experimentado en los últimos años la atención sanitaria en Castilla-La Mancha es un éxito de todos. De una sociedad que ambiciona un futuro mejor, que ha demandado y trabajado en pro de unos servicios cercanos y de calidad, de unos profesionales comprometidos con su Servicio de Salud regional, y de unas administraciones públicas que han tenido muy claro que la apuesta prioritaria tenía que ser la Sanidad.

El Gobierno de Castilla-La Mancha ha puesto todo su empeño, una vez que asumió las competencias sanitarias, hace más de ocho años, en crear las infraestructuras y recursos necesarios para conseguir una sanidad pública que pudiera no sólo mejorar notablemente sino ser referente a nivel nacional e incluso internacional en algunos ámbitos. Muchas son las cifras y datos que podrían reflejar el avance conseguido, pero algunas reflexiones de distintos profesionales del Servicio de Salud (SESCAM), con una destacada y dilatada trayectoria, pueden ser la mejor muestra de que, en Castilla-La Mancha, la sanidad ha sido, es y seguirá siendo lo primero.

CASTILLA-LA MANCHA YA CUENTA EN EL MAPA SANITARIO ESPAÑOL

Fernando González del Valle

Jefe del Servicio de Oftalmología, Hospital General "La Mancha-Centro", Alcázar de San Juan.

Hace 17 años Castilla-La Mancha no tenía grandes aspiraciones sanitarias. La Región vivía a la sombra de los grandes centros hospitalarios de la vecina Madrid. Los pacientes también vivían pendientes de desplazamientos para la realización de pruebas, que se nos antojaban inalcanzables a los médicos que acabábamos de llegar a La Mancha.

En 1994, nació el último hospital construido bajo la tutela del Insalud: el Hospital Comarcal de Alcázar de San Juan. Surgía para atender los procesos asistenciales más comunes de la comarca de "La Mancha-Centro". En el papel, era un hospital que no podía ofrecer grandes aspiraciones profesionales a los médicos que llegaron de diferentes partes del país para trabajar en él.

Este Hospital es hoy el paradigma del milagro sanitario de Castilla-La Mancha. Un centro que ha

acogido con los brazos abiertos a médicos y al resto del personal sanitario de todos los confines de España. Un hospital que nació modestamente, creyendo en sus posibilidades, creyendo en el trabajo diario y en que la atención exquisita del paciente primará sobre todo lo demás. La humildad de aquellos inicios ha redundado en los éxitos actuales. Castilla-La Mancha ha logrado hacer valer su modestia para reconocer sus carencias y sus necesidades y se ha apoyado en su ilusión por construir un futuro sanitario mejor.

Castilla-La Mancha ha aprendido de su humildad, ha pasado por siglos de abandono, de desesperanza, del deshonor del que nada tiene y está obligado a pedir limosna. Hoy la realidad que nos rodea sorprendería a muchos paisanos de hace sólo dos décadas. El sol, omnipresente en esta tierra, ya no doblega las voluntades, sino que sirve para producir electricidad en las plantas termosolares más modernas del mundo. La sanidad de Castilla-La Mancha ha experimentado un desarrollo similar.

No deberíamos olvidar ese esfuerzo común de las últimas décadas. El olvido de los ideales es el comienzo del declive, los que no se acuerdan de sus comienzos humildes acaban convirtiéndose en nuevos ricos que pierden la compasión por los que alguna vez fueron como ellos. La memoria del esfuerzo debe ser la que mantenga la revolución sanitaria que estamos viviendo.

No sería justo para nuestros hijos que se malograrán la sanidad, la educación pública, por las que hemos batallado con tanto pundonor. Eso es, precisamente, lo que nos enseñan todos los días nuestros pacientes de Castilla-La Mancha. Ellos siempre lucharon por el porvenir de las nuevas generaciones sin importarles su propio destino. Nuestra época ha pasado también, pensemos en nuestros hijos, en su sanidad y en su educación,

pensemos en el futuro de Castilla-La Mancha y de España. No perdamos nuestra identidad, la que hemos forjado intentando dar las mismas oportunidades en medicina y enseñanza a todos los hombres de esta tierra.

Todos, médicos y pacientes, hemos puesto en el mapa sanitario de España a Castilla-La Mancha. Ya no es la última en las estadísticas, ya es la primera en muchos aspectos que todavía no se recogen en esas estadísticas. Antes era impensable que un médico de aquí publicara en revistas prestigiosas internacionales. Hasta hace poco Alcázar de san Juan era una tierra de paso, ahora viene gente de toda España a su hospital, que ya no es un simple comarcal. Ahora podemos decir con orgullo a nuestros colegas en los congresos nacionales e internacionales que trabajamos aquí, en Castilla-La Mancha. Las mismas manos que antes sólo labraban la tierra pueden realizar ahora microcirugías, los mismos ojos que sólo veían un horizonte sin futuro, ven ahora un futuro infinito como el horizonte de La Mancha.

LOS SERVICIOS DE RADIODIAGNÓSTICO, PARA QUE VIAJE LA INFORMACIÓN PERO NO LOS CIUDADANOS

José M^a Pinto Varela

Jefe de servicio de Radiodiagnóstico del Complejo Hospitalario de Toledo
José M^a Sevilla Hernández

Jefe de este mismo servicio en el Hospital Universitario de Guadalajara

Los Servicios de Diagnóstico por Imagen son uno de los departamentos que consumen más recursos del hospital (entre 6 y 10%) y son también uno de los más complejos de gestionar. Y esto es así porque tienen una alta actividad diaria, incluida atención de 24 horas para atender a las urgencias. Deben citar y realizar una amplia variedad de estudios de imagen; necesitan, por tanto, organizar

y coordinar muchos movimientos de pacientes buscando reducir lo más posible los tiempos de espera para la realización de sus exploraciones.

El objetivo de estos servicios es proporcionar documentos radiológicos con calidad diagnóstica en el tiempo más corto posible, eliminando procesos innecesarios. Para conseguirlo, además de los recursos tecnológicos, es necesario mantener al personal entrenado en el

uso de nuevas tecnologías y nuevos procedimientos diagnósticos y terapéuticos. Y todo ello a unos costes razonables e intentando obtener un alto nivel de satisfacción del usuario. En el pasado se nos pedía maximizar el número de pacientes y procedimientos; en el futuro el objetivo será el uso de la tecnología en aquellos casos en los que hay una probabilidad de beneficio para el paciente.

Desde que se asumieron las transferencias sanitarias, el Gobierno de Castilla-La Mancha ha hecho un gran esfuerzo de inversión en tecnología para la modernización de estos departamentos. Así, desde el año 2002, se han incorporado más de 260 equipamientos de alta tecnología, fundamentalmente relacionados con el área de Radiología, con una inversión superior a los 60 millones de euros. Entre el equipamiento incorporado se encuentra: 9 Resonancias Magnéticas, 21 TAC, 14 mamógrafos digitales, 34 salas de radiología digital, 32 ecógrafos, 10 ortopantomógrafos digitales y 11 telemandos, entre otros. No obstante, es la transformación



Cuatro helicópteros sanitarios actuando desde más de 100 helisuperficies han salvado en los últimos cuatro años más de quinientas vidas.

digital de los servicios de diagnóstico por imagen lo que supone una autentica revolución en su funcionamiento. En nuestro caso es Ykonos, el sistema de imagen médica digital del SESCAM, la herramienta que posibilitó este cambio.

Nueve años después de asumir las transferencias sanitarias, Ykonos, el sistema de imagen médica digital de Castilla-La Mancha, es una realidad, un proyecto felizmente acabado y consolidado en toda la Región aunque en continuo desarrollo para su actualización y mejora. Ykonos fue uno de los primeros proyectos puestos en marcha por la Consejería de Sanidad en el periodo inmediatamente posterior a las transferencias y el recién constituido SESCAM. Proyecto presentado con gran entusiasmo por un grupo de radiólogos e informáticos que trabajaban en hospitales de nuestra Comunidad.

La idea que presentaron estos profesionales fue la necesidad de implantar un sistema digital de imagen médica que permita que viajara la información pero no los ciudadanos. De esta forma,

la imagen médica una vez digitalizada y archivada con su información asociada puede transmitirse a través de la red y estar disponible para su consulta por el profesional autorizado para ello en cualquier punto del sistema sanitario de la región, independientemente del hospital o centro donde se generó. En definitiva, Ykonos representa el concepto de digitalizar y compartir la imagen y su información asociada entre los profesionales y centros de Castilla-La Mancha.

No debemos olvidar que nuestra región tiene unos dos millones de habitantes dispersos en casi 80.000 km² de superficie con una densidad de población baja, 25 habitantes por km². Este escenario de dispersión de la población y de los recursos sanitarios era el idóneo para implantar un sistema como Ykonos y mejorar la accesibilidad, equidad y calidad de la atención sanitaria en Castilla-La Mancha.

Para concretar este gran proyecto de ámbito regional, de los que había muy pocas experiencias similares en el mundo, se podía optar por adjudicar el proyecto a una empresa multinacional, con un elevado coste, o adoptar un modelo innovador utilizando el conocimiento de nuestros profesionales, para dirigir y controlar el desarrollo del proyecto, buscar alianzas con socios tecnológicos, desarrollar software, adquirir el hardware necesario, integrarlo todo para que funcione y mantenerlo. Se optó por este segundo modelo que permitió abaratar costes y que el conocimiento del sistema, su experiencia y desarrollos pertenezcan al SESCAM y sus profesionales.

En el diseño inicial se apostó por un modelo absolutamente innovador que incluía los siguientes conceptos: arquitectura abierta, fácil conectividad, que fuera escalable, es decir que pudiera crecer y actualizarse, en definitiva, que sea bueno ahora y que pueda ser mejor cada día.

El proyecto se diseñó en 5 fases. Las fases I – IV (2002-2007) en las que se instaló el sistema en todos los hospitales y centros asociados con una inversión de 20 millones de euros y actualmente se encuentra en la fase V (2008-2011) con el objetivo de renovar completamente el proyecto con una inversión de 15 millones de euros.

Actualmente son usuarios del sistema más de 130 radiólogos, 2.530 médicos especialistas y 2.478 médicos de Atención Primaria. El sistema almacena más de dos millones de estudios nuevos cada año, procedentes de todos los centros de la región. Son ya más de 10 millones de estudios los almacenados con 150 millones de imágenes disponibles *on line*.

Son muchos los beneficios que ha aportado Ykonos a nuestro sistema sanitario. Entre los más importantes podríamos enumerar los siguientes: la automatización del proceso radiológico, con todo lo que ello conlleva, con reducción de la tasa de repeticiones de estudios del 5% al 0,8 % (reducción del 84%); se evita la pérdida de estudios; desaparece la película radiográfica, su transporte, almacenamiento y residuos; se evitan exposiciones innecesarias de los pacientes a la radiación; proporciona disponibilidad inmediata de las imágenes; las estaciones de trabajo nos permiten visualizar de forma fácil y rápida el estudio del paciente, junto con los exámenes previos, incluso si han sido realizados en otro hospital, así como a los datos de su historia clínica, de esta forma aumenta la eficiencia de los radiólogos al disminuir el tiempo necesario para visualizar un estudio.

Por otra parte, se acelera la distribución de resultados, disminuyendo el tiempo en que la información llega al clínico y esto tiene efectos muy positivos en la atención a los pacientes; se consigue acceso rápido y simultáneo a la imagen y a la información del paciente en cualquier punto del

hospital; se puede transmitir a otras instituciones o centros de referencia fuera del hospital; no es necesario interpretar la imagen donde se generó, se puede realizar de forma remota y esto abre la puerta a nuevas formas de trabajo como trabajo en red, trabajar e interpretar estudios desde casa; en definitiva, compartir conocimiento promoviendo centros de referencia para diagnóstico por imagen; posibilita el informe remoto, la segunda opinión y las guardias a distancia.

Ykonos juega un gran papel en la integración de niveles asistenciales. Permite una atención centrada en el paciente y una visión global del mismo, con una sola biografía y con episodios de necesidades abordables en diferentes niveles: Primaria, Especializada, Sociosanitaria etc. La información está disponible en toda la red y el paciente recibe la atención necesaria en el nivel idóneo.

Con esta herramienta se favorece de forma decisiva la continuidad asistencial y la ordenación e integración de la asistencia.

Ykonos es hoy una realidad consolidada y reconocida que Castilla-La Mancha muestra con orgullo y que cuenta con múltiples premios nacionales e internacionales. Cuando miramos atrás y vemos la realidad actual de este sistema, parece casi un milagro. Pero si lo analizamos un poco en profundidad, podemos llegar a la conclusión que quizá el milagro son un conjunto de valores que lo hicieron posible.

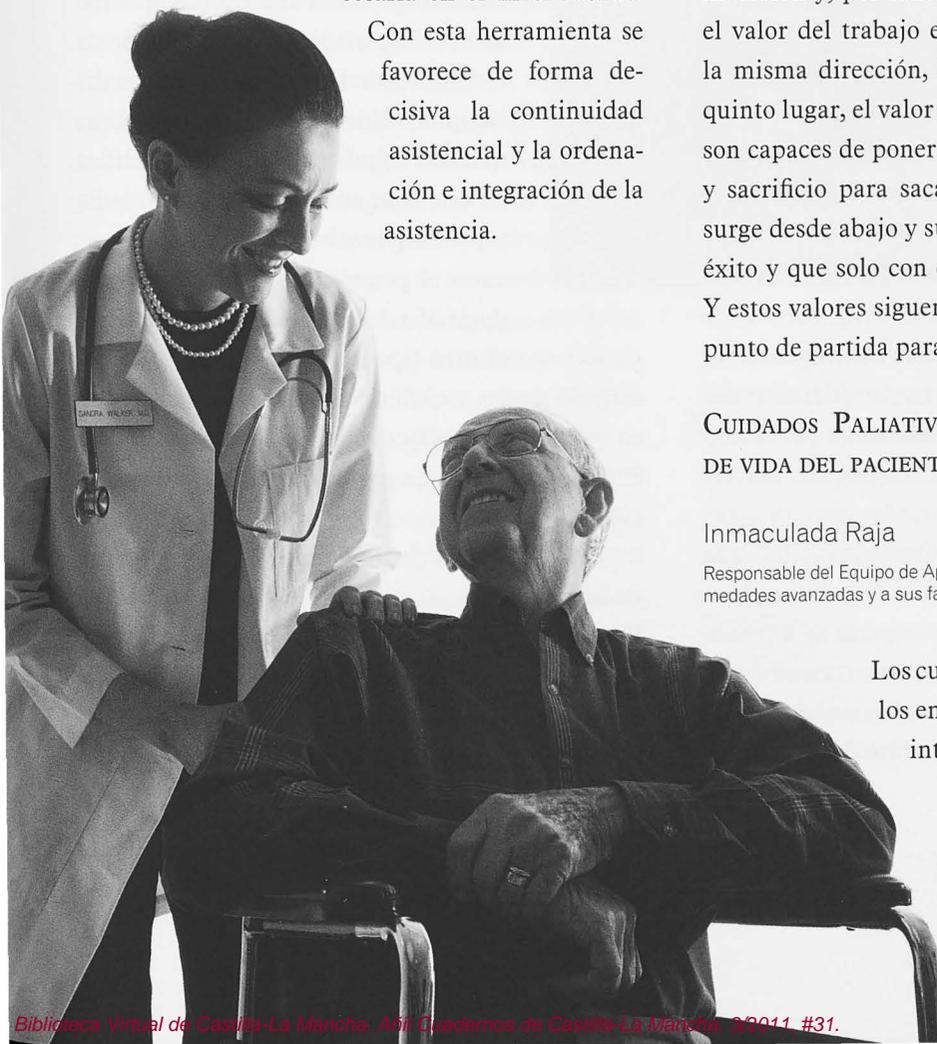
En primer lugar, el valor de una organización que pregunta a sus profesionales si tienen iniciativas, proyectos o soluciones para mejorar el sistema. En segundo lugar, el valor de una organización que tiene la humildad de reconocer el conocimiento y liderazgo de los profesionales incorporándolos a los proyectos. En tercer lugar, el coraje y valentía de los altos responsables que tienen que tomar decisiones sobre proyectos de gran importancia e inversión y, por tanto, de riesgo. En cuarto lugar, el valor del trabajo en equipo, todos remando en la misma dirección, hacia el mismo objetivo. En quinto lugar, el valor de aquellos profesionales que son capaces de poner todo su esfuerzo, entusiasmo y sacrificio para sacar adelante un proyecto que surge desde abajo y supone un gran reto llevarlo al éxito y que solo con ello obtienen su recompensa. Y estos valores siguen ahí vigentes y pueden ser el punto de partida para nuevos proyectos.

CUIDADOS PALIATIVOS: AUMENTAR LA CALIDAD DE VIDA DEL PACIENTE Y APOYO PARA LA FAMILIA

Inmaculada Raja

Responsable del Equipo de Apoyo Psicosocial a personas con enfermedades avanzadas y a sus familiares en el Área Sanitaria de Toledo

Los cuidados paliativos son aquellos los encargados de dar una atención integral al paciente y su familia





cuando la expectativa médica no es la curación. No pretenden ni alargar, ni acortar la vida, sino dar calidad a la vida que el paciente tenga por delante, para vivir hasta el final y conseguir una muerte digna, humana y en paz.

La atención debe ser continua, activa (alejada del “no hay nada más que hacer”) e integral, es decir, debe abarcar cualquier aspecto que pueda producir sufrimiento en el paciente o en su familia, desde los aspectos médicos, los emocionales o psicológicos, los sociales e incluso los espiritua-

les. Dicha atención no termina en el momento del fallecimiento sino que incluye también el periodo de duelo, intentando facilitar la normalización de este periodo en los cuidadores principales.

La historia de los cuidados paliativos en España es relativamente reciente. Comienza a desarrollarse hace algo más de 20 años, teniendo como lugares de referencia Canarias, Barcelona, Madrid y Santander. El avance por el territorio nacional fue muy heterogéneo.

En nuestra Comunidad, las primeras Unidades de Cuidados Paliativos aparecen algún tiempo después, dando lugar por un lado a recursos hospitalarios que atienden a pacientes paliativos ingresados, como es el caso de la Unidad de Cuidados Paliativos del Hospital Universitario de Albacete, que fue la primera unidad específica de este tipo en crearse. Por otro lado, y poco a poco, hace doce años comenzaron a ponerse en marcha unidades domiciliarias de Cuidados Paliativos, el otro tipo de recurso específico, encargado de dar atención a los pacientes terminales en su domicilio, ya que este es el lugar en el que el 90% de los pacientes prefiere estar al final de sus vidas.

Este tipo de unidades domiciliarias se dotaron en un principio con financiación de la Asociación Española Contra el Cáncer (AECC), pero fue un recurso muy limitado, hasta que en el año 2003 el Gobierno de Castilla-La Mancha, a través del SESCAM, firma un convenio de colaboración con

esta asociación para la creación y mantenimiento de este tipo de unidades. Es entonces cuando comienzan a formarse un gran número de estos equipos (constituídos por médico, enfermera y psicóloga).

Entre 2003 y 2005, se crearon los equipos domiciliarios de Toledo, Guadalajara y Talavera y se potenciaron los de Ciudad Real, lo que unido, a los ya existentes en Cuenca, Albacete o en el mismo Ciudad Real, hacía posible que por primera vez pudiera darse una respuesta real a las necesidades de este tipo de pacientes.

En el año 2008, todas las unidades domiciliarias pasan a depender directamente del SESCOAM, quien desde ese momento las potencia como recursos propios del Servicio Regional de Salud. En los últimos dos-tres años, el Gobierno de Castilla-La Mancha ha realizado un gran esfuerzo por seguir dotando a todos los castellano-manchegos de una atención en materia de Cuidados Paliativos definida, no solo por la cantidad de recursos, sino por la calidad de dicha atención, procurando generar una red de Unidades de Cuidados Paliativos que ofrezca cobertura a todos estos pacientes y sus familias.

Como ejemplo de este esfuerzo, podemos hacer referencia al Hospital Virgen de la Salud de Toledo, en el que, durante 2008 tras la agregación de las Unidades Domiciliarias que previamente funcionaban por convenio con la AECC, se crea la Unidad Hospitalaria de Cuidados Paliativos.

Dicha Unidad supone un avance, sin duda, para cubrir el vacío asistencial que hasta entonces existía en la atención a los pacientes paliativos dentro del hospital, consiguiendo que el enfermo terminal, que debe permanecer en el hospital por la causa que sea, reciba también una atención integral que le permita acercarse al final de su vida de una forma digna y humana, alejada de cualquier clase de sufrimiento.

En noviembre del año 2008, la Obra Social de “La Caixa”, pone en marcha el “Programa de Atención Integral al paciente con enfermedad avanzada y su familia”, que consiste en la creación de equipos psicosociales distribuidos por toda la geografía española (un total de treinta equipos), que complementasen la atención que se estaba dando desde los recursos convencionales de Cuidados Paliativos.

El Hospital Virgen de la Salud de Toledo presentó un proyecto a este programa, que finalmente fue seleccionado, creándose así en su Unidad de Cuidados Paliativos, el único equipo psicosocial existente en toda Castilla-La Mancha. Este programa científicamente evidencia cómo mejora la calidad de la atención a estos pacientes cuando se implementan y complementan las áreas de apoyo psicosocial de nuestros recursos convencionales. Castilla-La Mancha, gracias al equipo psicosocial constituido en Toledo, también está siendo referente de este tipo de atención.

Habiendo potenciado e impulsado los recursos domiciliarios y los hospitalarios, el Gobierno de Castilla-La Mancha ha sido consciente de la última necesidad por cubrir que podían presentar este tipo de pacientes: dar respuesta a los enfermos paliativos que no presentan una causa clínica aguda para permanecer en un hospital, pero que tampoco pueden estar en sus domicilios cuando se deterioran, bien porque no exista ningún familiar que pueda cuidarlos, bien porque su familia haya claudicado (por tratarse el final de la vida de un periodo de gran sobrecarga emocional) y no puedan ofrecer cuidados válidos al paciente.

Ante esta necesidad, y gracias a que en nuestra comunidad se han dado unas condiciones óptimas, al unificar en una sola Consejería, la de Sanidad y Bienestar Social, las dos ramas de atención fundamental en nuestros pacientes (sanitaria y social),

desde enero de este año ha comenzado a funcionar, gracias a un proyecto piloto, una Unidad Sociosanitaria para pacientes paliativos que daría respuesta al enfermo con el perfil anteriormente señalado. Esta Unidad posee diez camas y está situada en la Residencia de mayores de la avenida Barber de Toledo. Depende funcionalmente de la Unidad de Cuidados Paliativos del Hospital Virgen de la Salud y ha sido posible gracias a la coordinación entre el SESCAM y la Delegación de Bienestar Social de la Consejería, que han trabajado y apostado fuerte por la integración sociosanitaria, para poner en marcha un proyecto como este, que será reevaluado de forma continua y que pretende poder obtener resultados favorables, que permitan extrapolar esta experiencia a otros lugares de nuestra Comunidad Autónoma y a otros colectivos de usuarios sociosanitarios, no sólo a pacientes paliativos.

Además de todo esto, durante el año 2010, mediante un grupo de trabajo de expertos promovido por el Servicio Regional de Salud, ha elaborado las bases del Plan Regional de Cuidados Paliativos y Dolor Crónico.

Dicho Plan, estará incluido como plan sectorial dentro de la Estrategia 20/20 de Sanidad y Bienestar Social. Sin duda alguna, este documento supone un avance único para nuestra Comunidad, ya que nos dará un encuadre de las necesidades de recursos y de las líneas de actuación a seguir para mejorar la atención específica en Cuidados Paliativos en los próximos años.

De todo esto se desprende, que desde que comenzaron su andadura las primeras unidades hasta estos últimos años, Castilla-La Mancha ha realizado un esfuerzo sin precedente para conseguir que cada uno de los pacientes terminales pueda acercarse al final de sus vidas sintiéndose acompañados, tranquilos, confortables y habiendo sido

aliviado tanto su sufrimiento como el de sus familiares, para poder marcharse dignamente y en paz. Todo ello ha hecho posible que los Cuidados Paliativos en nuestra Comunidad sean el derecho de todos y no el privilegio de unos pocos.

EL ENVEJECIMIENTO: UN RETO PARA NUESTRO SISTEMA ASISTENCIAL

Francisco José García García

Geriatra del Complejo Hospitalario de Toledo

En las próximas décadas en España asistiremos a un progresivo envejecimiento de la población; los mayores de 65 años rebasarán el 30% de la población en el 2050. Asimismo, y debido al incremento en la esperanza de vida, la proporción de personas mayores de 80 años aumentará sustancialmente alcanzando el 30% de la población mayor de 65 años. Como consecuencia de ello, las enfermedades ligadas a la edad y la dependencia derivada del envejecimiento aumentarán notablemente. No obstante, desde un punto de vista cualitativo la mejora en las condiciones de vida y sanitarias de las últimas décadas harán que el impacto relativo de estas condiciones en el sistema de salud y de protección social sea menor de lo esperado ya que llegaremos a mayores en mejores condiciones de salud. Es lo que llamamos compresión de la morbilidad.

Sin embargo, el indudable incremento de la población mayor supondrá un reto para nuestro sistema de salud que deberá pasar de un sistema basado principalmente en la atención a procesos agudos con resolución *ad integrum* a uno basado en la atención a procesos crónicos con múltiples reagudizaciones y con gran tendencia a la discapacidad y dependencia.

La adecuación de los procesos sanitarios a este nuevo escenario requerirá de fuertes dosis de coordinación entre los servicios sociales y sanitarios, entre la Atención Primaria y Especializada, y de un manejo interdisciplinar de los problemas que acucien al paciente. Igualmente, son necesarias medidas de prevención secundaria, centradas en minimizar el deterioro de las personas con enfermedades crónicas, y de prevención primaria, ya desde la infancia y juventud, que minimicen el impacto del envejecimiento de la población sobre nuestro sistema de salud.

En este escenario, la Geriátría aporta nuevos modelos de atención a la enfermedad que se asientan en cuatro bases: la primera es la evaluación integral del paciente mayor en sus esferas orgánica, psíquica, funcional y social que permite establecer las estrategias terapéuticas y de prevención adecuadas. La segunda es el establecimiento de un plan de cuidados individualizado para cada paciente y situación. La tercera es la gestión del caso, es decir, propiciar una atención coordinada del paciente que favorezca la optimización en la utilización de los servicios y la continuidad en los cuidados evitando así hiatos asistenciales. Por último, la cuarta es la interdisciplinaridad; esto es la concurrencia de múltiples disciplinas y profesionales (geriátría, enfermería, trabajo social, fisioterapeutas, terapeutas ocupacionales, rehabilitadores, etc.) en la elaboración de un diagnóstico de los problemas y del plan de cuidados. Esta aproximación de la Geriátría en cuanto a prevención, tratamiento y rehabilitación



de los mayores hacen de esta especialidad un instrumento de futuro que ayudará a resolver los retos sanitarios de las próximas décadas.

Castilla-La Mancha encara estos retos de futuro desde una posición ventajosa en comparación con el panorama nacional. La apuesta de la última década del sistema público de salud por la implantación de la Geriátría en la Atención Especializada ha hecho que Castilla-La Mancha sea hoy una de las Comunidades con servicios de geriátría mejor dimensionados.

nados y de mayor calidad, y esto se ha traducido en una notable mejora asistencial a nuestros mayores.

Este esfuerzo no es baladí y puede justificar, en parte, las mejoras de las condiciones de salud que se han objetivado en los mayores de nuestra región en los últimos años. Esta afirmación es apoyada en el estudio que la European Health Expectancy Monitoring Unit (Jagger C, 2008) hizo en 25 países de la UE, el cual muestra que las diferencias en la esperanza de vida libre de discapacidad que existen entre los distintos países son principalmente explicadas por el nivel de estudios alcanzado por la población y por el gasto en atención a los mayores.

La presencia de servicios de Geriátría bien dimensionados no solo ha dejado impronta en la salud de la población, sino que ha tenido también importantes beneficios colaterales en lo que se refiere a la generación y transmisión de conocimiento. En este sentido, Castilla-La Mancha se ha puesto a la cabeza de España en investigación en epidemiología del envejecimiento.

Los estudios poblacionales de envejecimiento (Estudio Toledo de Envejecimiento Saludable y estudio FRADEA de Albacete) forman parte vertebral de la Red Temática de Investigación Cooperativa en Envejecimiento y Fragilidad (RETICEF) y a día de hoy la investigación en este campo es un punto fuerte de nuestra comunidad.

Cerrando el círculo, la Facultad de Medicina de Albacete –esperamos que pronto la de Ciudad Real– es de las pocas facultades de España que im-

parte un programa de pregrado en Geriátría que ha logrado una gran aceptación académica y que ayudará a la formación en Geriátría de todos nuestros médicos.

Finalmente, me gustaría resaltar que aunque hemos logrado mucho, existen aún retos de cara al futuro. Desde un punto de vista asistencial debemos seguir desarrollando los servicios de Geriátría allí donde estén poco dimensionados y dar un salto definitivo al manejo coordinado del paciente con el desarrollo de planes de cuidados en todos los hospitales que minimicen las complicaciones de la hospitalización, así como en las residencias. Igualmente, debemos de alcanzar una red de cuidados que minimicen los hiatos asistenciales y puedan hacer efectiva la gestión del caso.

Desde el punto de vista de la generación de conocimiento, nuestros estudios de cohortes de mayores deberían ser el abono para la creación de nuevos grupos de investigación básica en envejecimiento. En otro aspecto, nuestra comunidad está en condiciones de aprovechar las fortalezas que tiene en el campo de atención a la discapacidad en cuanto investigación y asistencia (Servicios de Geriátría, Hospital Nacional de Paraplégicos) para procurar el crecimiento de empresas de alto perfil en I+D+i dedicadas a la generación de programas o instrumentos que minimicen la dependencia, y así poder beneficiarse de los amplios fondos de investigación europeos dedicados a este campo y de un mercado creciente de alto valor añadido: telemedicina, domótica, robótica, etc.

De ayer a hoy: el testigo de la igualdad en Castilla-La Mancha

Concha Barranco

Presidenta de la Asociación Global eQuality

ESTE AÑO 2011 se cumplen cien años desde que el 8 de marzo fuera señalado como Día Internacional de la Mujeres. Es una gran ocasión, por tanto, para hacer un balance, mirar atrás y reflexionar sobre lo que significó este siglo para varias generaciones de mujeres de todo el mundo. Años de lucha en todos los frentes, defendiendo desde derechos que hoy se consideran básicos e inalienables a la vida humana como la salud, la autonomía económica, la educación, o el derecho a un trabajo digno y decente, hasta la capacidad para elegir en todos los órdenes de sus vidas y en plena libertad.

Las mujeres de Castilla-La Mancha, con su esfuerzo y tesón, han contribuido también a ese avance. Pero, como para todas las mujeres del mundo, dicho avance no ha estado exento de dificultades. El modelo patriarcal, tan arraigado en las instituciones y en la sociedad, en los hábitos de vida, en la política, en los usos y costumbres y en la división sexual del trabajo, cortó las alas y la libertad a varias generaciones de mujeres. Generaciones que, a pesar de ello, no han dejado de buscar caminos

hacia la construcción de una sociedad en la que la igualdad entre mujeres y hombres dejara de ser un sueño.

Para ello, no han cesado de prepararse, de formarse, de trabajar, de educar y criar a nuevas generaciones de niños y niñas que hoy son el presente de esta sociedad castellano-manchega. Mujeres que nos han dejado un gran legado, que nos obliga a mantener en alto la bandera de la lucha por los derechos y libertades de las mujeres.

Sin duda, nuestra región ha experimentado un significativo cambio social que va desde la adquisición de una identidad propia hasta el alcance unos niveles de bienestar que han acabado con el atraso endémico, la falta de oportunidades, el analfabetismo, la emigración y la intolerancia que marcaron durante mucho tiempo nuestra región.

Hoy tenemos que poner en valor los logros alcanzados y reconocer las aportaciones de las castellano-manchegas a este avance. Atrás ha quedado la imagen de las mujeres relegadas exclusivamente al ámbito de lo doméstico, al cuidado de sus hijos, de sus hijas, de sus mayores, invisibles en los espa-

cios de poder e ignoradas sus voces en las tomas de decisiones.

Lejos también ha quedado una idea del trabajo femenino considerado como subsidiario, sin reconocimiento social y sin derechos individuales derivados, de las mujeres como sinónimo de sexo débil, cuya identidad y reconocimiento se construía en función del varón.

Hoy las mujeres de Castilla-La Mancha han cogido las riendas, deciden sobre lo que quieren ser y hacer, y no aceptan tutelas sobre el destino de sus vidas. Ocupan mayoritariamente los campus universitarios, gestionan empresas, impulsan movimientos asociativos y culturales, despiertan admiración como deportistas de élite. Sus creaciones artísticas merecen el reconocimiento internacional, dirigen medios de comunicación, están en la primera fila de la política regional. En definitiva, han tomado posesión del espacio público por derecho propio.

Son muchos los logros alcanzados, pero los avances impulsados en estos últimos diez años han permitido un salto cualitativo en la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. Quisiera destacar aquellos que han posicionado a Castilla-La Mancha a la vanguardia del desarrollo legislativo del principio de igualdad.

La aprobación, en 2001, de la Ley de Prevención de Malos Tratos y de Protección de las Mujeres Maltratadas, que cumple ahora su décimo aniversario, fue pionera por abordar de forma integral la intolerable violencia machista que cercena la vida de tantas mujeres por el hecho de serlo. Fruto de ello surgieron nuevos modelos de prevención de la violencia y atención a las víctimas, que se han ido reproduciendo en todo el Estado español y en el ámbito europeo.

En 2002 se creó el Instituto de la Mujer como un instrumento imprescindible para el impulso

de las políticas de igualdad y como defensor de los derechos de las mujeres. Ese mismo año Castilla-La Mancha extendió los derechos de ciudadanía de las mujeres y profundizó el sistema democrático modificando la Ley electoral para introducir la paridad en los procesos electorales. Desde entonces, en las Cortes regionales, se escuchan por igual las voces de hombres y mujeres que defienden plenamente los intereses e inquietudes de la ciudadanía.

Con certeza se puede afirmar que la recientemente aprobada Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres es una ley pensada hacia el futuro, con la mirada puesta en una sociedad castellano-manchega plural, plena en oportunidades para todas y todos. En esta norma destaca el desarrollo de un amplio catálogo de derechos para las mujeres de mayor vulnerabilidad. Me refiero a las mujeres mayores, a las mujeres que viven en el mundo rural, a las mujeres inmigrantes, a las mujeres con grandes discapacidades, a las mujeres con responsabilidades familiares no compartidas, a las mujeres pertenecientes a distintas etnias y demás grupos de mujeres que puedan sufrir múltiples discriminaciones además de las derivadas de su género, considerándolas, de esta manera, en toda su diversidad y no como un grupo uniforme. Por otro lado, la Ley también busca implicar a los varones en este camino hacia la igualdad real y efectiva que tienen que recorrer juntos hombres y mujeres.

La ley de igualdad da un importante salto cualitativo en el desarrollo de las políticas de igualdad al establecer como principio de actuación de las administraciones públicas la incorporación de la perspectiva de género en todas las políticas y actuaciones públicas. La transversalidad del principio de igualdad en las políticas públicas supondrá

atravesar los límites de las políticas específicas de igualdad para llegar al corazón de todas y cada una de las áreas de actuación de las políticas públicas. Sólo así, interviniendo desde todos los ámbitos, se podrá incidir en los factores estructurales que dan lugar a las desigualdades de género.

Sabemos que las leyes no transforman de inmediato la realidad en lo esperado, pero sí provocan un impulso de apoyo imprescindible para conseguir lo deseado.

El momento que vivimos, fuertemente condicionado por la crisis económica, pone en dificultad a muchas personas, agudizando de nuevo todas las desigualdades y situando en riesgo muchos avances conseguidos. Por ello es importante que en estos tiempos se sigan manteniendo las políticas de igualdad, fortaleciendo los organismos de igualdad y las asociaciones y redes feministas e impulsando los estudios de género. Cada derecho que hemos conquistado es un indicador de salud, calidad y validez del sistema democrático en el que vivimos, en una sociedad en la que aún se mantienen arraigados arcaicos estereotipos y roles de género, visibles en el ámbito laboral, educativo, sanitario, político y cultural, en los usos del tiempo y en el reparto del poder y de la toma de decisiones. Sin embargo, aunque hay que seguir velando y defendiendo cada conquista y cada avance, no debemos olvidar lo que falta por conseguir.

Tenemos que seguir trabajando para incrementar la presencia de las mujeres en el reparto del poder y la toma de decisiones, luchar con firmeza contra la feminización de la pobreza, eliminar la brecha salarial y proporcionar las condiciones para que las mujeres accedan al mundo laboral en empleos de calidad con el fin de consolidar su autonomía y empoderamiento.

Sin duda, uno de los asuntos pendientes más importantes en lo que afecta a la vida cotidiana de las mujeres es lograr un equilibrio entre la vida personal, laboral y familiar. Para ello es fundamental que se entienda la maternidad como un bien social de cuyos efectos no pueden hacerse cargo solo las reproductoras, sino que exige la corresponsabilidad de las instituciones y de los varones para que las mujeres madres no sean penalizadas –ni de forma directa ni indirecta en los ámbitos privados y públicos- por el hecho de ser las responsables biológicas de la vida humana. Por otro lado, hay que seguir profundizando en los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, aplicando plenamente la recientemente aprobada por el Congreso de los Diputados Ley Orgánica de Salud Sexual y Reproductiva y de la Interrupción Voluntaria del Embarazo.

Hay que acabar con la violencia machista que destruye los proyectos de vida tanto de las mujeres como de las criaturas a su cargo para devolverles su dignidad y proteger su integridad. En este orden de cosas, Castilla-La Mancha debe convertirse en un territorio hostil a la trata de mujeres, niñas y niños con fines de explotación sexual, desarrollando instrumentos normativos que nos coloquen en un lugar de referencia en la lucha contra esta lacra de dimensión internacional.

Como ha quedado señalado, a pesar de los logros alcanzados en materia de igualdad de oportunidades y derechos entre mujeres y hombres, no hemos llegado al final del camino. Sólo hemos recogido el testigo que nos pasan generaciones de mujeres fuertes y valientes, la mayoría anónimas, cuya lucha nos inspira y estimula para poder dejar el de la igualdad a las próximas generaciones, lo más cerca posible de la meta.

6. Cultura



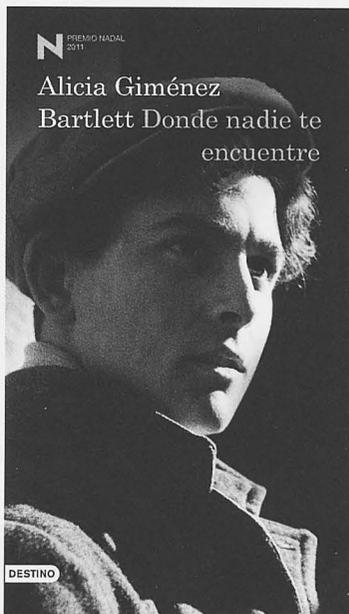
Isidro Parra

Palabra de lector: Escritoras castellano-manchegas de éxito

María Rubio

UCLM, Ciudad Real

EN LOS ÚLTIMOS años, una serie de escritoras españolas nacidas en el territorio de Castilla-La Mancha ha sido protagonista de alguno de los acontecimientos anuales de mayor difusión en el panorama de la narrativa española contemporánea. Alicia Giménez Bartlett (Almansa, Albacete) recibió el pasado mes de enero el Premio Nadal por su obra *Donde nadie te encuentre*. Años antes había conseguido, entre otros, el Premio Femenino Lumen en 1997 por *Una habitación ajena*, y el Premio Raymond Chandler en 2008 por la serie de novela negra dedicada al personaje de Petra Delicado. Clara Sánchez (Guadalajara) también fue merecedora del Nadal en el 2010 por la novela *Lo que esconde tu nombre*, y en el año 2002 Ángela Vallvey (San Lorenzo de Calatrava, Ciudad Real) lo obtenía con *Los estados carenciales*. Otros premios



marcan las carreras literarias de estas escritoras. Ángela Vallvey fue finalista del Premio Planeta en 2008 con *Muerte entre poetas*, y Clara Sánchez obtuvo el Premio Alfaguara en el año 2000 por *Últimas noticias del paraíso*, por citar algunos de los más destacados.

Estos premios, más que marcar nuevas tendencias en la narrativa española, o descubrir talentos, son indicadores de los gustos y demandas de un tipo de lector cuyo nivel de consumo garantiza por el momento el mantenimiento de la industria editorial, y nos deben servir de guía para tomar el

pulso al estado de un tipo de novela que goza en la actualidad de buena salud. La *palabra del lector* se impone cada vez con más poder entre los criterios sancionadores de la narrativa actual, una de las manifestaciones todavía privilegiada de las formas contemporáneas de cultura.

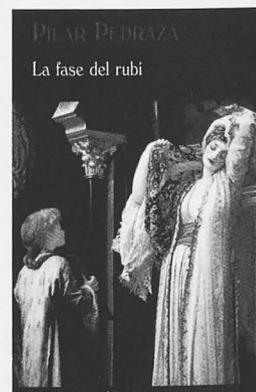
Sin premios por el momento, pero con el clamoroso reconocimiento del público, se ha abierto camino en el panorama editorial *El tiempo entre costuras*, primera novela de la puertollanense María Dueñas. Su éxito es incuestionable. Desde su publicación en junio de 2009 hasta la actualidad ha ocupado los primeros puestos en las listas de libros de ficción más vendidos, ya está en marcha la traducción a otras lenguas, se prepara su adaptación a una serie televisiva, y su lectura masiva es ya un hecho fuera de dudas que ha sorprendido a todos, y que recuerda en muchos aspectos el éxito también contundente de novelas como *La sombra del viento* (2002), de Carlos Ruiz Zafón. Lo que no sorprende es la factura de la novela puesto que muchos de los mimbres sobre los que está montada ya fueron utilizados en otras oportunidades. Los elementos que se repiten en *El tiempo entre costuras* son un claro síntoma de en dónde encontrar la clave de esta aceptación popular que hace adictivas a estas obras. *La sombra del viento* sitúa la trama -elemento sustentante de este tipo de narraciones- en un espacio urbano identificable desde el primer momento que resulta fácil de recorrer en la lectura: la Barcelona de mitad de siglo; *El tiempo entre costuras* lo hará en el antiguo Protectorado Español de Marruecos, además de Madrid y Lisboa. El tiempo de la historia también está muy definido: en ambas se desarrolla en torno a los momentos previos y posteriores a la Guerra Civil española. Hay, por tanto, una consciente recuperación de la memoria histórica pero salvando polémicas y posibles enfrentamientos. Se trata sólo de una escenogra-



fía pasiva al servicio de la trama que es ficcional. La voz narradora corresponde a los personajes protagonistas que mediante un estudiado control del pasado van construyendo sus propias biografías, envueltas siempre en un laberinto de intrigas y secretos. El resultado será una obra cuya solidez se basa en la utilización de unos materiales verificables desde el punto de vista histórico sobre los que se construye una historia plenamente ficticia pero siempre verosímil a través de una mezcla

fácilmente asimilable y muy evidente de relato de intriga, novela histórica, cuadro costumbrista y drama amoroso.

En un ámbito más restringido y comprometido se desarrolla la trayectoria literaria de la escritora toledana Pilar Pedraza, voluntariamente alejada de los circuitos comerciales y literarios al uso pero muy reconocida y valorada por lectores y crítica. Sus primeras incursiones en la novela gótica con *Las joyas de la serpiente* (1984) y *La fase del rubí* (1987) abrieron un camino firme en el difícil mundo de la narrativa fantástica o de terror que no ha dejado de



cultivar con una voz muy peculiar, exigente y lejos de toda etiqueta. Frente a la indeterminación de las otras escritoras, no escatima palabras a la hora de situarse en el panorama literario español y de definirse como creadora. Se califica como “políticamente incorrecta, perversa, gótica y sadiana, pero no masoquista”. Su afición por el horror le viene de la lectura del Marqués de Sade, Edgar Allan Poe y Lovecraft, y su escritura posmoderna le ha permitido ocupar un puesto de honor, como escritora de culto, dentro de la narrativa fantástica. Obras como *Las novias inmóviles* (1994), *Paisaje con reptiles* (1996), *La perra de Alejandría* (2003), y *El Síndrome de Ambrás* (2008) son ejemplos contundentes de la calidad alcanzada por una voz independiente, sincera y original que ha intentado siempre huir de etiquetas fáciles, convencionalismos y aplausos rápidos.

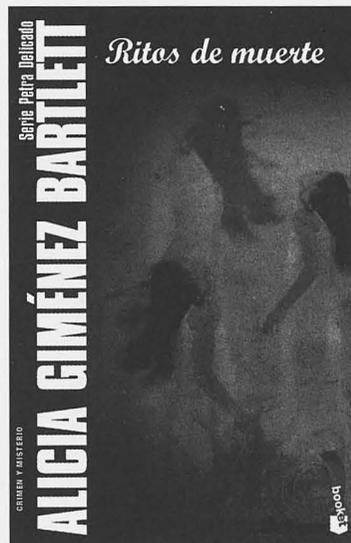
También Alicia Giménez Bartlett ha sabido encontrar un hueco muy digno dentro de otro género difícil, o menos transitado, el de la novela negra, liderado en la actualidad a nivel internacional por los nórdicos Stieg Larsson y Henning Mankell. En 1996 iniciaba con *Ritos de muerte* la serie de novelas en torno al personaje femenino de la inspectora Petra Delicado que luego fue llevada a la pequeña pantalla en forma de serie televisiva. Le siguieron *Día de perros* (1997), *Mensajeros de la oscuridad* (1999), *Muertos de papel* (2000), *Serpientes en el paraíso* (2002), *Un barco cargado de arroz* (2004), *Nido vacío* (2007) y *El silencio de los claustros* (2008). Su contribución al género también ha sido reconocida por un público que ha segui-

do puntualmente la aparición de sus novelas hasta agotar ediciones.

Todas ellas responden a un molde clásico -al que es prácticamente imposible renunciar según su autora-, sustentado en dos pilares: el morbo que produce el delito por una parte, y el deseo de recuperar el orden por otra. Sobre esa estructura fluctúan variables que apuntan hacia una evolución del género, también innegable, motivada por nuevas formas y medios de cometer delitos y por una nueva tipología del propio delito más acorde con los tiempos actuales, y que son la aportación más personal de la autora a este tipo de narrativa. Esta fórmula que combina con prudencia tradición y renovación es la base de su éxito, aunque la autora también apunta en otra dirección nada desdeñable: la excesiva tendencia a la introspección de los autores actuales que hace que el lector pierda contacto con la realidad, esencia para muchos de la novela tradicional. La novela negra genera un cierto costumbrismo que atrae a un tipo de lector con menos ganas de reflexionar y que reclama una

novela ágil, entretenida y de evasión, hueco que sin duda han sabido llenar nuestras autoras.

Clara Sánchez y Ángela Vallvey también ha construido un mundo narrativo propio, no asimilable a fórmulas genéricas tan claras como los casos anteriores pero próximo a ese tipo de neocostumbrismo realista del siglo XXI bajo el soporte de la línea de la novela tradicional que reclama un determinado lector. Muchas de sus novelas se sitúan en medios urbanos en los que las escritoras someten



a análisis el comportamiento humano centrándose en las relaciones de pareja y el ámbito laboral en la mayoría de las ocasiones, sin renunciar tampoco a un punto de intriga y tensión.

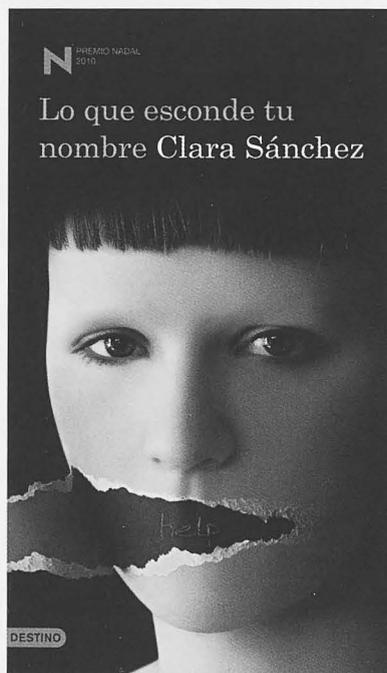
Todos los casos señalados son hechos puntuales que de ninguna manera deben hacernos pensar en la aparición de una nueva narrativa castellano-manchega escrita por mujeres. Sólo la circunstancia casual del lugar de nacimiento relaciona a estas autoras con Castilla-La Mancha. Ninguna mantiene un vínculo permanente con la tierra, ni construye en su obra un espacio literario propiamente regional. Esa tentativa empezó y terminó con el escritor manchego Francisco García Pavón, la recreación literaria a la que sometió su pueblo natal, Tomelloso, y la invención de ese personaje singular que fue Plinio. No obstante, todas ellas comparten circunstancias vitales semejantes como son la formación y actividad académica universitaria que han compaginado, al menos durante un tiempo, con la actividad literaria, actividad que ha terminado por imponerse en la mayoría de las autoras, y sobre todo una actitud moderada que huye claramente de compromisos ideológicos, sensacionalismos y radicalismos. Su condición de mujeres no ha marcado su escritura ideológica ni estilísticamente. Salvo en el caso de Pilar Pedraza, ninguna milita abiertamente en las filas de un feminismo combativo, aunque no puede negarse en sus obras una constante tendencia natural a la creación de perso-

najes, espacios o ambientes femeninos.

A excepción de Pilar Pedraza, que no ha dudado nunca en manifestar abiertamente su compromiso político e ideológico, el resto de escritoras se mueven con prudencia y moderación, sin estridencias, dentro de un espacio cultural amplio al que han accedido gracias a la temprana y generosa aceptación por parte del público de unas novelas de corte clásico, con tramas ágiles, de factura correcta, reacias a la experimentación narrativa, con un trabajo de documentación previo que utilizan con eficacia, y, sobre todo unas novelas de fácil y entretenida lectura que nada tienen que ver con la acusada tendencia al hibridismo genérico que tanto juego está dando en la actualidad.

Pero si bien estas obras no nos permiten reivindicar una narrativa propiamente castellano-manchega, ni nos sitúan ante una nueva generación de mujeres novelistas, ni ante un género literario por descubrir, su aceptación por parte del público, sus tiradas numerosas y sus éxitos editoriales, nos colocan de nuevo ante el perenne debate sobre el futuro de la novela. Ortega y

Gasset, haciéndose eco de la queja de los editores de la época, anunció hace casi un siglo, en sus *Ideas sobre la novela*, la decadencia de este género sobre la base de dos argumentos: el agotamiento del número finito de temas posibles y la sensibilidad más rigurosa del público que demandaba temas de mejor calidad y más insólitos. Desde entonces, la muerte de la novela se ha dictaminado en numerosas oca-



siones y de manera más acusada desde la década de los años noventa.

En 1989 Luis Goytisolo expresaba los motivos por los cuales la novela según él había entrado en su fase final. Las innovaciones científicas y técnicas -el ordenador y los nuevos medios audiovisuales en concreto- habían empezado a modificar los hábitos culturales, y la novela no se quedó al margen de estos cambios. A ello hay que añadir una *progresiva secada*, son palabras del autor, de novelistas y novelas de verdadera entidad.

La incidencia de las nuevas tecnologías sobre el escritor hará que éste deje de escribir no porque se lea menos sino porque no imaginará ni pensará en términos de novelista.

Años más tarde los lectores pudimos presenciar un encendido debate en la prensa escrita acerca de la muerte de la novela protagonizado por las destacadas y nada inocentes plumas de Salman Rushdie, George Steiner, Mario Vargas Llosa, Eduardo Mendoza y Carlos Fuentes, entre otros. Nuevos argumentos entraban en liza: la invasión del centro

por los márgenes que han permanecido silenciados durante siglos o, lo que es lo mismo, la irrupción de Oriente en Occidente (Salman Rushdie), el desplazamiento del talento hacia otras manifestaciones vinculadas con los medios audiovisuales (Steiner), o la sustitución de la pura ficción por otras formas híbridas que juegan cada vez más con la realidad (Steiner). Frente a estos argumentos se ha alzado la voz de Vargas Llosa defendiendo el lugar que siem-

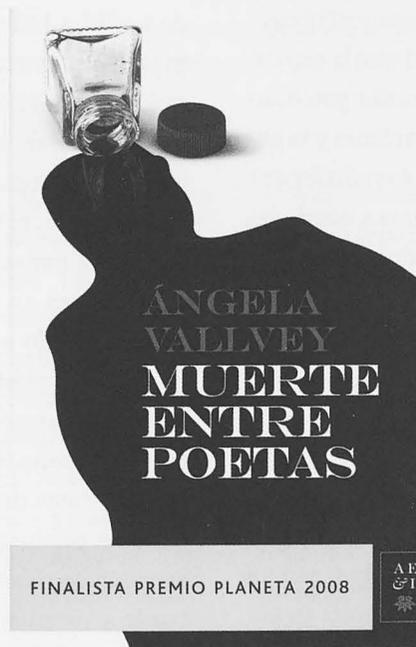
pre ha ocupado y ocupará la literatura: un enclave conformado por minorías que siempre se mantendrá vivo.

La irrupción de las nuevas tecnologías de la comunicación, como ha sucedido siempre ante cualquier avance de la técnica, parecía que hacía peligrar la continuación de un género que, según Milán Kundera, ha acompañado al hombre fielmente desde el comienzo de la Edad Moderna, momento en el cual “cuando Dios abandonaba lentamente el

lugar desde donde había dirigido el universo y su orden de valores” Cervantes creó a don Quijote para intentar comprender el mundo no como única verdad absoluta sino como un montón de verdades que se contradicen, dando así origen a la novela moderna.

Más allá de cábalas o apuestas, en un tiempo en el que la globalización ha extendido sus garras de manera ya imparable, en el que la nueva era digital nos permite una difusión de noticias, acontecimientos, palabras e imágenes en una proporción incalculable, la novela de sillón, como

la denomina Eduardo Mendoza, se ha convertido en un objeto de consumo, centro de una potente industria, cuyo valor en el mercado no se rige por el siempre escurridizo criterio de calidad literaria, sino por el frío, calculado e irrefutable criterio cuantitativo del número de consumidores que aún hoy siguen apostando por ella. Al autor le corresponde ser eficaz a la hora de seducir, maestro en el arte de componer tramas, y disciplinado en el



proceso de creación. Esta es la fórmula magistral y con ella se irá tejiendo por mucho tiempo una magnética tela de araña en la que muchos lectores quedarán atrapados por unas horas.

LA NOVELA AYUDA A LA INDUSTRIA AUDIOVISUAL

Pero su función no acaba aquí. Realmente, ¿el cine, los medios audiovisuales, o Internet pueden llegar a terminar con la novela, como preconizan algunos o, por el contrario, la utilizan y necesitan para llenar de contenidos unas herramientas cuyo desarrollo avanza a mayor velocidad que la capacidad humana para aprovechar todos sus potenciales? La respuesta es cada vez más evidente y la encontramos en esos grandes eventos mundiales que son las ferias internacionales de libros a donde las productoras de cine y televisión acuden a la caza de materiales para convertirlos en los nuevos guiones de sus producciones. La novela se convierte así en la fuente imprescindible para que la maquinaria audiovisual siga en marcha. Novelas como las de nuestras autoras, con una potente carga visual, una trama ágil, unos personajes bien perfilados que se mueven con soltura, sin titubeos, por escenarios reales, y unos diálogos próximos al guión, son ya el verdadero objeto de deseo para los señores de esa otra potente industria cultural que es el cine y la televisión. Después de unas décadas de experimentalismo extremo en el que el lector debía poner todos sus sentidos a la hora de descifrar los mecanis-

mos a lo que se había reducido la novela, las obras de estas escritoras nos conceden unos momentos de evasión, relax y abandono.

La novela es algo más que un género dependiente de modas, tendencias o revoluciones, por muy impactantes que sean. Puede alcanzar las cimas más altas en la explicación del comportamiento humano o conformarse con su descripción más superficial. Es propio de su esencia o naturaleza una capacidad, que no tienen otros géneros, para conectar instintivamente con una tipología muy variada de posibles lectores. La novela es una manera de explicar el mundo mediante la creación de otros mundos a través de la palabra. Su historia siempre ha estado amenazada por la aparición de agentes que hacían presagiar una muerte inminente. El cine primero, el video después, Internet ahora y lo que quede por venir, serán, eso espero, solo simples amenazas en un mundo que ha reclamado y seguirá reclamando nuevas historias con las que llenar el silencio, combatir soledades, atacar angustias, conjurar fantasmas, con independencia de que al azaroso resultado de una combinación de palabras alcance cotas de mayor o menor excelencia. Llegar a un público mayoritario o minoritario es sólo cuestión de saber, querer o poder tocar la tecla adecuada y no cabe duda de que nuestras escritoras, cada una a su manera, lo han conseguido. El lector ya les ha otorgado un sitio de honor en el presente, el lugar que les otorgue la historia de la literatura está aún por llegar.

Parques arqueológicos en Castilla-La Mancha: Investigación, divulgación y turismo cultural

Antonio de Juan García

Parque Arqueológico de Alarcos Calatrava

“Porque los bienes que lo integran se han convertido en patrimoniales debido exclusivamente a la acción social que cumplen, directamente derivada del aprecio con que los mismos ciudadanos los han ido revalorizando.”

Ley 16/1985, del Patrimonio Histórico Español.

DESDE finales del siglo XX se está demandando una, llamémosla, nueva arqueología que intente explicar los paisajes antiguos y su dimensión social en el mundo actual. Los cambios acaecidos han dejado atrás conceptos más antiguos para empezar a plantear una nueva concepción de la disciplina más cercana a la sociedad. No fue fortuito por otro lado, que la Ley 16/85 de Patrimonio Histórico, ya anunciase en el preámbulo que: *“Los bienes del Patrimonio Histórico lo son debido exclusivamente a la acción social que cumplen”*.

También consideramos que el Patrimonio arqueológico acerca cada vez más el concepto de cultura a entretenimiento, provocado, sin duda, por la demanda social. Ello nos está llevando a la consideración del Patrimonio Arqueológico como recurso explotable económicamente.

Por ello tenemos la obligación de buscar y encontrar un equilibrio entre el BIEN DE GRAN INTERÉS PARA LA INVESTIGACIÓN, con el de RENTABILIDAD ECONÓMICA como oferta de ENTRETENIMIENTO Y OCIO.

A esto se debe sumar que el Patrimonio Arqueológico es difícil de comprender para un público no especializado.

Por tanto, la estrategia a seguir para actuar sobre estos Bienes debe regirse por una cadena: INVESTIGACIÓN – VALORACIÓN – RESTAURACIÓN – DIFUSIÓN, aunque lo que ocurre normalmente es que estos objetivos se llevan a la par y se proyectan al mismo tiempo, con gran dinamismo. Desde estos nuevos planteamientos, la musealización de yacimientos arqueológicos y más concretamente la aparición de Parques Arqueológicos van a adquirir una enorme importancia en las nuevas iniciativas políticas, sociales y administrativas.

Remontándonos en el tiempo, observamos que ya en los años 80, comienzan a surgir en toda Europa expresiones referidas a esta nueva forma de entender la arqueología; nos estamos refiriendo a conceptos como: musealización de yacimientos, itinerarios culturales, parques arqueológicos, yacimientos visitables, etc.

Igualmente la legislación y las recomendaciones internacionales se hacen pronto eco de esta



Calatrava la Vieja

corriente, comenzándose a ver en ellas como el elemento más revelador, una mezcla entre el modelo tradicional de patrimonio y el de los Parques Naturales.

En España nos tendremos que remontar a 1986, cuando se pone en marcha un Plan Nacional de Parques Arqueológicos. El objetivo de este Plan es llevar a cabo una actuación integral en un yacimiento y su entorno, con la finalidad de alcanzar una alta rentabilidad social.

Los primeros anteproyectos y las primeras directrices consensuadas se presentaron en un seminario celebrado en Madrid en 1989 y publicado en 1993. Las conclusiones se resumieron en la ponencia presentada por la entonces subdirectora de Arqueología del Ministerio M^a Ángeles Querol, titulada “Filosofía y Concepto de Parque Arqueológico”.

El Plan estableció seis criterios concurrentes para la conversión de un yacimiento en Parque Arqueológico: La existencia de un yacimiento o zona arqueológica declarada BIC, con un alto grado de interés científico, histórico y divulgativo, es decir que los yacimientos designados para ser convertidos en Parque Arqueológico debían ser claramente representativos, bien de un momento histórico, bien de un modo de vida o cultura, donde concurren valores históricos, educativos y de identidad cultural con la región en la que se ubican.

Así mismo debían tener un buen estado de conservación de cara a la exposición al público, y estar dotados de una serie de infraestructuras apropiadas para el acceso público: área de acogida, área de descanso-cafetería, servicios, sala de audiovisuales, zona de trabajo arqueológico y un pequeño museo con piezas de los yacimientos.



Alarcos

También planteaba que debía existir una interacción entre el yacimiento y su entorno.

Finalmente consideraba que debía tener la mayor incidencia social posible, siendo el fin último de toda intervención arqueológica alcanzar la máxima divulgación, como paso imprescindible para la valorización del patrimonio en la sociedad.

A partir de este momento, las diversas legislaciones de las distintas Comunidades Autónomas han asumido ciertas figuras que se acercan a este concepto: Servidumbre arqueológica en Andalucía, Espacios de protección arqueológica en Cataluña, espacios culturales en el País Vasco, Parques culturales en Aragón, o las iniciativas que se están llevando a cabo en Canarias, Cantabria y otras regiones.

Un avance de esa iniciativa, se publicó en 1996 en esta misma revista, *Añil*, con el título: “Parques

Arqueológicos en Castilla-La Mancha: El caso de Alarcos”.

Por otra parte, son muchos los yacimientos de todo el territorio español que presentan la denominación de Parque Arqueológico, auspiciados por proyectos europeos y promovidos por entidades públicas, pero sólo la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha, ha legislado esta figura a partir de la Ley 4/1990, de 30 de mayo, de Patrimonio Histórico de Castilla-La Mancha, que en su artículo 18, establecía un precepto integrado en el Título II denominado «Del Patrimonio Arqueológico y Etnográfico», que dice:

«cuando las características de los yacimientos arqueológicos así lo aconsejen se tenderá a la creación de parques arqueológicos que aseguren la consolidación, recuperación y conocimiento de los yacimientos arqueológicos de Castilla-La Mancha».

Desde mucho antes, las disposiciones ya iban dirigidas a potenciar la protección y realce del paisaje y del patrimonio histórico y artístico, objetivo básico de la actuación de la Junta de Comunidades conforme a lo previsto en el artículo 4.4 g del Estatuto de Autonomía: “*La protección y el realce del paisaje y del patrimonio histórico y artístico*”.

Pero fue en el año 2001 cuando se desarrolló la *Ley 4/2001, de 10 de mayo, de Parques Arqueológicos de Castilla-La Mancha*. Es la primera vez que una comunidad se dota de un instrumento jurídico para hacer en este patrimonio proyectos culturales donde el visitante pueda conocer la evolución histórica de la Región, y además disfrutar del entorno natural. Esta Ley fue fruto del esfuerzo realizado por un equipo de trabajo creado por la entonces Consejería de Cultura de la Junta de Castilla-La Mancha, compuesto por arqueólogos y jurídicos.

La presente iniciativa legislativa tiene como objetivos los siguientes:

- a) Cumplir el compromiso de la Administración regional en cuanto a la protección, mejora y transmisión a las generaciones futuras de aquellos elementos señeros del patrimonio arqueológico de la región que cuenten con unas condiciones medioambientales adecuadas para su disfrute.
- b) Intensificar la divulgación del patrimonio histórico, a fin de lograr que aumente la comprensión y, por consiguiente, el aprecio de los ciudadanos de la región por su riqueza arqueológica.
- c) Fomentar el desarrollo sostenible en el ámbito de los parques arqueológicos que se creen, de tal modo que los usos del territorio se hagan compatibles con la conservación y difusión de los bienes culturales y naturales propios de dichos parques.

- d) Propiciar la corresponsabilidad y la colaboración de los entes públicos con competencias sobre dichos ámbitos, al objeto de evitar posibles disfunciones en el ejercicio de éstas.

Así mismo se establece que un Parque Arqueológico es el espacio físico dentro del cual se configuran los siguientes factores:

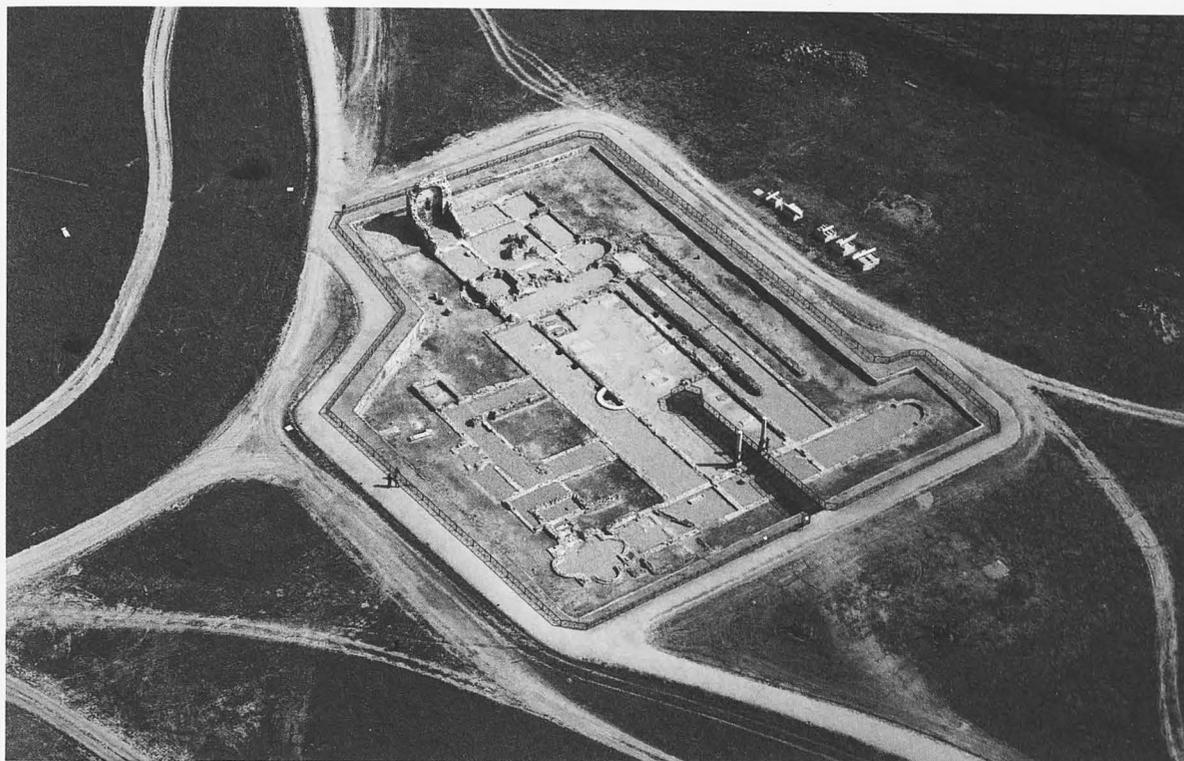
- La presencia de uno o varios Bienes de Interés Cultural, declarados como zona Arqueológica.
- Unas condiciones medioambientales adecuadas para la contemplación disfrute y comprensión públicos.

También establece como principios inspiradores de la ley los siguientes:

- La protección, investigación y disfrute del patrimonio arqueológico en su entorno natural.
- El fomento del desarrollo sostenible del ámbito del Parque.
- El impulso de una adecuada distribución de los recursos y usos del territorio, haciendo a estos compatibles con la conservación del patrimonio.
- La consideración del Patrimonio arqueológico como un elemento esencial para el conocimiento del pasado.

La ley se desarrolla en cinco títulos. En los tres primeros define y señala sus principios reguladores. Concretamente en el artículo 2) fija los criterios, a partir de los ya publicados en el Seminario de Parques arqueológicos de 1989, del que hemos hecho mención. Los artículos cuatro y cinco señalan el procedimiento para la declaración.

A partir de esta ley, Castilla-La Mancha ha publicado los decretos relativos a la declaración de sus Parques Arqueológicos en un total de cinco, uno por provincia, en cinco yacimientos declarados Bien de Interés Cultural, representativos, desde el punto de vista histórico, de las etapas culturales



Villa romana de Carranque (Toledo)

que sintetizan el desarrollo y la evolución de nuestra región. De ellos, cuatro tienen este Decreto y el quinto tiene incoado expediente de Declaración. Siendo estos los siguientes:

La ciudad romana de SEGÓBRIGA en Cuenca. Decreto 29/2002, de 4 de julio de 2002.

El yacimiento romano de CARRANQUE en Toledo. A través del Decreto 58/2003, de 29 - 04 - 2003.

El yacimiento ibero medieval de ALARCOS (junto al yacimiento medieval de Calatrava la Vieja), en Ciudad Real. Decreto 95/2003, de 17- 6 - 2003.

La ciudad visigoda de RECÓPOLIS en Guadalajara. Decreto 280/2004, de 30 del 11 del 2004

El TOLMO DE MINATEDA en Albacete. Ciudad ibérica, romana, visigoda e islámica, cuyo

expediente de Declaración fue incoado con resolución de 16 -01-2003, publicada el 24 de enero de 2003

El yacimiento ibero medieval de ALARCOS (junto al yacimiento medieval de Calatrava la Vieja), en Ciudad Real. Decreto 95/2003, de 17- 6 - 2003.

Estos Decretos de Declaración tenían como objetivo contribuir a la protección del patrimonio histórico, arqueológico y ambiental del ámbito al que afecta; favorecer la sensibilización ambiental y el conocimiento del entorno natural del Parque Arqueológico; apoyar la promoción y ejecución de iniciativas para la conservación y divulgación del patrimonio ubicado en el Parque Arqueológico. Así como conservar el espacio natural y cultural que conforma el Parque Arqueológico.



Calatrava la Vieja

Uno de los aspectos a destacar de la Ley 4/2001 de Parques Arqueológicos de Castilla-La Mancha, que se desarrolla en los distintos Decretos de Declaración, es que se exige la aprobación de un Plan de Ordenación en el que se deben detallar los elementos constitutivos del Parque y las acciones a realizar. Pero, además, es obligado que estos planes sean incluidos en los planes generales de urbanismo y ordenación del territorio, de manera que todas las partes se impliquen en el fomento del desarrollo cultural y socioeconómico.

El Plan contempla la definición de diversas áreas dentro del Parque Arqueológico, con una zonificación, señalando todas las áreas en las que se halla dividido, así como los usos compatibles con la de-

claración y los usos prohibidos. El sistema que fue elegido, en un principio, para la gestión directa del Parque Arqueológico es el de consorcio¹, constituido por entidades que persiguen fines de interés común. Se trata de órganos de gestión propios pero vinculados a la consejería competente en materia de patrimonio histórico y en el que se incorporan las distintas instituciones locales del entorno del Parque.

El caso del Parque Arqueológico Alarcos - Calatrava, es singular, porque abre una nueva vía a la gestión del Patrimonio arqueológico al incorporar otro yacimiento como visitable. Esto nos parece especialmente interesante, en primer lugar, porque la delimitación del Parque excede el concepto de yacimiento arqueológico y de las áreas circundan-

¹ En la actualidad dos de estos Parques, Segóbriga en Cuenca y Recópolis en Guadalajara, han cambiado el sistema de gestión y pasarán a ser gestionados por la Fundación de Cultura y Deporte de Castilla-La Mancha. (Decreto 239/2010 y 238/2010).

tes de reserva arqueológica, al incluir otro yacimiento visitable: Calatrava la Vieja y dejar abierta la opción a futuras incorporaciones de nuevos yacimientos que se hallen descritos en el Plan de Ordenación. Esto da a este Parque la posibilidad de proteger bajo un “paraguas legal” otros enclaves arqueológicos cercanos, además de incorporarlos al discurso científico y a la acción divulgativa del parque utilizando sus infraestructuras.

En cada uno de estos Parques la Junta de Castilla-La Mancha ha creado unas infraestructuras que pretenden constituirse como signo de calidad e identidad. El Parque Arqueológico contempla indicadores en las vías de acceso y en todo el recorrido. Todos ellos están dotados de zonas de acogida de visitantes, incorporando un Centro de Interpretación. En este centro se recoge una exposición en la que a través de una serie de paneles, dioramas, transparencias, maquetas, reproducciones y piezas arqueológicas se interpretan las distintas etapas culturales del yacimiento. Así mismo está dotado de sala de audiovisuales, que puede ser utilizada para otros usos, como reuniones o conferencias. Todos ellos incorporan un audiovisual que explica el yacimiento arqueológico con imágenes reales aéreas y en tres dimensiones.

A los servicios mencionados se suman también áreas de descanso, tienda, cafetería y servicios. El objetivo último es tener la información suficiente, el apoyo didáctico adecuado y la interpretación más clara posible de los restos arqueológicos que se van a visitar.

Incorporan como elemento sobresaliente la visita al yacimiento arqueológico guiada por el personal del Parque Arqueológico, en horarios programados o a través de un itinerario señalizado mediante paneles explicativos.

Es importante señalar también que los Parques se configuran en torno a yacimientos que no han

agotado sus posibilidades científicas y que son objeto de proyectos de investigación en marcha, con la consiguiente alimentación científica de los recursos de divulgación existentes, además de un recurso en sí mismo.

Con todo ello se ha conseguido establecer una *Red de parques arqueológicos de CLM*, creados por la Junta de Comunidades que tienen objetivos comunes.

En la actualidad, los Parques Arqueológicos han sido totalmente aceptados por la sociedad castellano-manchega y aunque todavía son instituciones jóvenes, el número de visitantes supera con creces las expectativas más optimistas.

La implantación social es fundamental para la valoración del patrimonio arqueológico, pero también para su valoración como recurso generador de riqueza en equilibrio con la necesidad de su conservación y protección. En este aspecto es primordial contar tanto con la población como con las administraciones locales, así como con otras instituciones del entramado social. En este sentido, y en muchos casos, como el de Alarcos-Calatrava, se ha alcanzado un alto grado de colaboración entre las distintas administraciones.

Una de las actividades de mayor calado a largo plazo, en la que la Red de Parques Arqueológicos ha puesto su empeño, es en el acceso de los escolares al conocimiento de estos centros como vehículo fundamental de su desarrollo.

Por último, debemos concluir que los Parques Arqueológicos se presentan como un lugar idóneo de investigación y desarrollo, de actividad, de puesta en valor y de gestión racional del Patrimonio Arqueológico, de su entorno inmediato, de defensa ambiental, de información ciudadana, tanto a nivel pedagógico como de turismo cultural y, en definitiva, ponen los medios para sumarse a conseguir un desarrollo sostenible de su entorno.

Encuesta: Los mejores libros de la década en Castilla-La Mancha

Durante algunas semanas hemos realizado, para insertar en este número de *Añil*, una encuesta con la que pretendíamos descubrir algunos libros significativos editados en nuestra Región (por autores de ella, o sobre ella) en la última década (2000-10).

La cosa no tenía demasiados precedentes y ha sido un poco más compleja de lo que pensábamos al lanzarla. No obstante, quizá haya merecido la pena.

Algunas de las conclusiones que podemos extraer de ella, a título personal como es obvio, son las siguientes:

Apenas existe, más allá de los terrenos de la Historia o ciencias afines, temática regional; no hay pues libros regionales y eso dificulta bastante las cosas.

En creación literaria, Poesía y Narrativa, los resultados (sobre todo el libro vencedor en ambos casos) son relativamente claros:

Tanto José Corredor Matheos como Félix Grande o Antonio Martínez Sarrión son escritores de dimensión española. Exceden con mucho su condi-

ción de castellano-manchegos, aunque los tres ejercen con pasión de ello, tanto en Barcelona como en Madrid o en La Mancha.

El resto de los autores mencionados tienen una dimensión más provincial, si se quiere decir así, pero la superan en cierta medida pues de otro modo sólo hubieran sido votados por ‘electores’ de su provincia, y no ha sido así: de otro modo no habrían alcanzado esas posiciones.

Es significativo que la dimensión regional (seguimos en el ámbito de la creación literaria) la reafirme la presencia muy destacada de sendas antologías: la de poetas, preparada por Miguel Casado, y que queda en el puesto nº 2; y la de narradores (a cargo de Francisco Gómez Porro) que ocupa esa misma posición.

En resumen, hay autores que aparecen (los más destacados) que lo son de la literatura española en sentido amplio; y hay otros cuyo universo de referencia sería más bien regional, pero que finalmente son conocidos sólo (o casi exclusivamente) en su provincia, ya que al no existir mercado regional (ni, muy importante prensa regional que cree ese

mercado), estos se definen más bien por los límites provinciales, más consolidados en cuanto a editoriales, medios periodísticos, núcleos de interés y opinión, etc.)

En el apartado de Historia las diferencias entre los libros citados en los 3 primeros puestos son menores, y de cuatro títulos tres tienen un ámbito netamente regional. El resto de la lista lo componen títulos relevantes donde vuelven a aparecer libros regionales, uno de ámbito provincial y otro de temática local pero muy contextualizado en la historia española (el de Fernando del Rey). Quizá podría destacarse además que de 9 títulos mencionados, 4 hagan referencia a la etapa de la II República o Guerra Civil.

En el bloque de Memorias y Biografías vuelve a ser significativo que aparezcan citados tres diccionarios de autores: el que triunfa con claridad (nuevamente Francisco Gómez Porro, con su *Diccionario literario de CLM*, un ambicioso trabajo hecho en solitario) junto con el referido a personajes conquenses o el de Pensadores y filósofos de CLM.

Por último, el apartado algo heterogéneo de Etimología, ensayo y varios refleja una votación apretada y son muchos los títulos en él mencionados.

Gana un libro que es la historia reciente de nuestra Universidad, quizá por su propia dimensión regional y por haber sido difundido en todo el territorio; vuelve a aparecer el gran Martínez Sarrión con un libro memorialístico, y siguen otros libros de ensayo e investigación de un amplio espectro territorial y temático.

En estos tres últimos bloques, lo que podríamos denominar con un concepto negativo “no-ficción”, sí es más notorio el peso de la Universidad regional (con una trayectoria que supera ya el cuarto de siglo) y de alguna forma la articulación de temas de estudios propios: Historia, Economía, Cultura,

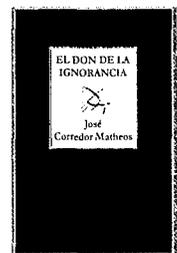
Biografías. Así mismo es destacable la aparición de editoriales (institucionales y privadas) que han ido sirviendo de cauce a la difusión de esta muy diversa producción ensayística, algunos de cuyos más significativos títulos pueden rastrearse entre los más votados en esta Encuesta.

El procedimiento seguido fue enviar la encuesta a un total de 40 personas; de las cinco provincias de la Región; de las que respondieron 36.

RESULTADOS

Poesía

- 1 *El don de la ignorancia*, José Corredor Matheos (82 puntos)
- 2 *Mar interior*, *Poetas de CLM*, antología de Miguel Casado (35)
- 2 *Última fe*, *Antología*; Antonio Martínez Sarrión, (30)
- 3 *El aliento natal*, Francisco Gómez Porro; (23)
- 4 *El libro del agua*, Ángel Aguilar (19)
- 5 *Anaqueles sin dueño*, Pedro A. González Moreno (14)
- 5 *Adelántate a toda despedida*, Arturo Tendero (14)



Novela y relatos

- 1 *La balada del abuelo Palancas*, Félix Grande, (116)
- 2 *A cielo abierto* *Narradores de CLM*, Antología de Francisco Gómez Porro (47)
- 3 *Paisaje infinito*, José Rivero Serrano, (21)

Félix Grande

La balada del abuelo Palancas



- 4 *Ciudad levítica*, Raúl del Pozo (15)
- 4 *El club Lovcraft*, Antonio Lázaro (15)
- 5 *La fría luz de octubre*, Eloy Miguel Cebrián (12)
- 5 *Personajes sin nombre*, Nicolás del Hierro (12)
- 5 *Currículum vitae y otros relatos*, Francisco Creis Córdoba, (12)

Historia

- 1 *La Guerra Civil en CLM, 70 años después*; F. Alía y A. R. del Valle (coords.) (30)
- 2 *Testigo de lo pasado: CLM en sus documentos*, Isidro Sánchez y Rafael Villena, (29)
- 3 *Historia económica de CLM*, Miguel Pardo (coord.) (20)
- 3 *La invención de Toledo* Fernando Martínez Gil (20)
- 4 *España 1808-1814. De súbditos a ciudadanos*, Sisinio Pérez Garzón (coord.) (16)
- 4 *La guerra civil en CLM*, Manuel Ortiz (coord.) (16)
- 5 *Paisanos en lucha*, Fernando del Rey (15)
- 5 *Viajeros por la historia. Extranjeros en CLM*, Ángel y Jesús Villar Garrido (15)
- 5 *CLM en el horizonte del siglo XXI*, Manuel Espadas Burgos (coord.) (15)
- 5 *La guerra civil en la provincia de Toledo* José María Ruiz Alonso (15)

LA GUERRA CIVIL EN CASTILLA-LA MANCHA
70 AÑOS DESPUÉS



COORDINADORA
FRANCISCA ALÍA MIRANDA
ÁNGEL RAMÓN DEL VALLE GÓZALO
COLABORA
DIEGO R. NICOLÁS ENCHINAS



- 2 *Las cosas como fueron (Memorias)* Francisco Nieva, (61)
- 3 *Ángel Crespo, con el tiempo, contra el tiempo*, VV. AA: (28)
- 4 *María Pacheco*, Fernando Martínez Gil (24)



- 4 *Francisco García Pavón*, José Belmonte Serrano (24)
- 5 *Diccionario de Pensadores de CLM* Santiago Arroyo (21)
- 5 *Diccionario de personajes de Cuenca*, Hilario Priego y José Antonio Silva (21)

Etnología, ensayos, varios

- 1 *La Universidad, un reto de CLM* Isidro Sánchez y Esmeralda Muñoz, (24)
- 2 *Esquirilas*, Antonio Martínez Sarrión (20)
- 3 *Cultura y pertenencia en CLM*, Javier García Bresó (coord.) (16)
- 3 *Patrimonio desaparecido de Guadalajara* José Luis García de Paz (16)
- 4 *Más allá de la llanura* Pedro A. González Moreno (14)
- 4 *Escarceos Periodísticos*, José Esteban (14)
- 5 *Estructura económica de CLM*, Juan Ignacio Palacio (coord.) (12)
- 5 *Ilustración y Literatura en Ciudad Real*, Ángel Romero (12)
- 5 *Arquitectura y cultura del vino en CLM*, Diego Peris (12)



Memorias, biografías

- 1 *La tierra iluminada Un diccionario literario de CLM*, Francisco Gómez Porro (63)

Arquitectura en Castilla-La Mancha: Una década muy provechosa

Diego Peris Sánchez

UCLM

“Las construcciones humanas tienen también el deber de preservar el pasado y darnos la posibilidad de experimentar y vislumbrar el continuo de la cultura y la tradición. No existimos solamente en una realidad material y espacial, también habitamos realidades culturales, mentales y temporales. La arquitectura es, esencialmente una forma de arte de la reconciliación y la mediación y, además de situarnos en el espacio y en un lugar, los paisajes y los edificios articulan nuestras experiencias de la duración y del tiempo entre los polos del pasado y del futuro. De hecho junto a todo el legado literario y artístico, los paisajes y los edificios constituyen las exteriorizaciones de la memoria humana más importantes. Comprendemos y recordamos quienes somos a través de nuestras construcciones, sean estas materiales o mentales”

Juhani Pallasmaa.

LA SELECCIÓN de los diez proyectos que presentamos a continuación nos habla de los cambios de nuestra comunidad, de servicios, áreas productivas, equipamientos culturales, sanitarios y educativos y de la ordenación urbanística del territorio; en definitiva, de la vida de nuestra comunidad en estos diez años.

HOSPITAL GENERAL DE CIUDAD REAL

En el equipamiento sanitario, CLM ha realizado un esfuerzo excepcional en estos últimos años con la construcción de hospitales y centros de sa-

lud que han renovado de forma radical las infraestructuras de servicios en la comunidad autónoma.

Elegimos como representante de este grupo el proyecto de Ángel Fernández Alba para Ciudad Real que con una estructura abierta de piezas que se imbrican y relacionan crea un organismo vivo lleno de sugerencias en su volumetría y con espacios interiores de gran calidad.

Un complejo organismo de más de cien mil metros cuadrados de superficie que se presenta como una estructura viva, integrada por elementos fragmentados que integran una globalidad de usos en su interior.

Arquitecto: Ángel Fernández Alba.





CAMPUS UNIVERSITARIO DE LA FÁBRICA DE ARMAS DE TOLEDO

La Universidad ha desarrollado un trabajo de construcción de sus campus universitarios en Albacete, Ciudad Real, Almadén, Puertollano, Cuenca, Toledo y Talavera, con la consolidación de una estructura de cerca de 500.000 metros cuadrados. Elegimos entre todos los proyectos universitarios la rehabilitación del campus de la Fábrica de Armas que ha convertido una ciudad industrial en un campus con valores ambientales y de rehabilitación de gran interés.

Un conjunto de edificios construidos desde finales del siglo XVIII hasta el primer cuarto del siglo XX reconvertidos en aulas, laboratorios, biblioteca, instalaciones deportivas... en un

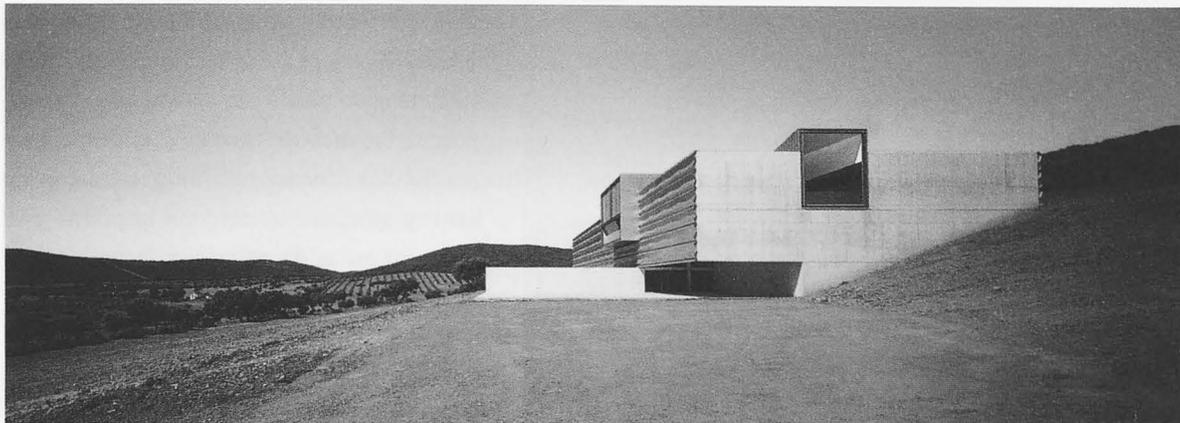
espacio natural junto al Tajo y ahora elemento esencial dentro del territorio de la Vega baja de Toledo.

Arquitectos: Coordinación general: Diego Peris Sánchez, Rafael Elvira Gutiérrez.

Arsenio Gil Bueno, Jesús Gómez Escalonilla, Benjamín Juan Santágueda, Agustín Mateos, Mario Muelas, Emilio Verastegui.

BODEGAS FINCA LA ANTIGUA

El mundo del vino ha ido consolidando una estructura arquitectónica que ha avanzado en los caminos de la calidad del producto y también de los espacios productivos del mismo. Finca la Antigua en Los Hinojosos (Cuenca) es un proyecto en el que se combina la necesaria modernidad indus-



trial y tecnología del proceso con una implantación que aprovecha los valores del paisaje del viñedo de la finca que le sirve de referencia.

Un edificio en forma de U surgido en torno a una gran balsa de riego, y los espacios de la actividad bodeguera se van organizando en esta planta industrial que se ancla en el territorio y que tiene unas espléndidas vistas sobre el viñedo de más de cuatrocientas hectáreas.

Arquitectos: LKS.

ESCALERAS MECÁNICAS DE LA GRANJA EN TOLEDO

La revitalización de los conjuntos históricos de CLM incorpora las nuevas arquitecturas como elementos que continúan con la historia de estos espacios, mantienen vivas las ciudades y dan respuesta a las nuevas demandas ciudadanas. Las escaleras de acceso al casco histórico de Toledo son un buen ejemplo de modernidad integrada en el conjunto histórico y con una funcionalidad precisa que cumplen adecua-

damente, como lo demuestra el uso ciudadano que tienen desde su implantación.

Desde la Vega Baja se percibe como una grieta en la ladera de la montaña que asciende hacia la zona posterior de la Diputación provincial. En el recorrido interno la parte delantera queda liberada y en el otro margen, formas que se quiebran y pliegan, de hormigón coloreado, van haciendo que el recorrido ascendente esté lleno de espacios singulares.

Arquitectos: Elías Torres Tur- José Antonio Martínez Lapeña.





VIVIENDAS EN SIGÜENZA

24 viviendas de protección pública construidas en Sigüenza. “Yo como un enamorado cualquiera, pienso en un solo hombre al que le hago la mejor casa posible”. Casas realizadas con un cuidado especial en su organización y condiciones de distribución. Materiales duraderos que se llevan a una expresión radical en esas fachadas realizadas con ladrillos desiguales en formas y colores. Cada vivienda se divide en dos cuerpos de distinto volumen que crean un juego de entrantes y salientes. Desde la calle se percibe el jardín al fondo de la parcela ampliando así también el espacio urbano en sus vistas. Una arquitectura de calidad realizada con recursos ajustados desde la Administración para dar alojamiento a aquellos con menos recursos.

Arquitecto: Luis Martínez Santa María.

COLEGIO PÚBLICO DE ALCÁZAR DE SAN JUAN

El colegio está situado en el interior de la ciudad en un solar con borde irregular. Tiene dos pa-

tios interiores para alumnos de diferentes edades. Las tres aulas de educación infantil tienen un pasillo de acceso que sirve de porche en días de lluvia. Un cuerpo perpendicular alberga la biblioteca, salón de actos y administración y en la planta primera las aulas de primaria, informática y otra para grupos pequeños.

En el interior grandes paños acristalados que iluminan los diferentes espacios y, hacia la calle, frente cerrado pétreo que presenta una fachada plana continua, ciega, con pequeñas hendiduras. Un edificio funcional que aprovecha los elementos funcionales con recursos formales muy atractivos.

*Ignacio Vicens Hualde,
José Antonio Ramos Abengózar.*

PALACIO DE CONGRESOS DE ALBACETE

El Palacio de Congresos de Albacete está construido sobre una superficie de 15.000 m² y dispone de una zona de 39.000 m² con jardines y aparcamiento para alrededor de 500 vehículos.

Tiene cuatro alturas con una zona para stands y exposiciones, vestíbulo principal de recepción y acreditación y dos terrazas exposiciones y restauración al aire libre. El Palacio de congresos está compuesto por tres salas tipo auditorium: una con



capacidad para 1.120 personas para grandes eventos y representaciones escénicas, otra de 575 para congresos y reuniones. La fachada traslúcida presenta un exterior de gran volumetría que por los materiales y formas de la misma le dan un aspecto ligero. Existe también una sala multiusos que se podrá dividir en 8 salas independientes para grupos de trabajo o en un gran salón para reuniones. Un programa complejo y diverso que permite una funcionalidad abierta a muy diferentes usos.

Javier Frechilla, José Manuel López Peláez.

TEATRO AUDITORIO BUERO VALLEJO EN GUADALAJARA

Edificio con una sala principal para más de 1000 localidades y sala menor de 130 plazas, espacio para exposiciones, que supone un equipamiento cultural de primera importancia para Guadalajara que se inscribe dentro de la Red de Teatros de Castilla-la Mancha que ha consolidado una infraestructura importante en numerosos municipios de la comunidad.

Los tratamientos de fachadas y el cuidado de cada uno de los espacios interiores hacen del teatro un equipamiento cultural de primer nivel que sirve de referente cultural en la vida de la ciudad de Guadalajara.

Arquitectos: Luis Rojo de Castro, Begoña Fernández-Shaw Zulueta y Angel Verdasco Novalvos.

ESPACIO TORNER EN CUENCA

Un ejemplo de actuación para acondicionamiento de un espacio en el conjunto histórico de Cuenca para exponer la obra de Gustavo Torner. Los arquitectos que ya intervinieron en la construcción del Auditorio de la ciudad han realizado

la adaptación de este espacio como lugar de exposiciones.

El proyecto supuso restaurar la iglesia del gótico tardío del convento de San Pablo donde se han ubicado una colección de cuarenta piezas del artista, propiedad del Ministerio de Cultura. El espacio completa así el resto del convento rehabilitado como Parador nacional y acerca la obra de uno de los artistas más vinculados a la ciudad de Cuenca a todos sus visitantes.

Ángela García de Paredes e Ignacio García de Pedrosa.

PLAN DIRECTOR DE LA VEGA BAJA, TOLEDO

Recogemos una actuación de planificación urbanística que supone un modelo próximo a una concepción diferente de la ciudad.

En el territorio de la Vega Baja, donde han tenido lugar acontecimientos históricos diversos a lo largo de los siglos, se plantea conservar una zona de más de cien hectáreas como espacio verde público en cuyo interior se conserva un importante yacimiento arqueológico, un circo romano del siglo I y espacios de relación y comunicación entre ellos. La presencia de la Fábrica de Armas, rehabilitada como campus universitario, ofrece una posibilidad de dinámica de uso y funciones que debe llenar de vitalidad este amplio territorio de Toledo.

Un planeamiento respetuoso con el patrimonio arqueológico existente, con la vida ciudadana que se desarrolla por los usos universitarios y culturales y que establece un gran espacio libre de más de ochenta hectáreas en el corazón de la ciudad de Toledo.

Fernando Roch, Agustín Hernández Aja, Cristina Fernández Ramírez, Nerea Morán Alonso.

HOJA DE PEDIDO

Datos y dirección de envío:

Nombre y Apellidos

Dirección

Código Postal Municipio

Provincia/País

Teléfono Fax

Correo electrónico

Se suscribe a **Añil/ Cuadernos de Castilla-La Mancha**

1 AÑO / 2 NÚMEROS

Importe (20 euros)

Con Libro de regalo (a elegir) Importe (30 euros)

2 AÑO / 4 NÚMEROS

Importe (40 euros)

Con Libro de regalo (a elegir) Importe (50 euros)

Forma de pago:

Transferencia bancaria a la Cuenta de Almud /Revista Añil

CCM Sucursal Urbana nº 6; calle Ciruela (Ciudad Real)
nº 2105 0200 84 1290019417

Domiciliación bancaria (datos de la cuenta o libreta)

Titular

Banco o caja (anotar los 20 dígitos)

ENTIDAD

OFICINA

CC

Cheque nominativo adjunto a nombre de Almud ediciones de CLM/ Revista Añil

Contra-reembolso (gastos de envío a añadir: 3 euros).

Fecha / / Firma:

Marque con una X las opciones elegidas y envíe copia por correo o fax a:

ALMUD, ediciones de Castilla-La Mancha

Apartado 137, 45080 TOLEDO ó Vista Alegre 8, 13200 MANZANARES

También puede realizar la suscripción o el pedido en www.editorialalmudclm.es

LIBROS PARA ELEGIR

- Estructura económica de CLM; Juan Ignacio Palacio, coord.
- CLM vista por los viajeros hispanoamericanos; José Esteban
- CLM en el franquismo; Manuel Requena, coord.
- Arquitectura del s. XX en CLM, José Rivero
- CLM en la Edad Moderna; Francisco García González, coord.
- LA edad dorada del Instituto de Toledo, J Mª Ruiz Alonso
- Combates por la Biblioteca Pública en España; Juan Sánchez
- La represión del Magisterio en CLM; Sara Ramos, coord.
- LA educación en CLM en el s XX; Mar del Pozo Andrés, coord.
- Los hombres de la Dictadura, CLM 1939-1945; Damián González
- Cultura en CLM en el s. XX; Alfonso G Calero coord.
- La invención de Toledo; Fernando Martínez Gil
- Castilla en llamas La Mancha comuna; M F Gómez Vozmediano, coord.
- Ordenación del T. y urbanismo en CLM Francisco Blázquez, coord.
- La prensa en la provincia de Guadalajara; I. Sánchez y R. Villena
- Etnografías en CLM; Juan Antonio Flores coord.
- Ferrocarril y transición al capitalismo en La Mancha; J. Á. Gallego
- Monjas y conventos en Castilla la nueva; Juliana Beldad
- CLM El modernismo vinculado a la arquitectura; Ricardo Muñoz
- La Universidad, un reto de CLM; I. Sánchez y Esmeralda Muñoz

universidad
multicampus

Albacete

Ciudad Real

Cuenca

Toledo

45 grados
EEES

23 másteres
universitarios

www.uclm.es
902 204 100



Albacete · Ciudad Real · Cuenca · Guadalajara · Toledo

www.turismocastillalamancha.com

Se buscan Quijotes



Unión Europea
Fondo Europeo
de Desarrollo Regional
"Una manera de hacer Europa"



Castilla-La Mancha
Descubre y siente



Castilla-La Mancha

www.jccm.es